



Suriname Extractive Industries Transparency Initiative Suriname (SREITI)

EITI-rapport over de boekjaren 2023 & 2024

24 december 2025

Onofficiële vertaling



Dit document is uitsluitend opgesteld voor het gebruik en voordeel van de SREITI Multi-stakeholder Groep (MSG).
BDO Suriname aanvaard geen verantwoordelijkheid noch draagt zij zorgplicht jegens derde partij(en).

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Verslag van de Independent Administrator	10
1. Overzicht	11
1.1 Achtergrond	11
1.2 Evoluerend normatief kader (2003-2023)	11
1.3 EITI implementerende landen	12
1.4 EITI in Suriname	13
1.5 Onafhankelijke evaluatie van EITI	13
1.6 Omvang van de werkzaamheden	13
1.7 Structuur van het verslag	14
1.8 Terminologie	14
2. Samenvatting	15
2.1. Totale overheidsontvangsten	15
2.1.1. Alle sectoren	15
2.1.2. Mijnbouw	16
2.1.3. Olie en gas	16
2.2. Reconciliatie afstemming	17
2.3. Productie	18
2.3.1. Mijnbouw	18
2.3.2. Olie en gas	18
2.4. Belangrijkste bevindingen	19
2.4.1. Afbakening van de scope	19
2.4.2. Staat Participatie	19
2.4.3. Overheidsaudit en rapportage	20
2.4.4. Sociale foundations	21
2.4.5. Verrekening van kasverplichtingen door niet-kasmatige compensaties	21
2.4.6. Niet-geïdentificeerde ontvangst gerapporteerd door het MvFP	21
2.4.7. Beneficial Ownership	22
3. Contextuele informatie over de extractieve sector	22
3.1. Overzicht en geschiedenis van de extractieve sector in Suriname	22
3.1.1. Overzicht van de mijnbouwsector	22
3.1.2. Context van de olie-en gassector	32
3.2 Juridisch en institutioneel kader (EITI- vereiste 2.1)	36
3.2.1 Juridisch en institutioneel kader in de mijnbouwsector	36
3.2.2 Juridisch en institutioneel kader in de olie-en gassector	49
3.3 Contract- en licentietoewijzingen (EITI-vereiste 2.2)	53
3.3.1 Contract- en licentietoewijzingen in de mijnbouwsector	53
3.3.2 Contract- en licentietoewijzingen in de olie-en gassector	58
3.4 Register van licenties en vergunningen (EITI-vereiste 2.3)	65
3.4.1 Register van vergunningen in de mijnbouwsector	65
3.4.2 Register van vergunningen in de olie- en gassector	65
3.5 Openbaarmaking van licenties en contracten (EITI-vereiste 2.4)	66
3.6 Verkenningactiviteiten (EITI-vereiste 3.1)	66
3.7 Productiegegevens (EITI-vereiste 3.2)	67
3.7.1 Productiegegevens in de mijnbouwsector	67
3.7.2 Productiegegevens Olie- en Gassector	68

3.8 Exportgegevens (EITI-vereiste 3.3)	69
3.8.1 Exportgegevens mijnbouwsector	69
3.8.2 Exportgegevens Olie- en Gassector	69
3.9 Verzameling en verdeling van extractieve inkomsten (EITI-vereiste 5.1)	70
3.9.1. Budgetproces	70
3.9.2. Inning van overheidsinkomsten	72
3.10. Bijdrage van de extractieve sector aan de economie (EITI-vereiste 6.3)	74
3.10.1. Bijdrage aan het BBP (vereiste 6.3.a)	76
3.10.2. Local Content	77
3.10.3. Bijdrage van de olie-en gassector aan de economie	78
3.10.4. Bijdrage van de mijnbouwsector aan de economie	79
3.11. Staats participatie (EITI-vereiste 2.6)	80
3.11.1. Mijnbouwsector	80
3.11.2. Staatsdeelname aan de olie-en gassector	83
3.12. Beneficial ownership (vereiste 2.5)	85
3.12.1. Vereisten onder de EITI-standaard	85
3.12.2. Surinaamse wetgeving met betrekking tot beneficial ownership	85
3.12.3. Overige informatie	86
3.13. Infrastructuurvoorzieningen en barter-overeenkomsten (EITI-vereiste 4.3)	87
3.14. Transportopbrengsten (EITI-vereiste 4.4)	87
3.15. Sociale uitgaven en milieubetalingen (EITI-vereiste 6.1)	88
3.15.1. Suriname Environmental Mining Foundation (SEMiF)	88
3.15.2. Rosebel Community Fund (RCF)	90
3.15.3. Samenwerkingsovereenkomst Newmont LLC en Pamaka Foundation	90
3.15.4. Newmont Pamaka Community Development Foundation	91
3.15.5. Staatsolie Foundation	92
3.16. Milieu-en sociale impact van de extractieve activiteiten (EITI-vereiste 6.4)	92
3.16.1. Mijnbouw	92
3.17. Verkoop van het staatsaandeel in de productie of van andere in natura geïnde inkomsten (EITI vereiste-4.2)	96
3.18. Subnationale betalingen (EITI vereiste-4.6)	96
3.19. Subnationale overdrachten (EITI vereist-5.2)	97
3.20. Quasi-fiscale uitgaven (EITI-vereiste 6.2)	99
3.21. Publieke toegankelijkheid (vereiste 6.4.b)	99
3.22. Uitstoot van broeikasgassen (EITI-vereiste 3.4)	100
3.23. Project kosten (EITI-vereiste 4.10)	100
3.24. Carbon Credits	101
4. Bepaling van de scope en reconciliatiemethodologie	102
4.1 Te betrekken stromen	102
4.1.1 Stromen die moeten worden gereconcilieerd	102
4.1.2. Stromen die alleen door de uitbetalende entiteit moeten worden gedeclareerd	103
4.1.3. Andere stromen	105
4.2 Basisverslaggeving	106
4.3 Overheidsinstanties die worden opgenomen	106
4.4 Bedrijven die worden opgenomen	106
4.4.1. Staatsbedrijven	107
4.4.2. Mijnbouw en steengroeven	107
4.4.3. Olie en gas	107
4.4.4. Samenvatting van te nemen entiteiten	107
4.5 Verkoop van staatsaandeel in de productie (vereiste 4.2)	108
4.6 Methodologie	109

5. Audit and assurance	111
5.1. Audit and assurance procedures in bedrijven en overheidsinstanties in Suriname	111
5.1.1. Audit van particuliere bedrijven	111
5.1.2. Audit van staatsbedrijven	111
5.1.3. Audit van de nationale jaarrekeningen en van overheidsinstanties	112
5.2 Assuranceprocedures voor bedrijven en overheidsinstanties die deelnemen aan het EITI-rapportageproces	113
5.2.1. Overheidsinstanties	113
5.2.2. Bedrijven	113
5.2.3. Staatsbedrijven	113
5.3 Compliance met Assurance procedures voor het SR-EITI-rapport 2023-2024	114
5.3.1 Overheid	114
5.3.2 Bedrijven en SOEs	115
6. Resultaten van de reconciliatie van overheidsontvangsten uit de extractieve sector met de bedragen die door betalende entiteiten worden gerapporteerd	117
6.1. Totale ontvangsten- alle sectoren	117
6.2 . Gereconcilieerde stromen	120
6.2.1. Mijnbouw- en goudexporteurs	120
6.2.2. Olie en gas	122
6.3. Eenzijdig verklaarde stromen	124
6.3.1 Sociale en milieu-uitgaven gerapporteerd door bedrijven en sociale stichtingen	124
6.4. Andere bijdragen in natura	126
6.5. Onopgeloste discrepanties	127
6.5.1. Staatsolie: Aanpassingen en verschillen	130
6.5.2. Quasi-fiscale uitgaven	132
7. Andere bevindingen	133
7.1 Overheidsboeking	133
7.1.1 MvFP-rapportage	133
7.1.2. EITI rapportage door MvFP	133
7.1.3. Bankrekeningen en valutacontrole	134
7.1.4. Rapport van de Rekenkamer	135
7.1.5. Samenvatting	135
7.2. GMD	135
7.2.1. Licentie-informatie	135
7.2.2. Productie-informatie	136
7.2.3. Samenvatting	136
7.3. Non-participatie door Grassalco	136
7.4. Goudexporteurs	136
7.4.1. Achtergrond	136
7.4.2. Scopingwerk	136
7.4.3. Scoping informatie ontvangen	137
7.4.4. Rapportage en deelname	139
7.4.5. Late informatie	139
7.4.6. Samenvatting	140
7.5. Ministerie van Olie, Gas en Milieu (OGM)	140
7.6. Rekeningen van Stichtingen	140
7.7. Spaar- en Stabilisatiefonds	141
7.8. Stroominkoopovereenkomst	141
7.9. SEMiF-goudlening	142

8	Aanbevelingen.....	143
8.1.	Vergunningen en kadaster	143
8.1.1.	Verduidelijken van technische en financiële criteria voor mijnbouwvergunningen en eventuele wegingsmechanismen	143
8.1.2.	De overheid moet een lijst publiceren van aanvragers (en hun beneficial owners) voor licenties die via een aanbestedingsprocedure zijn toegekend.....	143
8.1.3.	De volledige tekst van alle licenties en contracten die op of na 1 januari 2021 zijn toegekend, moet worden gepubliceerd	144
8.1.4.	De MSG moet wetgeving en overheidsbeleid documenteren met betrekking tot openbaarmaking van licenties en een overzicht opstellen van welke licenties openbaar worden gemaakt; en moet alle juridische en praktische belemmeringen documenteren en uitleggen	144
8.1.5.	De MSG moet overwegen hoe barrières voor openbaarmaking van licenties en contracten kunnen worden weggenomen	144
8.1.6.	Landen moeten een openbaar beschikbaar register of kadastersysteem bijhouden met gespecificeerde informatie (vereiste - 2.3.b)	145
8.2.	Suriname moet ervoor zorgen dat een uitgebreid overzicht van Grassalco openbaar wordt gemaakt	145
8.3.	MSG moet de materialiteit van betalingen van sociale stichtingen onderzoeken	145
8.4.	MSG moet haar begrip en rapportage van afwikkelingsregelingen verbeteren .	146
8.5.	Staatsolie zou de informatie die aan het MvFP wordt verstrekt betreffende dividenduitkeringen moeten verbeteren	146
8.6.	Spaar- en Stabilisatiefonds - oprichting en exploitatie	146
8.7.	Verduidelijking van de ministeries/agentschappen die rechtstreeks betalingen ontvangen van extractieve bedrijven	146
8.8.	Verbetering van interne boekhouding van de MvFP	147
8.9.	Audit van de nationale rekeningen moet worden aangescherpt	147
8.10.	GMD-verbeteringen	147
8.11.	Verbeter de betrokkenheid van extractieve bedrijven t.b.v. EITI	148
8.12.	Beter begrip en rapportage van quasi-fiscale uitgaven	148
8.13.	Beneficial ownership	148
8.14.	Procedures voor aanvragen en toekenning van olie- en gasvergunningen.....	148
8.15.	Verbeterde openbaarmaking van productiegegevens	149
8.16.	Verbeterde openbaarmaking van exportgegevens.....	149
8.17.	Subnationale betalingen	149
8.18.	Status van aanbevelingen van voorgaande rapportage jaren	150
8.18.1.	Toezicht door de multi-stakeholdergroep	150
8.18.2.	Juridisch en institutioneel kader, inclusief de toekenning van contracten en licenties.....	153
8.18.3.	Inning van inkomsten	156
8.18.4.	Sociale en economische uitgaven	159

LIJST MET TABELLEN

Tabel 1: Terminologie gebruikt voor het SERITI-rapport voor het boekjaar 2023 en 2024.....	14
Tabel 2: Gecorrigeerde ontvangsten gerapporteerd door de overheid voor SREITI	15
Tabel 3: Reconciliatie analyses 2023	15
Tabel 4: Reconciliatie analyses 2024	16
Tabel 5: Samenvatting van gereconcileerde ontvangsten van overheid en bedrijven	16
Tabel 6: Samenvatting van gereconcileerde ontvangsten van overheid en bedrijven	17
Tabel 7: Reconciliatie afstemming	17
Tabel 8: Productiegegevens goud	18
Tabel 9: Productieruwe olie 2023 en 2024 (bron Staatsolie)	18
Tabel 10: Kasbalans op 31 december 2023 van de stichtingen	21
Tabel 11: Belangrijkste lopende goudwinningsprojecten in Suriname	25
Tabel 12: Ruwe olieproductie periode.....	35
Tabel 13: Samenvatting van de belangrijkste gebeurtenissen in de olie- en gassector	35
Tabel 14: Samenvatting van de belangrijkste verantwoordelijkheden van overheidsinstanties.....	36
Tabel 15: Samenvatting van fiscale en juridische wetten en regelgeving	42
Tabel 16: Belastingstelsel voor de mijnbouwsector	47
Tabel 17: Royalty-vergoedingen	48
Tabel 18: Lijst van overheidsinstanties in de olie- en gassector.....	49
Tabel 19: Soorten mijnbouwlicenties en vergunningen	54
Tabel 20: Belangrijkste actieve overeenkomsten	55
Tabel 21: Methode voor toewijzing van licenties en contracten.....	55
Tabel 22: Lijst van documenten voor de aanvraag voor het type mijnbouwvergunning.....	57
Tabel 23: Olie- en gasovereenkomsten toegekend in 2023 en 2024	60
Tabel 24: Actieve Olie- en Gascontacten in 2023 en 2024.....	61
Tabel 25: Samenvatting van de Biedingsronde van de Staatsolie (2021-heden)	62
Tabel 26: Publieke beschikbaarheid van de mijnbouwovereenkomsten	66
Tabel 27: Goudproductiegegevens	67
Tabel 28: Productieruwe olie 2023 en 2024 (bron Staatsolie).....	68
Tabel 29: Export data Goud	69
Tabel 30: Staatsolie exportproductvolume en -waarde 2023 en 2024 (bron: Staatsolie).....	69
Tabel 31: Goedkeuring van het budget door het Parlement.....	72
Tabel 32: Overheidsinkomsten uit mijnbouw en niet-mijnbouw 2023	74
Tabel 33: Overheidsinkomsten uit mijnbouw en niet-mijnbouw 2024	75
Tabel 34: Bijdrage van de mineralensector aan het BBP voor de fiscale jaren 2023 en 2024	76
Tabel 35: Bijdrage van de olie- en gassector aan de overheidsinkomsten voor de boekjaren 2023 en 2024.....	78
Tabel 36: Bijdrage van de olie- en gasexport aan de totale export voor de fiscale jaren 2023 en 2024.....	78
Tabel 37: Bijdrage van de olie- en gassector aan de werkgelegenheid voor de fiscale jaren 2023 en 2024.....	79
Tabel 38: Bijdrage van de mijnbouwsector aan de overheidsinkomsten voor de fiscale jaren 2023 en 2024.....	79
Tabel 39: Bijdrage van mineralenexport aan de totale export.....	80
Tabel 40: Bijdrage van de mijnbouwsector aan de totale werkgelegenheid: boekjaar 2023-boekjaar 2024.....	80
Tabel 41: Details van SOE's	81
Tabel 42: Inkomsten en uitgaven en balans voor SEMiF	89
Tabel 43: Balans SEMiF.....	89
Tabel 44: Goud- en zilvertovoren in de Royal Canadian Mint op 31 december	89
Tabel 45: Inkomsten en uitgaven voor de RCF.....	90
Tabel 46: Project gerelateerde kosten RCF	90
Tabel 47: Niet-gecontroleerde rekeningen van de Staatsolie-stichting.....	92
Tabel 48: Uitgaven Staatsolie Foundation.....	92
Tabel 49: Betalingsstromen	102
Tabel 50: Eenzijdige openbaarmaking door bedrijven	103

Tabel 51: Bedrijven opgenomen in het SREITI-rapport 2023-2024.....	107
Tabel 52: Oliemaatschappijen	108
Tabel 53:Lijst van de meest recente gecontroleerde financiële overzichten voor de SOE's in de scope	112
Tabel 54: Compliance van de rapportagevereisten van de MSG voor 2023 door bedrijven (inclusief SOE's)	115
Tabel 55: Compliance van de rapportagevereisten van de MSG voor 2024 door bedrijven (inclusief SOE's)	116
Tabel 56: Resultaten van de reconciliatie getoond per sector 2023	117
Tabel 57: Resultaten van de reconciliatie getoond per sector 2024	117
Tabel 58: Resultaten van de reconciliatie voor zowel mijnbouw als olie & gas getoond naar type stroom 2023	118
Tabel 59: Resultaten van de reconciliatie voor zowel mijnbouw als olie & gas getoond per type stroom 2024	119
Tabel 60: Reconciliatieresultaten voor 2023, geanalyseerd door individuele mijnbouwbedrijven of goudexporteurs.	120
Tabel 61: Reconciliatieresultaten voor 2024, geanalyseerd door individuele mijnbouwbedrijven of goudexporteurs.	121
Tabel 62: Reconciliatieresultaten voor 2023 voor olie en gas, geanalyseerd per bedrijf	122
Tabel 63: Reconciliatieresultaten voor 2024 voor olie en gas, geanalyseerd per bedrijf	123
Tabel 64: Sociale en milieu-uitgaven gerapporteerd door bedrijven en sociale stichting 2023	124
Tabel 65: Sociale en milieu-uitgaven gerapporteerd door bedrijven en sociale stichting 2024	125
Tabel 66: Bijdragen aan de sociale stichtingen	126
Tabel 67: RGM-bijdragen in 2023	126
Tabel 68: RGM-bijdragen in 2024	126
Tabel 69: Bijdragen in natura aan Grassalco (goud)	127
Tabel 70: Bijdragen in natura aan Grassalco (zilver)	127
Tabel 71: Samenvatting van bruto en nettoverschillen	127
Tabel 72: Uitsplitsing van onopgeloste verschillen per bron 2023	127
Tabel 73: Uitsplitsing van onopgeloste verschillen per bron 2024	128
Tabel 74: Lijst van niet-respondent bedrijven van templates	128
Tabel 75: Goudexport Century Mining N.V. (bron: Deviezencommissie)	128
Tabel 76: Goudexport Surmetex N.V. (bron: Deviezencommissie)	129
Tabel 77: Goudexport Suriname Natural Stone Company (bron: Deviezencommissie)	129
Tabel 78: Goudexport M & M Mining (bron: Deviezencommissie)	129
Tabel 79: De aanpassingen die zijn gedaan aan de ontvangsten van Staatsolie gerapporteerd door het MvFP	130
Tabel 80: Aanpassingen van MvFP-ontvangsten in 2024 Staatsolie	130
Tabel 81: Reconciliatie als royaltykosten ontvangen van Rosebel Gold Mines	130
Tabel 82: De aanpassingen die in 2023 zijn gedaan, gerapporteerd door Staatsolie	131
Tabel 83: De aanpassingen die in 2024 zijn gemaakt, gerapporteerd door Staatsolie	131
Tabel 84: Cijfers gerapporteerd door het MvFP van Staatsolie	134
Tabel 85: Informatie verstrekt door GMD zoals vereist volgens de EITI-standaard.....	135
Tabel 86: Gelicentieerde goudkopers en -exporteurs gerapporteerd door de MvEZ en FEC en de totale goudexport gerapporteerd voor 2023 en 2024 door de MvEZ en FEC	137
Tabel 87: Bedrijven die door de Deviezencommissie zijn gerapporteerd en niet op de MEEA-lijt stonden.....	139
Tabel 88: Jaarrekeningen van de sociale foundations	141
Tabel 89: Aanbeveling 1	150
Tabel 90: Aanbeveling 2	151
Tabel 91: Aanbeveling 3	152
Tabel 92: Aanbeveling 4	153
Tabel 93: Aanbeveling 5	153
Tabel 94: Aanbeveling 6	154
Tabel 95: Aanbeveling 7	154
Tabel 96: Aanbeveling 8	155
Tabel 97: Aanbeveling 9	156

Tabel 98: Aanbeveling 10	156
Tabel 99: Aanbeveling 11	157
Tabel 100: Aanbeveling 12	158
Tabel 101: Aanbeveling 13	158
Tabel 102: Aanbeveling 14	159
Tabel 103: Aanbeveling 15	160
Tabel 104: Aanbeveling 16	161
Tabel 105: Aanbeveling 17	162
Tabel 106: Aanbeveling 18	162
Tabel 107: Aanbeveling 19	163

LIJST MET FIGUREN

Figuur 1: Evoluerend normatief kader (2003-2023)	12
Figuur 2: Kaart van EITI-uitvoerende landen	12
Figuur 3: Mijnbouwsector Overheidsinkomsten (CBvS)	22
Figuur 4: Kaart van minerale bronnen in Suriname	23
Figuur 5: Kaart met de petroleumblokken in Suriname	34
Figuur 6: Ruwe olieproductie periode	35
Figuur 7: samenvatting van het huidige juridische regime met betrekking tot de exploratie en exploitatie van petroleum (olie en gas) in Suriname	50
Figuur 8: Verwerking van open deur uitnodiging	59
Figuur 9: Samenvatting van de weging van de inschrijvingen	59
Figuur 10: Grafiek Ruwe Productie Staatsolie (bron: Staatsolie)	68
Figuur 11: Het raamwerk voor de inning van inkomsten uit de extractieve sector wordt weergegeven in de diagrammen	73
Figuur 12: Overheidsinkomsten uit mijnbouw en niet-mijnbouw 2023.....	74
Figuur 13: Overheidsinkomsten uit mijnbouw en niet-mijnbouw 2024.....	75
Figuur 14: Totale overheidsinkomsten uit de mijnbouwsector (mijnbouw en olie en gas) (CBvS) ...	76

LIJST MET AFKORTINGEN

ABS	(Stichting) Algemeen Bureau voor de Statistiek
ASGM	Ambachtelijke en kleinschalige goudwinning/ (Artisanal and Small-scale Gold Mining)
BOPD	Olie vaten per dag/ (Barrels of Oil Per Day)
CARICOM	Caribbean Community (CC)
CBvS	Centrale Bank van Suriname
KvK	Kamer van Koophandel en Fabrieken
MVO	Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen
DIS	Delfstoffen Instituut Suriname
DNA	De Nationale Assemblée
E&P	Exploratie en productie
FTE	Voltijdequivalent/ (Fulltime equivalent)
GB	Gouvernementsblad (een officieel staatsblad vóór november 1975)
GFS	Overheidsfinanciënstatistieken/ (Government Finance Statistics)
BBP	Bruto binnenlands product
GLI	Grondregistratie en Land Informatie Systeem
GMD	Geologisch Mijnbouwkundige Dienst
Grassalco	Grasshopper Aluminium Company Suriname N.V. (LLC)
GOS	Regering van de Republiek Suriname/ (Government of the Republic of Suriname)
IA	Onafhankelijk beheerder/ (Independent Administrator)
IOC	Internationale Olie Maatschappij/ (International Oil Company)
MvFP	Ministerie van Financiën en Planning
LOA	Brief van akkoord/ (Letter of Agreement)
MvNH	Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen
MvROLB	Ministerie van Ruimtelijke Ordening, Land- en Bosbeheer
M.O.U.	Memorandum van Overeenstemming/ (Memorandum of Understanding)
MSG	Multi Stakeholder Groep
PSC	Productiedelingsovereenkomst/ (Production Sharing Contract)
RGM	Rosebel Gold Mines N.V.
SRD	Surinaamse dollar
SOE	Overheidsentiteit/ (State-owned Entity)
Staatsolie	Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.
SGP	Suriname Gold Project C.V.
SHMR	Kleine- en middelgrote mijnbouwbedrijven, vertegenwoordigd door de Stichting Houders Mijnbouwrechten/ (Small and medium-scale mining companies represented by the Holders of Mining Rights Foundation)
USD	Amerikaanse dollar/ (United States Dollar)
UJV	Niet-rechtspersoonlijke joint venture/ (Unincorporated Joint-Venture)

Verslag van de Independent Administrator

Aan EITI Suriname Multi Stakeholder Groep
c/o SEITI Secretariaat
Mr. Jagernath Lachmonstraat 181
PARAMARIBO

Paramaribo, 24 december, 2025
A 25/108 RF/LL

BDO Assurance N.V. in Suriname is door de Multi Stakeholder Groep (MSG) van het Extractive Industry Transparency Initiative for Suriname (EITI Suriname of "SREITI") benoemd tot Independent Administrator voor de Republiek Suriname. Het doel is het opstellen van een EITI-rapport over betalingen direct of indirect gedaan door deelnemende oliewinnings- en mijnbouwbedrijven en de daarmee samenhangende activiteiten voor de Regering van de Republiek Suriname en rapporteren over opbrengsten die zijn gerapporteerd als ontvangen door de overheidsentiteiten van de bedrijven voor de boekjaren 2023 en 2024 ("Engagement").

De opdracht werd uitgevoerd in overeenstemming met de International Standard on Related Services, agreed-upon procedures engagement (ISRD 4400). De uitgevoerde procedures zijn uiteengezet in de Terms of Reference dat bij dit verslag is gevoegd, tenzij anders vermeld in dit verslag, met inbegrip van de bijlagen.

We hebben onze bevindingen uiteengezet in dit SREITI-rapport voor de fiscale boekjaren 2023 en 2024, inclusief de bijlagen. Sectie 3 "Contextuele informatie over de extractieve industrieën" is de verantwoordelijkheid van de MSG van EITI Suriname geweest en maakt geen deel uit van de opdracht. Omdat de procedures niet bedoeld zijn als een audit of beoordeling die wordt uitgevoerd in overeenstemming met de International Standards on Auditing of International Standards on Review Engagements, geven wij geen enkele zekerheid over de transacties buiten de expliciete verklaringen in dit rapport. Als we aanvullende procedures hadden uitgevoerd, waren er misschien andere zaken onder onze aandacht gekomen die aan u zouden zijn gemeld.

Dit rapport is bedoeld voor de MSG en de Republiek Suriname over de procedures en resultaten van het werk uitgevoerd door de Independent Administrator.

For BDO Assurance N.V.

Was getekend door

R.D. Ferrier MSc CA RA
Partner

1. Overzicht

1.1 Achtergrond

Het Extractive Industries Transparency Initiative ([EITI](#)) werd voor het eerst aangekondigd op de World Summit on Sustainable Development in Johannesburg in 2002 (de Earth Summit 2002) en werd officieel gelanceerd in Londen in 2003.

Het is een wereldwijde standaard om open en verantwoord beheer van natuurlijke hulpbronnen te bevorderen. Het streeft ernaar overheids- en bedrijfssystemen te versterken, publieke debatten te informeren en het vertrouwen te vergroten. In elk uitvoerend land wordt deze standaard uitgevoerd door een coalitie van overheden, bedrijven die actief zijn in de extractieve sector en maatschappelijke organisaties die samenwerken.

1.2 Evoluerend normatief kader (2003-2023)

EITI-rapporten moeten worden opgesteld op basis van de EITI-standaard 2023 (hierna aangeduid als de "[EITI-standaard](#)"). Dit is de vierde versie van de Standard sinds 2013. Zie Figuur 1 hieronder voor een visuele samenvatting van de evolutie van de EITI-standaard.

De EITI-standaard is geëvolueerd om in te spelen op de behoeften van belanghebbenden en een veranderende wereldwijde context. Nu bevat het verschillende nieuwe en verfijnde bepalingen die landen in staat stellen te reageren op de meest urgente uitdagingen die het bestuur van natuurlijke hulpbronnen vandaag de dag betreffen.

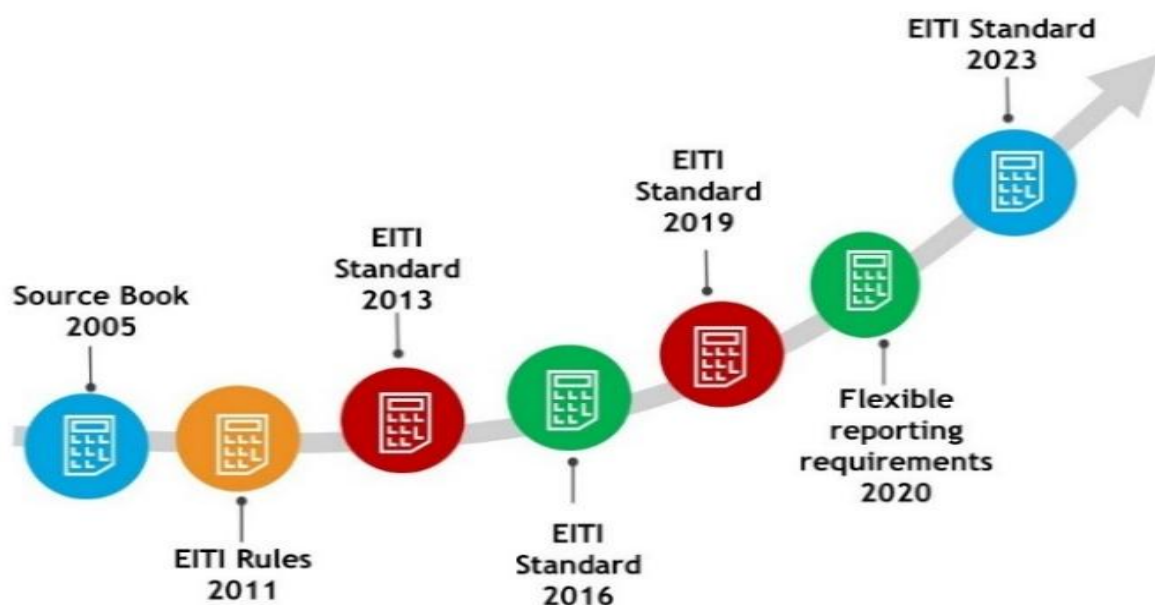
Deze bestrijken globaal vier thematische gebieden:

- **Anti-corruptie:** versterk de mogelijkheid van landen en bedrijven om het EITI-platform te gebruiken voor het identificeren en beheren van corruptierisico's in de sector van natuurlijke hulpbronnen.
- **Energietransitie:** ondersteuning van openbaarmaking en publieke discussie over de implicaties van energietransitie door relevante beleidsmaatregelen te benadrukken, evenals inkomsten die landen kunnen verwachten van hun olie, gas en mineralen onder verschillende marktscenario's.
- **Gender-, sociale en milieukwesties:** om ervoor te zorgen dat natuurlijke hulpbronnen worden beheerd in het belang van alle burgers, zijn er sterkere voorzieningen om meer diversiteit in besluitvorming en openbaarmaking te bevorderen, rekening houdend met gender-, sociale en milieukwesties.
- **Inning van opbrengsten:** nieuwe en verfijnde bepalingen vereisen meer uitgebreide en gedetailleerde openbaarmakingen, wat landen kan helpen hun belastingbasis te versterken en inkomsten te verhogen.

Een kopie van de 2023 Standard kan worden gedownload op de website <https://eiti.org/sites/default/files/2023-06/2023%20EITI%20Standard.pdf>. Zie ook de [samenvatting van wijzigingen](#) die het EITI International Secretariaat in juni 2023 heeft opgesteld in verband met de EITI-standaard van 2023.

Meer informatie over EITI is te vinden op www.eiti.org.

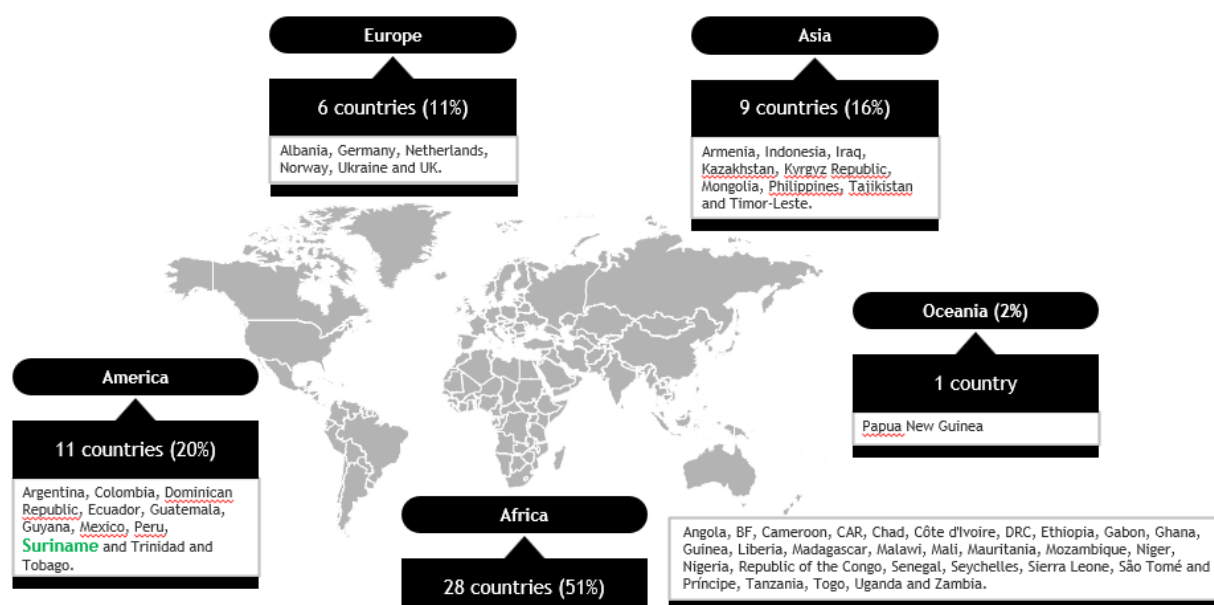
Figuur 1: Evoluerend normatief kader (2003-2023)



1.3 EITI implementerende landen

EITI wordt momenteel geïmplementeerd in vijfenvijftig landen in Afrika, Azië, Europa, Amerika en Oceanië. Zie Figuur 2 hieronder.

Figuur 2: Kaart van EITI-uitvoerende landen



1.4 EITI in Suriname

Op 29 april 2016 verklaarde de minister van Natuurlijke Hulpbronnen de intentie van Suriname om een EITI-uitvoerend land te worden. Suriname werd in mei 2017 een EITI-uitvoerend land. Suriname heeft vier EITI-rapporten gepubliceerd die de volgende fiscale jaren bestrijken:

- 2016
- 2017
- 2018 - 2020
- 2021 - 2022

Als resultaat van de EITI-validatie in 2024 behaalde Suriname een totaalscore van 58,5 punten, wat verwijst naar een "Vrij Lage" voortgang in de implementatie van EITI.

De uitvoering van EITI in Suriname wordt gestimuleerd door de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen en wordt gecontroleerd door een Multi-Stakeholdergroep (MSG) bestaande uit 18 leden uit de overheid, bedrijven en het maatschappelijk middenveld. Meer details zijn te vinden op <https://eitipuriname.gov.sr/>.

1.5 Onafhankelijke evaluatie van EITI

Het Internationale Secretariaat van EITI publiceerde in november 2022 een [onafhankelijke evaluatie van EITI](#). Het bouwt voort op inspanningen om de benadering van de EITI voor het documenteren, communiceren en begrijpen van de resultaten van de implementatie te versterken, in lijn met de aanbevelingen uit een evaluatie uit 2020 van internationale best practices op het gebied van resultaatmeting en impactevaluatie.

De studie bracht enkele bevindingen naar voren over de volgende gebieden:

- Informeren over de energietransitie;
- Ondersteuning van open data;
- Informeren over beleggingsbeslissingen;
- Versterking van inkomstenmobilisatie;
- Aanpakken van corruptierisico's;
- Impact meten.

1.6 Omvang van de werkzaamheden

BDO Assurance N.V. werd aangesteld als Independent Administrator om het vijfde SREITI-rapport op te stellen dat de boekjaren 2023 en 2024 beslaat.

Deze opdracht werd uitgevoerd in overeenstemming met de International Standards on Related Services (ISRS 4400 Engagements to perform agreed upon procedures). De uitgevoerde procedures waren beschreven in de opdrachtvoorwaarden zoals gedefinieerd in het Contract voor Consultantsdiensten.

De uitgevoerde reconciliatieprocedures waren niet bedoeld als een audit of een beoordeling in overeenstemming met de International Standards on Auditing of de International Standards on Review Engagements en als gevolg daarvan worden er geen garanties over de transacties gegeven die verder gaan dan de expliciete verklaringen die in dit verslag zijn uiteengezet.

1.7 Structuur van het verslag

Het rapport bestaat uit acht (8) hoofdstukken die als volgt worden gepresenteerd:

1. Overzicht;
2. Samenvatting van het bestuur;
3. Contextuele informatie over de extractieve sectoren;
4. Bepaling van de scope en reconciliatie methodologie;
5. Audit en Assurance;
6. Resultaten van de reconciliatie;
7. Andere bevindingen; en
8. Aanbevelingen.

Gerapporteerde gegevens, opgesplitst door extractieve entiteiten, overheidsinstanties en inkomstenstromen, worden gepresenteerd in sectie 6 van dit rapport.

Dit rapport bevat informatie die tot en met 12 december 2025 is ontvangen. Alle informatie die na deze datum is ontvangen, is niet opgenomen.

1.8 Terminologie

Tabel 1: Terminologie gebruikt voor het SERITI-rapport voor het boekjaar 2023 en 2024

Term	Definities
Beneficial owner	Een natuurlijke persoon of personen die uiteindelijk individueel of gezamenlijk stemrecht uitoefenen en minstens vijftientig procent van het totale aantal aandelen vertegenwoordigen, of anderszins eigendomsrechten van een rechtspersoon hebben; of eigendom door een natuurlijke persoon of personen die uiteindelijk eigenaar zijn of controle hebben over een klant of de persoon namens wie een transactie wordt uitgevoerd, en inclusief die personen die uiteindelijke effectieve controle uitoefenen over een rechtspersoon of regeling rechtstreeks via een trustee, juridisch vertegenwoordiger, agent of andere tussenpersoon. Zie bijlage 3 van dit rapport voor de definitie van Beneficial Ownership zoals aangenomen door de SREITI MSG.
Contract	De volledige tekst van elk contract, concessie, productiedelingsovereenkomst of andere overeenkomst die door de overheid is verleend of aangegaan en die de voorwaarden vaststelt aan de exploitatie van olie-, gas- en minerale hulpbronnen. Het bevat de volledige tekst van elke bijlage, of bijlage die details vastlegt die relevant zijn voor de exploitatierechten. Raadpleeg vereiste 2.4.d van de EITI-standaard voor de volledige definitie.
Extractieve entiteiten	Extractieve entiteiten in dit rapport verwijzen naar mijnbouwbedrijven, olie- en gasbedrijven evenals de goudhandelaren.
Licentie	EITI-vereiste 2.3 definieert de term 'licentie' als de volledige tekst van elke licentie, lease, titel, vergunning, contract of concessie waarmee de overheid een entiteit het recht verleent om olie, gas en/of minerale hulpbronnen te verkennen of te exploiteren. Raadpleeg eis 2.4.e van de EITI-standaard voor de volledige definitie.
Materialiteit	Materialiteitsdefinities en drempels worden overeengekomen door de SREITI Multi Stakeholder Groep en daarboven worden betalingen en opbrengsten als materieel beschouwd en moeten daarom worden bekendgemaakt. Betalingen en opbrengsten worden als materieel beschouwd als hun weglating of onjuiste vermelding de volledigheid van de openbaarmakingen aanzienlijk kan beïnvloeden.
Multi-Stakeholder Groep	Een groep opgericht door de overheid in lijn met haar inzet om samen te werken met het maatschappelijk middenveld en extractieve entiteiten om toezicht te houden op de uitvoering van de EITI.
Systematische openbaarmaking	Verwijst naar het mainstreamen van informatie waarbij aan de openbaarmakingseisen van de EITI wordt voldaan via routinematige en openbaar toegankelijke bedrijfs- en overheidsrapportages.

2. Samenvatting

2.1. Totale overheidsontvangsten

2.1.1. Alle sectoren

2.1.1.1. Overzicht

Tabel 2: Gecorrigeerde ontvangsten gerapporteerd door de overheid voor SREITI

	Mijnbouw	Olie en gas	Totaal
	SRD	SRD	SRD
2023	6.211.793	6.363.124	12.574.917
2024	6.916.368	6.368.010	13.284.378

2.1.1.2. Analyses

Tabel 3: Reconciliatie analyses 2023

SRD * 1000	Na reconciliatie		Door de overheid gerapporteerd		
	Overheids-ontvangsten	Bedrijfs-betalingen	Verschillen	Meer	Minder
Alle bedrijven	12.574.917	11.077.919	1.496.998	1.626.280	(129.282)
Minder: niet-rapporterende bedrijven	1.626.276	0	(1.626.276)	1.626.276	
Rapporterende bedrijven	10.948.641	11.077.919	(129.278)	4	(129.282)

Niet-rapporterende bedrijven	
Goud Exporteurs met licentie	1.333.780
Century Mining Company N.V.	56.722
Surmetex N.V.	66.259
Suriname Natural Stone Company N.V.	132.818
M and M Mining N.V.	21.179
N.V. Goudkust	13.303
PETRONAS Suriname E&P B.V.	2.215
	1.626.276

Het verschil tussen overheidsontvangsten en bedrijfsbetalingen voor alle bedrijven is deels te wijten aan de bedrijven waarvan de overheid ontvangsten rapporteerde, maar de bedrijven geen rapportage templates terugstuurden. Aanpassing voor de bedrijven geeft een beter beeld van de reconciliatieresultaten en benadrukt ook de bedrijven waar verdere betrokkenheid vereist is, zodat deze in toekomstige reconciliaties worden opgenomen.

De kolom verschil is over- en onder gerapporteerd door de overheid. De kolommen met de titels "meer" en "minder" geven afzonderlijk aan waar de overheid respectievelijk meer of minder rapporteerde dan de betrokken bedrijven.

Hierboven is te zien dat in 2023 overheidsinkomsten onder gerapporteerd lijken te zijn in vergelijking met de betalingen die bedrijven rapporteren.

Hieronder is te zien dat in 2024 door de overheid gerapporteerde ontvangsten resulteerden in zowel over- als onder verantwoording vergeleken met betalingen die door bedrijven werden gerapporteerd, met een netto over rapportering van ontvangsten van in totaal SRD 377.108 (of 3.1% van de door de overheid gerapporteerde ontvangsten) vergeleken met die van rapporterende bedrijven.

Tabel 4: Reconciliatie analyses 2024

SRD * 1000	Na reconciliatie		Door de overheid gerapporteerd		
	Overheids- ontvangsten	Bedrijfs- betalingen	Verschillen	Meer	Minder
Alle bedrijven	13.284.378	11.520.599	1.763.779	1.788.759	(24.980)
Minder: niet-rapporterende bedrijven	1.386.671	0	(1.386.671)	1.386.671	
Rapporterende bedrijven	11.897.707	11.520.599	377.108	402.088	(24.980)

Niet-rapporterende bedrijven	
Gelicenseerde Goud Exporteurs	1.135.646
Century Mining Company N.V.	71.408
Surmetex N.V.	22.970
Suriname Natural Stone Company N.V.	107.736
M and M Mining N.V.	21.764
Themelio Mint N.V.	1.005
N.V. Goudkust	19.343
PETRONAS Suriname E&P B.V.	6.799
	1.386.671

2.1.2. Mijnbouw

Een samenvatting van de ontvangsten die door de overheid en bedrijven zijn gerapporteerd, na aanpassingen van de reconciliatie, is te zien in de onderstaande tabel:

Tabel 5: Samenvatting van gereconcilieerde ontvangsten van overheid en bedrijven

Mijnbouw sector			
	Overheid	Bedrijven	Verschillen
	SRD	SRD	SRD
2023	6.211.793	4.590.156	1.621.637
2024	6.916.368	5.560.860	1.355.508

2.1.3. Olie en gas

Een samenvatting van de ontvangsten die door de overheid en bedrijven zijn gerapporteerd, na aanpassingen van de reconciliatie, is te zien in de onderstaande tabel:

Tabel 6: Samenvatting van gereconcileerde ontvangsten van overheid en bedrijven

Olie en gas sector			
	Overheid	Bedrijven	Verschillen
	SRD	SRD	SRD
2023	6.363.124	6.487.763	(124.639)
2024	6.368.010	5.959.739	408.264

2.2. Reconciliatie afstemming

Tabel 7: Reconciliatie afstemming

Opbrengsten gerapporteerd door de overheid na reconciliatie aanpassingen*	2023	2024
	SRD	SRD
	SRD 000	SRD 000
Concessie vergoedingen	1.969	1.852
Exploitatievergoeding jaarlijks		
Inkomstenbelasting	522.603	868.132
BTW	565.629	1.058.188
Cashdividenden	3.300.781	3.678.163
Dividendbelasting	860	
Loonbelasting & OP-premie (AOV)	2.272.693	2.090.430
Royalty's	3.728.501	3.843.654
Invoerrechten	21.985	8.914
Toestemming en statistiekrechten	395.220	413.296
Huurwaardebelastingen	2	
Alle andere betalingen (signature bonus, biedingskosten, boetes, petroleumheffing)	1.440.536	1.056.949
Bronbelasting op de dienstvergoeding	33.857	20.574
Solidariteitsbijdrage	-	
Overige niet-fiscale	-	
Toestemmingsvergoedingen	290.281	244.226
Totaal betalingen gerapporteerd door MvFP voor de rapporterende bedrijven (A)	12.574.917	13.284.378
Zoals gerapporteerd in de Nationale begroting voor de winningsindustrie		
Directe belastingen	Geen informatie	Geen informatie
Indirecte belastingen	Geen informatie	Geen informatie
Overige inkomsten (niet-belaste inkomsten)	3.327.450	3.840.000

Opbrengsten gerapporteerd door de overheid na reconciliatie aanpassingen*	2023	2024
Nationale begrotingsregistratie voor de mijnbouw industrie (B)	3.327.450	3.840.000
Reconciliatiedekking in % van de nationale begroting (A/B)	377,91%	345,95%

* Gerapporteerd in EITI Templates.

Omdat de nationale begroting geen details geeft over directe en indirecte belastingen met betrekking tot de extractieve sector, was het niet mogelijk om de reconciliatie nauwkeurig te berekenen.

2.3. Productie

2.3.1. Mijnbouw

De Centrale Bank van Suriname rapporteert de volgende cijfers voor de goudproductie.

Tabel 8: Productiegegevens goud

Periode	Goud productie (kg) 2023*	Goud productie (kg) 2024**
Rosebel Gold Mines N.V	8.346	8.055
Newmont Suriname LLC	10.002	8.545
SHMR	11.760	11.042
Totaal	30.108	27.642

*Bron: CBvS

**Bron: CBvS

Royalty's die worden geheven op export buiten RGM en NMS worden door het Ministerie van Financiën en Planning gerapporteerd op basis van bankafschriften van de Treasury Single Account van het Ministerie van Financiën en Planning, bijgehouden bij de CBvS.

2.3.2. Olie en gas

Tabel 9: Productieruwe olie 2023 en 2024 (bron Staatsolie)

	Jossie + TA-58 PRODUCTIE	
	Totaal	
Maand	2023	2024
Januari	520.664	542.752
Februari	464.984	520.833
Maart	519.749	554.991
April	504.679	526.371
Mei	521.885	543.700
Juni	504.225	527.272
Juli	533.307	535.862
Augustus	549.540	543.115
September	530.891	526.076
Oktober	537.937	535.877
November	530.066	523.268

	Jossie + TA-58 PRODUCTIE	
	Totaal	
December	551.671	533.139
Totaal	6.269.598	6.413.255

2.4. Belangrijkste bevindingen

2.4.1. Afbakening van de scope

2.4.1.1. Mijnbouwkadaster

Er is geen openbaar mijnkadaster en vergunning informatie was niet gemakkelijk beschikbaar (zie verder sectie 3.5).

2.4.1.2. Volledigheid van de financiële informatie

Het MvFP gaf aan dat zij geen lijst hadden ontvangen van extractieve bedrijven die vergunningen bezitten, waardoor zij bij het voorbereiden van de informatie voor de afbakening van de reikwijdte (scoping) ontvangsten hadden opgenomen van grote bedrijven en andere bedrijven. Dit voldoet niet aan de vereiste om ontvangsten te rapporteren van alle bedrijven in de extractieve sector. Tevens was de informatie van de Belastingdienst niet volledig (bijvoorbeeld geen ontvangsten voor invoerrechten) en niet volledig uitgesplitst per bedrijf.

Het MvFP kon derhalve niet bevestigen dat de voor de scoping verstrekte ontvangsten het bedrag vertegenwoordigden van de totale inkomsten ontvangen van olie-, gas- en mijnbouwbedrijven, uitgesplitst naar inkomstenstroom.

Aan de Rekenkamer van Suriname is verzocht te rapporteren dat de cijfers en informatie die zijn opgenomen in de rapportagetemplates van het MvFP, in overeenstemming zijn met de door SREITI uitgegeven instructies en volledig zijn en overeenkomen met de overheidsrekeningen voor de boekjaren 2023 en 2024. Het rapport dat wij van de Rekenkamer hebben ontvangen ging niet in op de volledigheid van de indiening en de Rekenkamer gaf aan dat zij de door het MvFP opgestelde templates niet hadden ontvangen en derhalve niet in staat waren om commentaar te geven op de indiening: zie verder de gedetailleerde bespreking in paragraaf 7.1. De controle van de overheidsrekeningen voor de boekjaren 2023 en 2024 is nog niet afgerond.

2.4.2. Staat Participatie

2.4.2.1. Overheid & SOE participatie

Grassalco

Tijdens de scopingfase van het rapport hebben wij een bijeenkomst gehad met de Adjunct-Directeur Financiën en het Hoofd Interne Audit van Grassalco om de informatievereisten voor het rapport te bespreken. Op 16 december 2025 heeft Grassalco templates aangeleverd met betrekking tot 2023 en 2024, zoals nader uiteengezet in bijlage 14. Deze omvatten een template waarin het bedrijf heeft verklaard dat in geen van beide jaren betalingen aan het MvFP zijn gedaan. Voor Grassalco zijn er geen gecontroleerde financiële overzichten voor 2023 of 2024 beschikbaar, maar de aangeleverde informatie bevatte wel een niet-gecontroleerd kasstroomoverzicht voor zowel 2023 als 2024. Er was geen balans of winst-en-verliesrekening opgenomen.

Grassalco gaf aan dat zij via een herstelplan hebben verzocht om het grootste deel van de schuld van het bedrijf aan de overheid tot een bepaalde periode (mogelijk tot en met 2023) kwijt te schelden, aangezien het bedrijf niet in een positie verkeerde om deze te betalen. Dit mede in aanmerking genomen dat de overheid royalty's van het bedrijf heeft ontvangen. Goedkeuring is door de aandeelhouder verleend, maar dit is tot op heden niet gedocumenteerd, zelfs niet na navraag. Pas na afloop van de herstelperiode en afhankelijk van de positie van het bedrijf zouden deze betalingen worden hervat. Onderliggende documentatie is tot op heden niet aangetroffen.

Grassalco heeft bekendgemaakt dat in 2024 een betaling van USD 500.000 is gedaan aan Surinam Airways (SLM) in de vorm van een lening, ter versterking van het herstel en de operationele capaciteit van SLM.

GMD

GMD is betrokken geweest bij dit rapport en heeft informatie verstrekt, hoewel de aangeleverde informatie bij gelegenheid is aangepast. Daarnaast zijn verzoeken om verduidelijking van de verstrekte gegevens niet volledig afgehandeld.

Deviezencommissie

De deviezencommissie is verantwoordelijk voor het verstrekken van licenties aan goudexporteurs, die binnen de scope van dit rapport vielen. De deviezencommissie verstrekke een lijst van gelicentieerde exporteurs en hoeveelheden geëxporteerd goud. Deze verschilden echter van informatie van het Ministerie van Economische Zaken, dat vergunningen uitgeeft voor elke individuele goudexport. De verschillen lagen zowel in de hoeveelheid geëxporteerd goud als in de lijst van gelicentieerde exporteurs. Er werden besprekingen gevoerd met de Commissie in een laat stadium van het rapportageproces. De Commissie verklaarde dat er capaciteitsproblemen waren en er werd enige informatie verstrekt over goudexport en vergunningsprocedures. Zie bijlage 8 voor de vergunningsprocedures en bijlage 9 voor de exportinformatie.

2.4.2.2. Goudexporteurs

De MSG besloot goudexporteurs op te nemen in de scope omdat zij royalty's innen van kleine- en middelgrote mijnwerkers en deze aan de overheid betalen; exporteurs betalen ook kosten voor goudexport. Het MvFP rapporteerde inkomsten van SRD 1,33 miljard voor 2023 (10% van de totale extractieve ontvangsten) en SRD 1,1 miljard voor 2024 (8,5% van de totale extractieve ontvangsten).

Op het moment van de scopingfase van EITI 2023 en 2024 waren er nog geen MOU's ondertekend met goudexporteurs, maar inmiddels hebben twee bedrijven MOU's ondertekend en heeft één bedrijf rapportage templates teruggestuurd, zij het in een laat stadium van de rapportvoorbereiding en na de deadline voor opname in de reconciliatie.

Er waren enkele problemen bij de identificatie van goudexporteurs (zie sectie 6.4.4), en het is nodig dat de MSG MOU's verkrijgt van de overgebleven gelicentieerde bedrijven. Desalniettemin is er enige vooruitgang geboekt in het uitbreiden van de scope van het rapport om goudexporteurs ook op te nemen.

2.4.3. Overheidsaudit en rapportage

In overeenstemming met de EITI-standaard heeft de MSG de assurance procedures overwogen die door de overheid gevolgd dienen te worden bij het rapporteren van informatie voor het SREITI-rapport 2023/24 aan de Independent Administrator. De MSG heeft besloten dat de templates van het MvFP gecertificeerd dienen te worden door de Rekenkamer, die een rapport moet indienen ter bevestiging dat de cijfers en informatie die in de rapportagetemplates van het MvFP zijn gerapporteerd:

- in overeenstemming zijn met de door SREITI uitgegeven instructies;
- volledig zijn; en
- overeenstemmen met de overheidsrekeningen voor de boekjaren 2023 en 2024.

De Rekenkamer zei dat zij van MvFP geen kopie van de datatemplates hebben ontvangen die door MvFP zijn opgesteld voor de EITI-reconciliatie en door MvFP aan de Independent Administrator zijn verstrekt. Daarom is het voor hen niet mogelijk om het vereiste rapport te geven.

De assurance-eisen voor het SREITI-rapport 2023/24 zijn dezelfde als die van toepassing waren op het SREITI-rapport 2021/22, waarover de Rekenkamer een rapport heeft uitgebracht. De Rekenkamer

zei dat zij door het MvFP de datatemplates hebben gekregen met betrekking tot het SREITI-rapport 2021/22.

Het MvFP is gevraagd uit te leggen waarom de templates niet aan de Rekenkamer zijn verstrekt voor het SREITI-rapport 2023/24.

Er wordt opgemerkt dat de MvFP-templates zijn ondertekend door de Permanent Secretary zonder de vereiste certificering van de Rekenkamer.

2.4.4. Sociale foundations

SEMiF, RCF en Newmont Pamaka Community Development Foundation (zie sectie 3.17) hadden hun jaarverslag en jaarrekening voor 2024 nog niet opgesteld, en de Newmont Pamaka Community Development Foundation had geen jaarverslag en jaarrekening voor 2023 opgesteld. Tijdige productie en publicatie van informatie over de activiteiten van de stichtingen is belangrijk zodat de betrokken gemeenschappen goed geïnformeerd zijn.

Na inspectie van de jaarrekening voor 2023 merkten we op dat twee van de stichtingen op 31 december 2023 grote kassaldi aanhielden:

Tabel 10: Kasbalans op 31 december 2023 van de stichtingen

	USD
SEMiF	1.610.316
Rosebel Community Fund	4.596.256
	6.206.572

Daarnaast had SEMiF de overheid USD 17,4 miljoen geleend, die in maart 2024 werd terugbetaald, waardoor deze stichting bijzonder veel liquide middelen beschikt.

2.4.5. Verrekening van kasverplichtingen door niet-kasmatige compensaties

Er zijn verschillende gevallen waarin bedragen die aan de overheid verschuldigd zijn in de extractieve sector worden vereffend door verplichtingen te compenseren tegen andere verplichtingen binnen de overheid, in plaats van in contanten te worden afgerekend.

In sommige gevallen ontstaan de verplichtingen binnen de overheid uit niet-extractieve sectoren. Voorbeelden die werden geïdentificeerd zijn:

1. RGM betaalt royalty's namens Staatsolie aan MvFP;
2. Staatsolie betaalt haar verplichtingen voor belastingen, dividenden, enz. na het aftrekken van bedragen die zij (Staatsolie) verschuldigd is aan het staatsbedrijf EBS; en
3. RGM is royalty's verschuldigd aan Grassalco volgens de overeenkomsten die door de partijen zijn ondertekend, maar betaalt deze in plaats daarvan aan MvFP.

Dergelijke transacties zijn niet direct transparant en vereisen extra inspanningen om ervoor te zorgen dat de verplichtingen correct en volledig worden verantwoord door de juiste entiteiten; en in sommige gevallen omvatten ze effectief subsidies tussen de extractieve sector en andere sectoren. Het is beter om de verplichtingen en de schikkingen tussen de entiteiten waarop ze daadwerkelijk betrekking hebben, vast te leggen.

2.4.6. Niet-geïdentificeerde ontvangst gerapporteerd door het MvFP

Het MvFP rapporteerde in zowel 2023 als 2024 een ontvangstbewijs (respectievelijk SRD 68.000 en SRD 103.000) van het Ministerie van Arbeid voor Staatsolie met betrekking tot "Stoomdampstoestellen". Het MvFP zei dat dit inkomen voor de overheid vertegenwoordigde, maar dat het niet door Staatsolie is verklaard. Het MvFP heeft geen details gegeven over de reden van de betaling,

noch het Ministerie van Arbeid heeft details verstrekt. Als gevolg hiervan maken de bedragen deel uit van de onopgeloste verschillen tussen de overheid en bedrijven in elk jaar.

2.4.7. Beneficial Ownership

De achtergrond van de Beneficial Ownership is uiteengezet in sectie 3.14 en de openbaarmakingen van rapporterende entiteiten zijn opgenomen in bijlage 2. Hoewel er bepalingen zijn met betrekking tot de Beneficial Ownership in Suriname, is er geen bepaling in de bestaande wetgeving met betrekking tot openbaarmaking van publieke uiteindelijke eigendomsrechten in Suriname. Dit maakt het moeilijker om te voldoen aan de bepalingen van vereiste 2.5 van de EITI-standaard.

3. Contextuele informatie over de extractieve sector

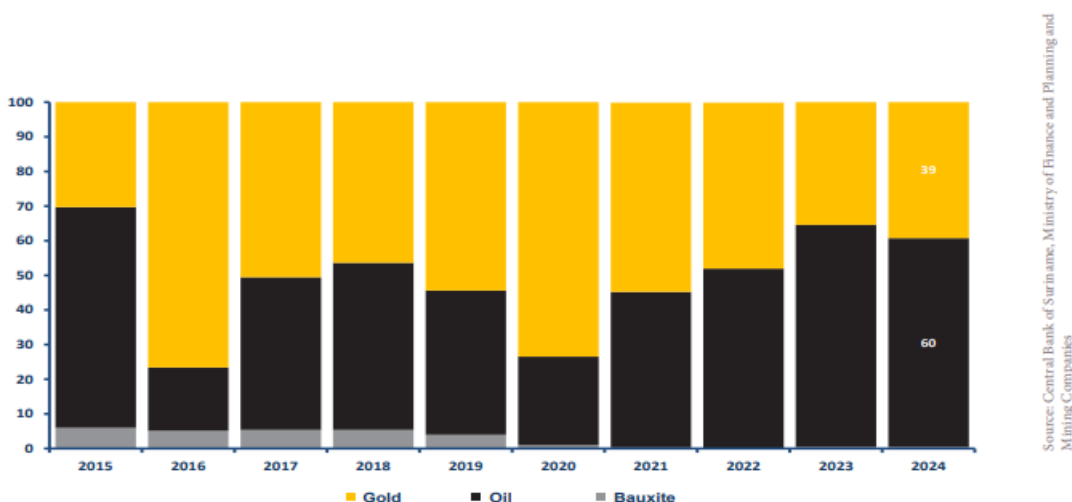
3.1. Overzicht en geschiedenis van de extractieve sector in Suriname

3.1.1. Overzicht van de mijnbouwsector

Mijnbouw is al lange tijd een hoeksteen van de economie van Suriname. Sinds de onafhankelijkheid is de economische basis van het land verschoven van bauxiet naar goud, waarbij minerale winning een belangrijke motor blijft voor nationale ontwikkeling. Hoewel de relatieve bijdragen zijn geëvolueerd – vooral door de achteruitgang van de bauxietindustrie in de afgelopen jaren – blijft de mijnbouwsector een centrale en strategische rol spelen in het economische landschap van Suriname, aangezien zij verantwoordelijk is voor 79,8% van de export van het land ¹.

Figuur 3: Mijnbouwsector Overheidsinkomsten (CBvS)

Mining Sector Government Revenue - by Major Industry (%)



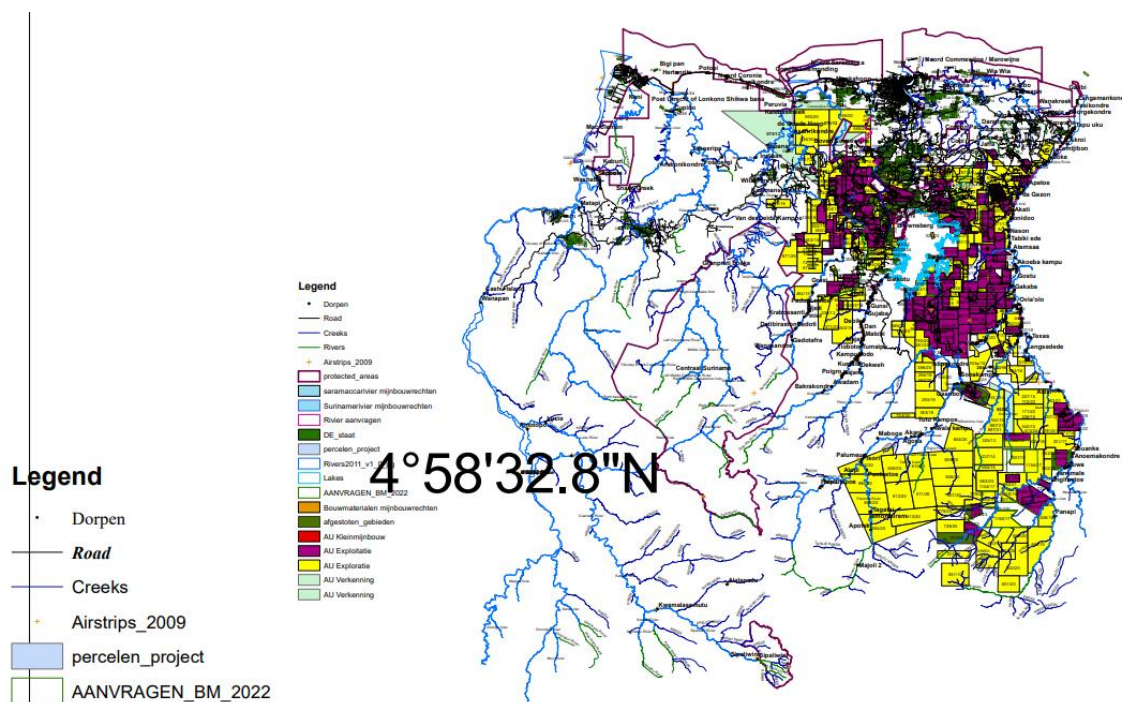
Bron: CBvS²

De kaart op de volgende pagina geeft een overzicht van de mineralen bronnen in Suriname en hun geografische locaties:

¹ <https://oec.world/en/profile/country/sur>

² <https://www.cbvs.sr/images/content/statistieken/CP/SurinameCountryProfile.pdf>

Figuur 4: Kaart van minerale bronnen in Suriname



Bron: GMD

In Suriname is de mijnbouwsector gebaseerd op de volgende grondstoffen:

- goud en zilver op basis van het Mijnbouw decreet van 1986 en minerale overeenkomsten tussen de overheid en mijnbouwbedrijven;
- diamanten (nog in de verkenningfase en dus nog niet op de markt gebracht);
- bauxiet (de productie van bauxiet eindigde in 2015);
- steengroeven voor bouw- en constructiematerialen; en
- andere ertsen (zoals kaoline, mangaan, chroom, tin, fosfaat en silicazand).

Bauxietwinning

Bauxiet is historisch gezien een belangrijke pijler geweest van de export van Suriname, met mijnbouw geconcentreerd in de kustvlakte. Alcoa startte de industrie in 1916 door de Surinaamsche Bauxiet Maatschappij (SBM) op te richten en werd de dominante exploitant, met de productie in Moengo. In 1938 betrad een tweede bedrijf—BHP-Billiton—de sector via de Billiton Maatschappij Suriname (BMS). In 1958 legde de Brokopondo-overeenkomst tussen de Nederlandse regering en Alcoa de basis voor het Afobaka-project, dat de bouw van de Afobaka-dam omvatte. Het project, voltooid in 1964, maakte de oprichting mogelijk van een waterkrachtcentrale van 189 MW, een aluminiumsmelterij van 60.000 ton en een raffinaderij van alumina van 650.000 ton. SBM werd herstructureerd tot Suralco, dat ook bauxietexploratierchten kreeg tot 2032.

Suriname had een dominante positie in de levering van bauxiet, vooral voor aluminium tijdens de Tweede Wereldoorlog en daarna. Echter, sinds de laatste decennia van de 20e eeuw ondervond de bauxietindustrie in Suriname een voortdurende daling in vraag. Dit leidde tot:

- de sluiting van de aluminiumsmelterijen in 1999;
- de voorspelde uitputting van twee grote mijnen in het eerste decennium van de 21e eeuw;
- de beëindiging van activiteiten door BHP / Billiton Maatschappij Suriname; en
- de aankondiging dat Alcoa in 2015 haar activiteiten in Suriname zou beëindigen.

De activiteiten die momenteel door Suralco worden uitgevoerd, hebben betrekking op de rehabilitatie en monitoring van eerder verstoorde gebieden. Afgezien van bepaalde overmakingen zoals loonbelastingen, doet Suralco geen betalingen meer aan de staat.³

Op 25 november 2024 ondertekenden de regering van Suriname en China's Aluminium Corporation (Chinalco) een MoU om de lang stagnerende bauxietindustrie in West-Suriname nieuw leven in te blazen. Chinalco werd geselecteerd na een evaluatie van potentiële investeerders, gezien zijn sterke wereldwijde ervaring in duurzame mijnbouw. Het onderhandelingskader werd opgesteld door de presidentiële stuurgroep en goedgekeurd door de regering. Het MoU zal voor formele goedkeuring aan de Nationale Vergadering worden voorgelegd, waarna het project kan beginnen⁴. De bijbehorende mijnovereenkomst is nog niet goedgekeurd door de Nationale Vergadering. De regering heeft het ingetrokken voor herziening en heronderhandelt de voorwaarden voordat het opnieuw aan het parlement wordt voorgelegd⁵.

Goudmijnbouw

De goudexploratie in Suriname begon eind 17e eeuw, maar werd aanvankelijk stopgezet vanwege gebrek aan vondsten. Nieuwe ontdekkingen in de 18e eeuw leidden tot de eerste concessies en mijnbouwvergunningen. In 1903 probeerde de koloniale overheid de sector te stimuleren door een spoorlijn aan te leggen naar goudvelden langs de Rivel Lawa via Kwakugron. Het project werd echter in 1912 stopgezet na dalende productie en teleurstellende resultaten. Van 1974 tot 1977 verkende de overheid het Gross-Rosebel-gebied met het Canadese goudmijnbedrijf Placer Dome, maar de bevindingen waren marginaal. In 1979 verkreeg de State Mining Company N.V. Grassalco het recht om te verkennen. Een haalbaarheidsstudie in 1984 toonde aan dat economische exploitatie van de goudafzetting tot een diepte van tien meter mogelijk was, maar het was niet mogelijk om dit project te financieren.

Kleinschalige goudmijnbouw kreeg in de jaren tachtig opnieuw de aandacht als bron van inkomsten en werkgelegenheid voor gemeenschappen en als katalysator voor plattelandontwikkeling. De mijnbouwwet van 1986 introduceerde specifieke regels voor kleinschalige mijnbouw. Deze mijnbouwwet bevatte een ontmoedigingsbeleid: mijnbouw was alleen toegestaan in aangewezen gebieden.

In april 1994 ondertekenden de overheid, Golden Star Resources en Grassalco N.V. een Mineral Agreement voor de Gross-Rosebel goudreserves. Dalende wereldwijde goudprijzen maakten financiering al snel moeilijk, wat leidde tot een wijziging van de overeenkomst in 2003. De aandelen van Golden Star werden grotendeels overgenomen door Cambior Inc. in 2002, en Cambior werd in 2006 volledig overgenomen door IAMGOLD. Met de start van de productie in Rosebel op 14 april 2004 kreeg grootschalige industriële goudwinning in Suriname aanzienlijk vaart. In 2023 voltooide Zijin Mining de overname van het belang van 95% in de Rosebel Gold Mine van IAMGOLD, waarbij de regering van Suriname het resterende belang van 5% behield.

Historisch gezien was de mijnbouw in Suriname afhankelijk van handmatige technieken, die nog steeds gebruikelijk zijn in kleine -en middelgrote bedrijven. Sinds het einde van de 20e eeuw is de mijnbouw snel uitgebreid, waarbij veel mijnwerkers mechanische methoden hebben toegepast. Zowel formele als informele activiteiten droegen bij aan een sterke toename van kleinschalige -en middelgrote mijnbouw in het binnenland in de afgelopen twee decennia.

Er zijn twee methoden onderscheiden voor goudwinning in Suriname:

1. Artisanal and Small-scale Gold Mining (ASGM/ de ambachtelijke en kleinschalige goudwinning); en
2. de industriële goudwinning.

³ Suralco

⁴ <https://gov.sr/regering-en-chinalco-tekenen-mou-voor-ontwikkeling-bauxiet-industrie-west-suriname>

⁵ <https://www.dbsuriname.com/2025/09/18/chinalco-mijnbouwovereenkomst-in-dna-wordt-teruggehaald>

In het algemeen opereren de formele kleine en middelgrote mijnbouwactiviteiten onder vergunningen die door MvNH zijn toegekend in overeenstemming met het Mijnbouw decreet van 1986. Daarentegen wordt grootschalige industriële mineraalwinning geregeld via minerale overeenkomsten tussen de Republiek Suriname en de respectieve bedrijven, en goedgekeurd door de Nationale Vergadering (De Nationale Vergadering (DNA)). In 2023 en 2024 opereerden twee bedrijven onder minerale overeenkomsten: Rosebel Gold Mines N.V. in het Gross-Rosebel-gebied en Newmont Suriname LLC (NS).

Tabel 11: Belangrijkste lopende goudwinningsprojecten in Suriname

Project	Grondstof	Mijnbouwbedrijf	Beschrijving
Rosebel Gold	Goud	Rosebel Gold Mines N.V. (RGM)	De grootste goudmijn van het land is de Rosebel Gold Mine, voorheen beheerd door het Canadese mijnbouwbedrijf IAMGOLD. Deze dagbouwmine ligt in het district Brokopondo in Suriname, ongeveer 85 kilometer ten zuiden van de hoofdstad. Het ligt binnen een groene steengordel nabij de noordelijke rand van het Brokopondo Reservoir. Rosebel Gold Mines N.V. werd opgericht op 8 mei 2002 en was een dochteronderneming van IAMGOLD. IAMGOLD bezat 95% van het aandelenkapitaal van Rosebel, terwijl de Republiek Suriname de resterende 5% bezit. In 2023 voltooide Zijin Mining de overname van het belang van 95% in de Rosebel Gold Mine van IAMGOLD, waarbij de regering van Suriname het resterende belang van 5% behield.
Merian Gold project	Goud	Newmont Suriname LLC (NS)/ Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.	Newmont Suriname, LLC (voorheen bekend als Suriname Gold Company, LLC), een volledig dochterbedrijf van Newmont Mining Corporation, exploiteert de Merian-mijn namens Suriname Gold Project CV, een Surinaamse commanditaire vennootschap. Newmont Suriname, LLC ("Newmont") is de managing partner en bezit een belang van 75 procent in de commanditaire vennootschap, en Staatsolie Maatschappij Suriname N.V., het staatsbedrijf van Suriname, de limited partner, bezit de resterende 25 procent van het belang. De bouw van de Merian-mijn ("Merian"), die ongeveer 60 km ten zuiden van Moengo ligt, begon in augustus 2014 en de commerciële productie werd bereikt op 1 oktober 2016. Het doel van Newmont Suriname is om waarde te creëren en levens te verbeteren door duurzame en verantwoorde mijnbouw. De inzet van het bedrijf reikt verder dan de mijnbouw; het omvat het versterken van lokale capaciteiten, het verbeteren van de toegang tot essentiële diensten en het ondersteunen van initiatieven die bijdragen aan langdurige sociaaleconomische ontwikkeling. Newmont Enterprise werkt sinds 2005 samen met Project Cure om bij te dragen aan medische hulpverlening in de landen waar het actief is. In Suriname werd in 2015 het partnerschap met Project Cure opgezet in samenwerking met het Ministerie van Volksgezondheid, de Medische Zending en de Regionale Gezondheidsdiensten (RGD). Sindsdien is er in totaal 9,1 miljoen dollar aan hulp verstrekt aan diverse medische instellingen en gemeenschappen via donaties van medische verbruiksartikelen, apparatuur en diensten van artsen en verpleegkundigen. Er zijn verschillende lokale initiatieven voor economische ontwikkeling, gemeenschapsinvesteringen en lokale aanbestedingen opgezet, waaronder alternatieve levensonderhoudsontwikkelingsprogramma's voor ASM en capaciteitsopbouwprogramma's voor boeren en ondernemers. In samenwerking met de Nationale Ontwikkelingsbank (NOB) zijn leningen verstrekt aan ASM ter

Project	Grondstof	Mijnbouwbedrijf	Beschrijving
			ondersteuning van alternatieve bestaansinitiatieven. In 2023 en 2024 is er minstens 11 miljoen dollar geïnvesteerd in investeringen in gemeenschappen en lokale aanbestedingsinitiatieven in onze gastgemeenschappen. Noodvoorbereiding: In 2027 zal de huidige tailing storage facility (TSF1) haar volledige capaciteit bereiken; daarom is een tweede tailing storage facility (TSF2) vereist. Newmont, Suriname, schonk zes boten aan de Kawina-gemeenschappen om veiliger en betrouwbaarder vervoer langs de rivier te ondersteunen. Deze donatie vervult een toezegging die is gedaan aan de gemeenschap van Kawina als onderdeel van het TSF2-project om veiligheid te garanderen als onderdeel van noodvoorbereiding. Aangezien de volledige TSF2-faciliteit in het stroomgebied van de Commewijne zal worden gebouwd, is de Commewijnerivier een van de twee belangrijkste toegangswegen naar de dorpen Kawina in het gebied van de Boven-Commewijne. De wegcondities worden extreem slecht tijdens het regenseizoen, waardoor de toegang en uittocht naar de dorpen beperkt worden. In deze periodes is riviertransport de enige betrouwbare optie. De levering van deze boten voegt daarom aanzienlijke waarde toe aan de noodvoorbereiding van het Kawina-volk en ondersteunt hun voortdurende inspanningen om hun dorpen te hervestigen en hun culturele erfgoed te behouden. Door betekenisvolle samenwerkingen blijft Newmont Suriname zich richten op het nakomen van haar verplichtingen die aansluiten bij de prioriteiten van de gemeenschap, veiligheid en het bevorderen van duurzame vooruitgang.^{6,7}
Saramacca project	Goud	Rosebel Gold Mines N.V. / Grassalco	Grassalco heeft de mijnrechten voor exploratie en exploitatie van het Maripaston-gebied en begon in 2014 met de verwerking van tailings op de locatie Maripaston (voorheen een informele kleinschalige mijnlocatie). De activiteiten op deze locatie zijn bedoeld om bewustzijn te creëren over hoe goud gewonnen kan worden zonder kwik te gebruiken. Maripaston ligt 90 km ten zuidwesten van Paramaribo, de hoofdstad van Suriname, in het district Para en is gemakkelijk bereikbaar over de weg. De concessie ligt bovenop de Marowijne-supergroep van de Greenstone Belts en bestaat voornamelijk uit intercalatie van meta-vulkanische en meta-sedimentaire gesteenten. Greenstone Belt-gesteente staat bekend om zijn goede potentieel voor significante goudmineralisatie en er zijn verschillende belangrijke goudmijnen te vinden (Rosebel, Omai, Aurora) evenals wereldklasse afzettingen, waaronder die in West-Afrika en Ghana. Vanaf mei 2017 zijn de exploratieprogramma's versneld, waaronder het boren van diamantkernen, mechanisch graven en boorbemonstering met voortdurende beoordeling en evaluatie van de exploratiegegevens. De boor- en graafprogramma's zijn zeer succesvol geweest en hebben verschillende potentiële locaties geïdentificeerd met een goed potentieel voor significante goudmineralisatie. Een combinatie van de boringen uit 2017, samen met die uit 2016 en putmonsters

⁶ Merian Sociale Impactbeoordeling

⁷ Merian - Latijns-Amerika | Newmont Corporation - Operaties & Projecten

Project	Grondstof	Mijnbouwbedrijf	Beschrijving
			(putwanden, blootgestelde vloer en oppervlakken) resulteerde in de vaststelling en schatting van een verwachte waarneming van meer dan 50.000 troy ounces voor de Ingi Poule-zone binnen een verticale diepte van 100 meter. De goudmineralisatie in de Ingi Poule-zone is geassocieerd met enorme kwartsaders met deformaties en boudinage. Publieke rapporten melden dat Rosebel ongeveer één miljoen ounces goudreserves heeft geïdentificeerd bij de Saramacca-afzetting, wat de totale reserves van Rosebel met 51% verhoogde en de levensduur van de mijn verlengde tot 2033. De ontwikkeling van Saramacca zal naar verwachting ongeveer 128 miljoen Amerikaanse dollar aan investering vereisen en ondersteunt een verwachte jaarlijkse productie van ongeveer 318.000 ⁸ ounces.
Saramacca project	Goud	Rosebel Gold Mines N.V. / Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.	Er werd een nieuwe Unincorporated Joint Venture (UJV) opgericht, het Pikin Saramacca-project, waarin Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. een deelnemersbelang van 30% heeft en Rosebel de resterende 70%. De UJV-overeenkomst werd ondertekend op 22 april 2020. Met deze uitbreiding werd de verwachte Life of Mine (LOM) verhoogd tot 2033. De bouw van de Saramacca-mijn is al voltooid en de mijn ging in 2019 in commerciële productie.

Op 24 februari 2024 werd het GEF GOLD+ project geïntroduceerd in Sarakreek; het project wordt uitgevoerd door het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen en gefinancierd door de Global Environment Facility (GEF) via UNDP. Dit project heeft als doel de kleinschalige goudsector te formaliseren en de overgang naar kwikvrije en duurzamere mijnbouwpraktijken te ondersteunen.⁹

Miata Metals

Miata Metals Corporation maakt informatie over haar activiteiten in Suriname bekend in haar gecontroleerde financiële overzichten¹⁰.

Het heeft een aantal dochterondernemingen actief in Suriname:

Bedrijfsnaam	Activiteit	Locatie
Sumin Mines N.V.	Holdingmaatschappij	Suriname
Sumin Delfstoffen N.V.	Holdingmaatschappij	Suriname
Integral Agricultural and Mining Industries N.V. ("IAM")	Holdingmaatschappij	Suriname
Miata Metals Suriname N.V. ("Miata Suriname")	Exploratie	Suriname
Golden Ventures Suriname N.V. ("Golden Ventures")	Exploratie	Suriname

In augustus 2005 gaf Miata Metals een persverklaring uit waarin het bedrijf verklaarde:

"We zijn verheugd dat we de verlenging van onze exploitatievergunning voor nog eens vijf jaar hebben ontvangen, wat een lange startbaan biedt voor verdere exploratie," aldus Jaap Verbaas, CEO van Miata. "We zijn nu stevig gevestigd bij Sela Creek"¹¹. Dit betekent dat ze in 2023 en 2024 een vergunning hadden. Miata Metals vertelde de pers ook dat zij een belang van 70% hadden genomen in het Nassau-goudproject¹².

⁸ <https://www.nsenergybusiness.com/news/iamgold-rosebel-gold-mine-suriname/>

⁹ <https://gov.sr/gef-gold-project-geintroduceerd-in-sarakreek/>

¹⁰ [Miata-Metals-Corp.-2025-06-30-FS-Final.pdf](https://miatametals.com/2025-06-30-FS-Final.pdf)

¹¹ <https://miatametals.com/miata-metals-announces-exploitation-license-renewal-for-the-sela-creek-gold-project/>

¹² <https://miatametals.com/miata-metals-signs-option-to-increase-ownership-of-the-nassau-gold-project-in-suriname-to-100/>

79North Ltd

79North Ltd wordt genoemd in de pers en geeft op haar website aan belangen te hebben in Suriname.¹³ Op 16 oktober 2024 werd het een volledige dochteronderneming van Miata Metals Corporation¹⁴.

Het bedrijf zegt dat het streeft naar het uitgroeien tot het toonaangevende junior exploratiebedrijf in Suriname met zijn grote grondpakket in een onder ontdekt district van het productieve Guiana Shield, dat middelen en historische productie heeft van 100 miljoen ounces goud. Het bedrijf onderzoekt momenteel een groot, zeer gewild grondpakket dat grenst aan de Merian Mine in Newmont, waarbij meerdere andere mogelijkheden worden geëvalueerd.

Greenheart Gold

Greenheart Gold (hieronder aangeduid als "het Bedrijf") maakt in haar financiële overzichten voor 2024 een¹⁵ aantal projecten in Suriname bekend waarin het actief is:

a. Majorodam

Op 20 mei 2024 is Reunion Gold een optieovereenkomst aangegaan met een onafhankelijke particuliere Surinaamse vennootschap, op grond waarvan Reunion Gold gerechtigd is om exploratieactiviteiten uit te voeren en alle rechten, titel en belangen in het Majorodam-goudproject (het "Majorodam Project") te verwerven.

Dit project ligt ongeveer 120 kilometer ten zuiden van de Surinaamse hoofdstad Paramaribo en omvat een gebied van bijna 100 vierkante kilometer waar goud kan worden gewonnen.

Het Majoro Dam-project is strategisch "in trend", slechts 12 kilometer ten zuiden van de 1,02 miljoen ounce goudhoudende Saramacca-mijn, die wordt beheerd door het Chinese bedrijf Zijin Mining.

Op 12 februari 2025 is het Bedrijf een optieovereenkomst aangegaan met een onafhankelijke particuliere Surinaamse vennootschap, op grond waarvan het bedrijf gerechtigd is een 100%-belang te verwerven in minerale rechten die betrekking hebben op een gebied van iets meer dan 6.000 hectare, gelegen aangrenzend aan en ten noorden van het Majorodam-project van het Bedrijf (zoals beschreven in toelichting 8(a)).

Op 12 februari 2025 is het Bedrijf een optieovereenkomst aangegaan met een privébedrijf in Suriname, op arm lengte afstand, waarbij het bedrijf recht heeft op het verwerven van 100% belang in minerale rechten over een gebied van iets meer dan 6.000 hectare, aangrenzend aan en ten noorden van het Majorodam-project van het bedrijf (beschreven in noot 8 (a)).

b. Igab

Op 11 september 2024 sloot het Bedrijf een bindende overeenkomst (de Heads of Agreement "HoA") met IGAB N.V. ("IGAB"), een particuliere onderneming in Suriname, waarin de kernvoorwaarden van een optie om een 100% belang in het Igab-project in Suriname te verwerven, werden vastgelegd.

c. Tosso Creek

Op 19 februari 2025 zijn het Bedrijf en een onafhankelijke particuliere Surinaamse vennootschap een overeenkomst aangegaan, op grond waarvan het Bedrijf een optie heeft om een 100%-belang te verwerven in het Tosso Creek Project in Suriname.

¹³ <https://79north.ca/>

¹⁴ [Miata-Metals-Corp.-2025-06-30-FS-Final.pdf](https://www.miata-metals.com/2025-06-30-FS-Final.pdf)

¹⁵ <https://www.greenheartgold.com/financial-reports>

Diamond mining

De mijnbouw van diamanten bevindt zich in de verkenningsfase. De eerste ontdekking van diamanten in Suriname dateert uit 1880 en vond plaats in de Suriname rivier, in het gebied van Berg en Dal. In de loop der tijd werden diamanten voornamelijk gevonden in de Rosebel-formatie, in het Rosebel-gebied in Brokopondo. Er is ook onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van diamanten in verschillende gebieden langs de Surinamerivier en in het savannegebied in de omgeving van Zanderij en Tafelberg. Tot in de jaren tachtig deed de GMD onderzoek naar de oorsprong van deze diamanten, maar kon ze niet vaststellen. In 2012 voerde het Canadese exploratiebedrijf Canasur Gold Ltd. exploratieactiviteiten uit in het gebied van Goliath Tibiti. Ze gaven aanwijzingen dat er kimberlietpijpen met diamant te vinden waren.

In 2016 werden twee aanvragen voor het recht op verkenning van diamanten toegewezen. Voordat men echter begint met de exploratie en exploitatie van diamanten, moet Suriname gecertificeerd zijn.

Op 9 maart 2019 werd een belangrijk verdrag, het Kimberley Process Certificate Scheme (KPCS), goedgekeurd door DNA. Met de KPCS werden de deuren geopend voor Suriname op de internationale diamantmarkt, wat in de toekomst aanzienlijke economische voordelen kan opleveren.

Op 12 maart 2025 startte Miata Metals een diamantboorprogramma van 10.000 meter bij het Sela Creek goudproject in Suriname. Het bedrijf, dat momenteel 70% van de aandelen in het project bezit, wil meerdere gouddoelen testen op basis van sterke oppervlaktebemonsteringsresultaten, wat een verschuiving markeert van kleinschalige alluviale mijnbouw naar systematische bodemexploratie.

3.1.1.1. Context van de ambachtelijke, kleine en middelgrote mijnbouw

Volgens de Intergovernmental Forum (IGF) wordt "Artisanal and Small-scale Gold Mining (ASM/Ambachtelijke en kleinschalige goudwinning) al eeuwenlang beoefend in Suriname en blijft het een belangrijke levensonderhoudsvoorziening voor velen in het land, vooral voor degenen die in het binnenland wonen. Het is grotendeels gericht op de goudsector, en soms kunnen de goudexporten uit ambachtelijke en kleinschalige mijnbouw de export van grootschalige mijnbouw overtreffen. Zo werden in 2009 officieel 16,9 ton ASM-goud geëxporteerd, wat ongeveer 60% van de totale goudexport van Suriname vertegenwoordigt (CIRDI, 2016). Het aantal bleef groeien in 2013, toen 22 ton ASM-goud werd geëxporteerd, wat ongeveer de helft van de goudproductie van het land vertegenwoordigde (CIRDI, 2016). Naast de binnenlandse productie is het waarschijnlijk dat een deel van deze ASM-goudexport afkomstig is uit Brits en Frans Guyana, als gevolg van een veel lager exportroyaltytarief op goud in Suriname dan in beide landen (bijvoorbeeld 1% in Suriname vergeleken met 7% in Guyana) (CIRDI, 2016). Het is onduidelijk hoeveel mensen er werkzaam zijn in de binnenlandse ASM-sector, vanwege het wijdverspreide informele karakter van de sector. Toch schatten schattingen dat dat aantal op 60.000 mijnwerkers ligt. Er zijn 17.000 officieel geregistreerde ASM-goudzoekers, waarvan 11.000 staatsburgers zijn (CIRDI, 2016). Een groot deel van de ASM-beroepsbevolking bestaat uit migranten, met name uit Brazilië. Wat betreft verwerking richt ASM in Suriname zich vooral op alluviale en colluviale afzettingen, hoewel de sector steeds meer gemechaniseerd is, met kleinschalige mijnbouwactiviteiten die rivieren baggeren, graven met graafmachines, hydraulisch en gemotoriseerd breken (CIRDI, 2016). Het gebruik van kwik blijft wijdverspreid, het is goedkoop en gemakkelijk te gebruiken, en het bewustzijn over de gezondheidseffecten is vaak beperkt. Mannen vormen volgens Ordening Goudsector (OGS) de overgrote meerderheid van de ASM-sector, hoewel vrouwen indirect betrokken zijn."¹⁶

De kleine en middelgrote mijnrechthebbenden opereren op relatief kleine concessies vergeleken met de industriële goudmijnwerkers, evenals onder andere bedrijfsomstandigheden, garanties, zekerheden, enzovoort. De kleine en middelgrote mijnrechthebbenden beschikken niet over de apparatuur en weten niet hoe ze de goudreserve op hun concessies kunnen bepalen volgens de eisen van internationale normen voor het rapporteren van de reserves.

¹⁶ IGF Mijnbouwbeleidskaderbeoordeling Suriname, mei 2017

De IGF 2017 Mining Policy Framework Assessment stelt verder: "De milieueffecten van ASM zijn wijdverspreid en groeiend. Mijnwerkers in de sector blijven kwik gebruiken voor de verwerking van goud, hoewel het land in maart 2018 het Minamata-verdrag heeft geratificeerd¹⁷. Suriname werd in augustus 2018 een formele partij tijdens de Minamata-conventie. De Minamata-conventie trad in oktober 2018 in werking en het eerste volledige Minamata-rapport van Suriname, dat de periode 2017-2020 beslaat, werd gepubliceerd in december 2021¹⁸. Daarnaast heeft de regering in 2019 de Nationale Inventarisatie van kwikvrijstellingen in Suriname afgerond.¹⁹

Bovendien verbranden goudkopers volgens de IGF doorgaans "kwik van het goud dat ze in de steden van het land kopen, waardoor stedelijke lucht wordt vervuild en de menselijke gezondheid wordt bedreigd. Volgens geraadpleegde belanghebbenden zijn de kwikconcentraties in de lucht nabij goudkooplocaties in Paramaribo veel hoger dan de minimumwaarden die door de Wereldgezondheidsorganisatie worden aanbevolen. Grassalco heeft kwikvrije goudwinning geïntroduceerd op de mijnlocatie van Maripaston en deelt zijn technieken met kleinschalige en ambachtelijke mijnwerkers in de hoop te laten zien hoe mijnbouw nog winstgevend kan zijn zonder kwik. Aanvullende milieueffecten van ASM zijn onder meer ontbossing, landschapsvernietiging, bodemerosie, verzanding van rivieren en schade aan aquatische ecosystemen door afval en lozing van afvalwater. Volgens belanghebbenden die tijdens het beoordelingsproces zijn geraadpleegd, is ontbossing in het binnenland toegenomen (van 0,2% naar 0,6%), voornamelijk door het kappen voor ASM. Naar schatting is er 54.000 hectare bos gekapt vanwege mijnbouwactiviteiten (CIRDI, 2016). Aquatische ecosystemen veranderen, de hoeveelheid en kwaliteit van riviervissen zijn afgenomen door toenemende sedimentatie en vernietiging van rivierbodem door zandwinning, wat het levensonderhoud en de voedselzekerheid bedreigt. Mijnherstelherstel ontbreekt grotendeels, wat het herstel van bosccosystemen bedreigt (CIRDI, 2016). Voor veel van de inheemse gemeenschappen die economische, land- en hulpbronnenrechten in deze gebieden claimen, leiden deze milieu- en economische processen vaak tot conflicten met ASM-operaties, omdat inheemse gemeenschappen zich verzetten tegen milieudegradatie, voedselonzeekerheid, verloren bestaansmiddelen en inbreuk. Voor anderen betekent een gebrek aan economische opties vaak dat er weinig keuze is dan traditionele levensonderhoud op te geven ten gunste van ASM (CIRDI, 2016)."²⁰

De negatieve effecten van het niet beschermen van inheemse en tribale territoriale rechten van verbonden levende gemeenschappen worden verder versterkt door een aanzienlijke intensivering van hulpbronnenexploitatie in de afgelopen 15 jaar, vooral op grote en kleinschalige mijnbouw- en houtkapactiviteiten. Bijna al deze activiteiten hebben plaatsgevonden zonder de getroffen gemeenschappen te informeren en zonder hun deelname of toestemming. Deze activiteiten hebben geleid tot milieuaantasting; in sommige gevallen is er zelfs sprake van ernstige inbreuk, verlies van middelen voor eigen levensonderhoud, wat in sommige gevallen heeft geleid tot chronische ondervoeding, vernietiging van religieuze of culturele locaties, ernstige gezondheidsproblemen, vooral malaria en seksueel besmettelijke ziekten, en sociale problemen. Hoewel sommige gemeenschappen inkomsten ontvangen uit mijnbouw- en houtkapactiviteiten, is dit over het algemeen van korte duur en wegen de nadelen op tegen het voordeel. Zo concludeert een rapport uit 2001 over de waterkwaliteit in Suriname dat door "de kwikvervuiling in oppervlaktewater het water in bepaalde gebieden onbruikbaar dreigt te worden" en dat de "uitbreiding van de goudmijnindustrie, vele beken en rivieren die door de inheemse bevolking stromen en die voor hun watervoorziening worden gebruikt, heeft vervuild."²¹

Het eerder genoemde IGF-rapport stelt verder dat het Mijnbouw decreet van 1986 "de ASM-sector reguleert. Volgens dat decreet kunnen mijnwerkers kleinschalige mijnrechten aanvragen, die verkenning, exploratie en exploitatie omvatten voor een gebied van maximaal 200 hectare, toegekend voor twee jaar (hernieuwbaar). De verplichtingen van rechthebbenden zijn vastgelegd in het decreet en omvatten het indienen van kwartaalrapporten waarin de hoogte van het geïnvesteerde kapitaal, operationele kosten, het aantal, de leeftijd en nationaliteit van de mensen die in het door

¹⁷ IGF Mijnbouwbeleidskaderbeoordeling Suriname, mei 2017

¹⁸ <https://www.mercuryconvention.org/en/parties/sur>

¹⁹ <https://suriname.un.org/sites/default/files/2020-10/Report%20L2Mercury-FNweb.pdf>

²⁰ IGF Mijnbouwbeleidskaderbeoordeling Suriname, mei 2017

²¹ <https://www.forestpeoples.org/sites/default/files/publication/2010/08/fpicsurinamemar07dutch.pdf>

de vergunning worden gedekte gebied werken, de tonnage van verplaatste aarde en gemijnde mineralen worden beschreven, evenals de betaling van de vereiste heffingen. Er zijn geen vereisten voor rechthebbenden om rehabilitatieplannen op te nemen in hun vergunningaanvragen, noch om rekening te houden met de verschillende gemeenschapsrechten in de gelicentieerde gebieden, en niets over de bescherming van arbeidsgezondheid en veiligheid of het milieu. Zoals eerder vermeld, richtte de regering in 2011 de OGS op om haar controle over de ASM-goudmijnsector te vergroten. De OGS, met steun van de politie en het leger, werkt aan het handhaven van bestaande overheidsregels in de sector en het bemiddelen in conflicten tussen mijnbouwbedrijven en gemeenschappen. Momenteel bouwt het een register van ambachtelijke mijnwerkers in het land. Degenen die zich bij de OGS registreerden, ontvingen een Gold Sector Registration Card, waarmee zij legaal in de sector konden werken en uiteindelijk toegang kregen tot overheidsfaciliteiten die gebouwd zullen worden ter ondersteuning van duurzame gemeenschapontwikkeling en technische diensten. Dit heeft geleid tot de registratie van ongeveer 19.000 mijnwerkers die actief zijn in de goudvelden."²²

Het IGF-rapport stelt dat: "Volgens artikel 36.3 van het Mijnbouw decreet is de overheid (via GMD) verantwoordelijk voor het definiëren van gebieden voor ASM-goudmijnbouw, en de overheid onderzoekt momenteel hoe ASM-zones kunnen worden ingesteld. De rechten van kinderen worden beschermd in de Grondwet en in internationale verdragen die door de staat zijn geratificeerd. Evenzo zijn de rechten van arbeiders op veilige en gezonde arbeidsomstandigheden ook vastgelegd in de Grondwet, hoewel deze rechten vanwege het zelfstandige karakter van veel ambachtelijke mijnwerkers slechts beperkte toepasbaarheid in de sector hebben."²³

Gezien het overwegend informele karakter van de ASM-sector in Suriname, blijven de inspanningen om sociale en milieubescherming te verbeteren en uit te breiden en training en capaciteitsopbouw te bieden aan belanghebbenden in de sector nog steeds in de problemen gebracht. Volgens de IGF Mining Policy Framework Assessment: "Mijnwerkers werken in afgelegen gebieden met beperkte staatsvertegenwoordiging, ze zijn mobiel en investeren weinig in het verbeteren van de verwerking. GMD heeft beperkte capaciteiten en middelen om, om te gaan met de negatieve milieu- en sociale impact van ASM. Het informele karakter van ASM in Suriname en conflicterende land- en hulpbronnenclaims leiden ook tot aanzienlijke spanningen tussen ASM en grootschalige mijnbouw. Goud wordt verkocht aan goudwinkels en er wordt een ontvangstbewijs uitgegeven, maar het ontvangstbewijs vermeldt niet de herkomst van het goud of het bedrijf dat het delven heeft. Gezien de aanzienlijke omvang van de ASM-sector op nationaal niveau zijn sterkere beleidsmaatregelen en systemen nodig voor het innen, beheren en herinvesteren van ASM-inkomsten. ASM wordt niet behandeld in het Mijnbouw decreet (1986), en wetgevende maatregelen moeten nog worden genomen. In 2003 namen MvNH en MINOS gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de Greenstone Belt Environmental Assessment en stelden zij een milieubeheerplan voor ASM-goudwinning voor, maar de resultaten van dit proces zijn niet duidelijk gerapporteerd (CIRDI, 2016). Er is nog steeds geen specifieke wetgeving die de milieueffecten van ASM regelt. Er is geen nationale wetgeving over kwikgebruik in de ASM-sector, hoewel de regering het Minamata-verdrag over kwik heeft geratificeerd. Bij afwezigheid van dergelijke wetgeving zal de ASM-sector kwik blijven gebruiken, omdat het goedkoop en gemakkelijk te verwerken is en de langetermijneffecten op de gezondheid minder urgent zijn voor de korte termijnvoordelen voor het levensonderhoud. De keuze tussen direct werk en toekomstige gezondheid is voor velen een gemakkelijke. Hoewel kwikimporten technisch gezien een vergunning vereisen, is er in de afgelopen 20 jaar geen enkele verleend en blijft de stof zeer toegankelijk zonder regels."²⁴ In december 2023 werd een Nationaal Actieplan (NAP) ontwikkeld om het gebruik en de vrijgave van kwik in de ambachtelijke en kleinschalige goudmijnsector te verminderen en, waar mogelijk, te elimineren.²⁵ In mei 2024 werd echter een workshop gehouden die concludeerde dat Suriname sinds 2018 duidelijk is verbeterd, maar nog steeds niet volledig toegerust is om de milieueffecten van ambachtelijke en kleinschalige goudwinning te beheren²⁶.

²² IGF Mijnbouwbeleidskaderbeoordeling Suriname, mei 2017

²³ IGF Mijnbouwbeleidskaderbeoordeling Suriname, mei 2017

²⁴ IGF Mijnbouwbeleidskaderbeoordeling Suriname, mei 2017

²⁵ https://minamataconvention.org/sites/default/files/documents/national_action_plan/Suriname-NAP-2024-EN.pdf

²⁶ <https://www.emsags.org/media/kdngx1jo/capacity-scorecard-workshop-report-emsags-final.pdf>

In Suriname blijft Newmont Suriname (NS) een ambachtelijke en kleinschalige mijnbouwstrategie (ASM) implementeren, die het culturele en levensonderhoudsbelang van ASM voor de gemeenschappen van Pamaka en Kawina erkent, terwijl de bezittingen van Newmont worden beschermd.

NS heeft het ASM-vertegenwoordigersorgaan ondersteund, dat bestaat uit negen vertegenwoordigers uit de gemeenschap van Pamaka, door de inspanningen van de groep te financieren om een kleinschalige mijnbouwcoöperatie op te richten en te helpen bij het opbouwen van de beheercapaciteit van een coöperatie, zodat deze de juridische status kan verkrijgen die nodig is voor Newmont om een overeenkomst met de groep te formaliseren. Dit maakt deel uit van het bevorderen van een eerlijk, inclusief en legitiem ASM-beleid door middel van training, betrokkenheid en ondersteuning van alternatieve levensonderhoud. Binnen deze strategie, goedgekeurd door Overheid van Suriname, steunde NS sinds 2017 ASM op het Merian Mine Right of Exploitation in een zogenaamde bufferzone. In 2023 heeft Newmont Suriname met succes een formele exploratievergunning verworven namens de kleinschalige mijnbouwcoöperatie die de Pamaka-gemeenschap vertegenwoordigt, en die land beslaat binnen het officieel aangewezen Pamaka Mining Reserve. Dit was een belangrijke stap in de formalisering van de coöperatie onder overheidsgoedkeuring. Het goedkeuringsproces is nog steeds gaande²⁷.

Rosebel Gold Mines N.V. ("RGM") werd na de oprichting van het bedrijf geconfronteerd met het fenomeen kleinschalige mijnbouw. In feite nam RGM de concessie over met een Marrondorp (Nieuw Koffiekamp) dicht bij haar activiteiten, gelegen op de concessie. Daarom moest RGM manieren vinden om samen te leven en samen te werken met de gemeenschappen en de kleinschalige mijnwerkers. RGM kwam al in een zeer vroeg stadium tot het inzicht dat samenwerking en partnerschap met de kleinschalige mijnwerkers en hun gemeenschappen belangrijk zijn om een soepele en ononderbroken operatie te garanderen. Daarom betrok RGM de kleinschalige mijnwerkers, de organisaties en gemeenschappen die hen vertegenwoordigen, de overheid en andere relevante partners om manieren te vinden om hen te ondersteunen en te accommoderen. RGM wees gebieden aan op de Gross Rosebel-concessie voor kleinschalige mijnwerkers van Nieuw Koffiekamp om hun activiteiten uit te voeren. Het doel was om werkgelegenheid en inkomensmogelijkheden te bieden aan jongeren van Nieuw Koffiekamp die zich willen bezighouden met activiteiten van de SSM. Om transparantie, controle en regulering van de SSM-activiteiten te waarborgen, ondertekende RGM protocollen met de SSM-organisaties, de gemeenschappen en de overheid om ervoor te zorgen dat de activiteiten op een juiste manier werden uitgevoerd en dat milieu- en andere regelgeving werd nageleefd. In de loop der jaren zijn er een aantal protocollen ondertekend met de gemeenschappen, waarvan het zogenaamde Moeroekreek-protocol het meest recente protocol is dat in september 2024 met de Matawai-gemeenschappen werd ondertekend. Daarnaast nam en neemt RGM initiatieven om alternatieve levensonderhoudsopties te bieden aan kleinschalige mijnwerkers. Trainingen, certificering, werkgelegenheid en financiering voor ondernemerschap behoren tot de genomen initiatieven. RGM doet ook inspanningen om lokale ondernemers toegang te geven tot haar toeleveringsketen, waardoor zij goederen en diensten aan RGM kunnen leveren als zij daarvoor in aanmerking komen. De programma's hebben enig succes opgeleverd, aangezien sommige SSM's zijn uitgroeid tot ondernemers met aanzienlijke leveringscontracten voor de levering van diverse goederen en diensten aan RGM, variërend van voedingsmiddelen tot diensten.

3.1.2. Context van de olie-en gassector

3.1.2.1 (a) Geschiedenis van petroleumexploratie in Suriname

De koolwaterstofindustrie begon eind jaren 1920, toen het gehele kustvlaktegebied werd onderzocht met ondiepe boringen (<1500 m), met GMD, Shell en Elf als belangrijkste exploitanten. Deze activiteiten leidden niet tot een commerciële ontdekking, hoewel er in de jaren zestig enkele koolwaterstofvoorvallen werden gevonden.

²⁷ <https://operations.newmont.com/doc/operation/merian/2025/2024%20Merian%20Social%20Impact%20Assessment.pdf>

3.1.2.2 (b) Geologisch overzicht

Tussen 1970 en 1983 werden seismische onderzoeken uitgevoerd en werden 18 putten geboord door de exploitanten Gulf Hydrocarbon, ExxonMobil, Shell en Elf-Aquitaine. Hoewel de meeste boringen werden geboord in ondiep water met beperkte penetratiediepte, werden er in deze periode enkele diepe en kostbare putten voltooid. De ExxonMobil A-2 put werd geboord in 1200 m diep water tot 4.200 m diepte, terwijl North Coroni-1 het diepterecord vestigde in Surinaamse wateren met 5.406 m.

De oprichting van de Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. (Staatsolie) in december 1980 betekende een belangrijke mijlpaal in de ontwikkeling van de koolwaterstofindustrie. Staatsolie zou het nieuwe koolwaterstofbeleid uitvoeren namens de Republiek Suriname (de enige aandeelhouder). Volgens het concessiecontract Decreet E-8B (Staatsblad 1981 nr. 59) kreeg Staatsolie exclusieve rechten op koolwaterstoffen. Dit recht werd later bevestigd in het Mijnbouw decreet (Officieel Staatsblad 1986 nr. 8).

3.1.2.3 (c) Olie-en gasexploratie in Suriname

Alleen staatsbedrijven verkrijgen de mijnrechten voor koolwaterstoffen. Koolwaterstof- en gasbedrijven kunnen in Suriname opereren via een petroleumovereenkomst met Staatsolie.

Om de nodige kennis en ervaring op te doen, besloot de eerste algemeen directeur in 1980 de koolwaterstofvondsten in Saramacca te exploiteren. Na een succesvolle boorcampagne begon de eerste commerciële productie op 25 november 1982. Vanaf dat moment zijn er verschillende mijlpalen bereikt. Staatsolie heeft zich gericht op de exploratie van de nearshore-blokken op basis van gegevens die tot 2015 zijn verzameld. In blok 4 is in 2016 een geologische en geofysische evaluatie uitgevoerd. Er is extra boring nodig voordat economische volumes kunnen worden gerealiseerd.

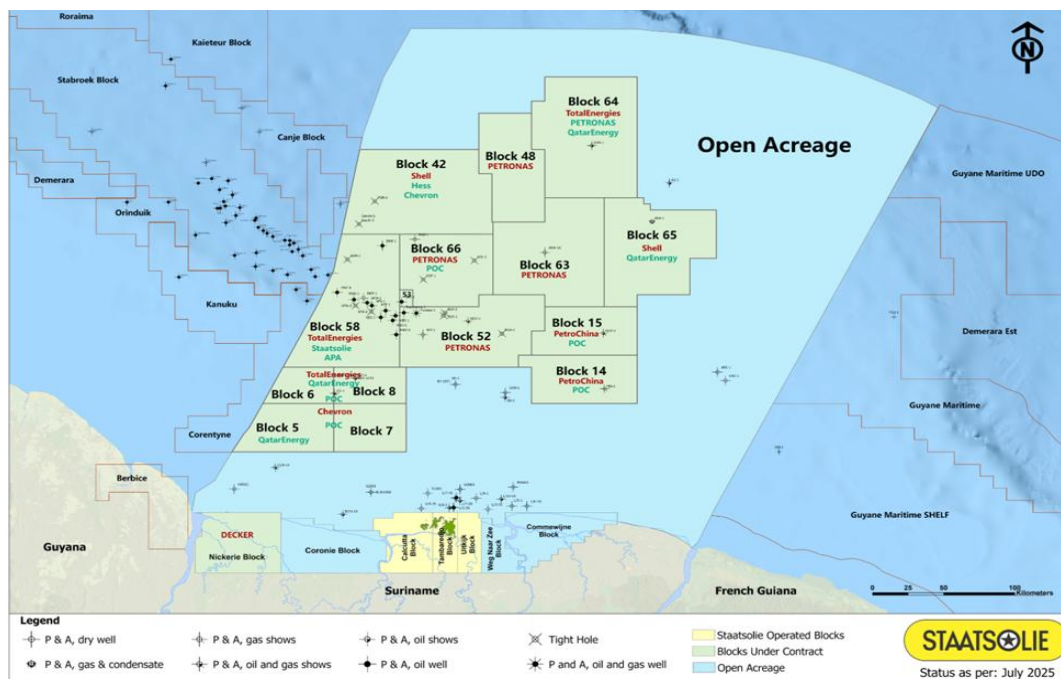
Het offshore gebied is afgebakend in blokken. Staatsolie treedt op als agent van de Republiek Suriname met betrekking tot toezicht en het contracteren in de petroleumindustrie. Staatsolie heeft het exclusieve recht gekregen om petroleum aan land en offshore te verkennen, te ontwikkelen en te produceren.

Olie & Gas (O&G) -bedrijven die geïnteresseerd zijn in het uitvoeren van petroleumactiviteiten in Suriname kunnen dit doen op basis van artikel 5 van de Petroleumwet 1990 (SB 1991/7). Volgens dit artikel kan Staatsolie petroleumovereenkomsten sluiten met derden na goedkeuring van de MvNH. Via de petroleumovereenkomst draagt Staatsolie haar rechten om koolwaterstoffen te verkennen, ontwikkelen en produceren in een contractgebied (Block) over de International Oil Companies (IOC's).

3.1.2.4 (d) Prospectievergunningen en -blokken in de olie- en gassector

De actieve petroleumblokken per operator per 30 november 2025 worden weergegeven op de onderstaande kaart:

Figuur 5: Kaart met de petroleumblokken in Suriname



Bron: Staatsolie

Staatsolie publiceerde een overzicht van PSC's 1957 - nu (en actief vanaf 13 september 2024) op haar website²⁸

In 2024 zei Staatsolie dat het 384 miljoen Amerikaanse dollar heeft bijgedragen aan de staatskas, naar verluidt het derde opeenvolgende jaar met betalingen boven de 300 miljoen dollar. Het bedrijf rapporteerde een omzet van 735 miljoen Amerikaanse dollar en een winst vóór belasting van 430 miljoen dollar, terwijl het 6,41 miljoen vaten ruwe olie en 2,9 miljoen vaten geraffineerde producten produceerde. De energie-dochteronderneming van Staatsolie heeft tevens 1,42 miljoen MWh aan elektriciteit opgewekt en daarmee ongeveer 67% van het Groot-Paramaribo-gebied van stroom voorzien.²⁹

Op 13 september 2024 tekende Staatsolie twee offshore productiedelingscontracten met PetroChina Investment Suriname B.V. voor Blokken 14 en 15. Onder deze contracten ontvangt PetroChina de rechten om te verkennen, ontwikkelen en produceren in de twee blokken, terwijl Staatsolie deelneemt via haar dochteronderneming Paradise Oil Company (POC), met een belang van 30% in beide gebieden. De partijen ondertekenden ook gezamenlijke exploitatieovereenkomsten, waarin wordt vastgelegd hoe verantwoordelijkheden, kosten en productie tijdens de exploratie en mogelijke toekomstige ontwikkeling van de blokken zullen worden gedeeld. Met deze contracten staat nu ongeveer 46% van het offshore gebied van Suriname onder contract voor exploratie, ontwikkeling en mogelijke productie.³⁰

In oktober 2024 keurden TotalEnergies en APA Corporation de definitieve investeringsbeslissing goed voor het GranMorgu-project in Block 58 in Suriname. Het project richt zich op de ontwikkeling van de olievelden Sapakara en Krabdagu en omvat een investering van ongeveer 10,5 miljard Amerikaanse

²⁸ https://www.staatsolie.com/media/jsue4akq/suriname_offshore_region_with_neighbouring_countries_map-3.png

²⁹ <https://www.staatsolie.com/en/news/staatsolie-contributes-over-us-300-million-to-state-treasury-for-third-consecutive-fiscal-year/>

³⁰ <https://www.staatsolie.com/en/news/staatsolie-signs-offshore-production-sharing-contracts-with-petrochina/>

dollar, met meer dan 750 miljoen vaten aan winbare grondstoffen. De eerste olie wordt verwacht in 2028, ondersteund door een nieuwe FPSO (Floating Production, Storage and Offloading unit) met een productiecapaciteit van 220.000 vaten per dag.³¹

Begin 2025 lanceerde Staatsolie een nieuwe obligatie om de geplande deelname van tot 20% aan de offshore Block 58-ontwikkeling te financieren, met als doel meer dan 250 miljoen Amerikaanse dollar en €50 miljoen op te halen via een achtjarige obligatie met rentetarieven van 7,75% (USD) en 7,25% (EUR). In maart 2025 presteerde de obligatie-uitgifte boven verwachting en bracht ongeveer 516 miljoen Amerikaanse dollar op, waarbij een deel van de opbrengst ook werd gebruikt voor de herfinanciering van de komende vervaldatum van Staatsolie in 2025 en 2027.³²

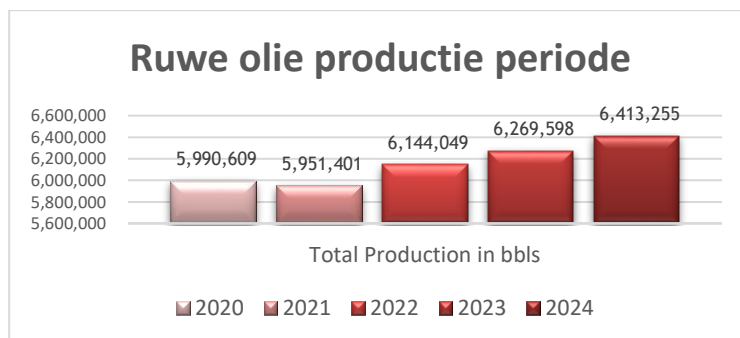
De onderstaande tabel toont de ruwe olieproductie in vaten in de jaren 2023 en 2024 (onshore):

Tabel 12: Ruwe olieproductie periode

Jaar	Totale productie in bbls
2020	5.990.609
2021	5.951.401
2022	6.144.049
2023	6.269.598
2024	6.413.255

Bron: Gerapporteerd door Staatsolie

Figuur 6: Ruwe olieproductie periode



De belangrijkste gebeurtenissen in de olie- en gasindustrie in Suriname kunnen hieronder in de tabel worden weergegeven:

Tabel 13: Samenvatting van de belangrijkste gebeurtenissen in de olie- en gassector

Jaar	Grote evenementen
1980	Staatsolie is opgericht en ingeschreven als het staatsoliebedrijf van Suriname
1982	De commerciële olieproductie begint in het Tambaredjo-olieveld in Saramacca
1984	De productie van ruwe olie bereikt 1.000 vaten per dag
1988	Staatsolie begint met exporteren
1992	55 km lange ondergrondse pijpleiding opent van Saramacca naar de exportterminal in Tout Lui Faut
1997	De raffinaderij in Tout Lui Faut wordt geopend, met een productie van 8.000 vaten per dag
2000	Staatsolie bouwt een pijpleiding van 22 km van haar raffinaderij naar haar primaire klant, Suralco
2006	Het onshore olieveld van Calcutta gaat in productie en Staatsolie breidt uit naar elektriciteitsopwekking met de oprichting van Staatsolie Power Company Suriname N.V.
2014	Inauguratie van uitgebreide raffinaderij
2015	De eerste exploratieputten werden onafhankelijk geboord in het nearshore-areaal
2020	IOC's Apache en Total doen drie opeenvolgende grote offshore olie-ontdekkingen in Blok 58, en Petronas en ExxonMobil ontdekken olie in Blok 52. Deze vondsten bevestigen dat Suriname een koolwaterstofbron van wereldklasse is
2021	Olievondst in Blok 58 en samenwerking met Chevron en Shell voor blok 5.

³¹ <https://corporate.totalenergies.no/news-overview/suriname-totalenergies-apa-corporationand-staatsolie-progress-towards-final-investment>

³² <https://suriname-energy.com/seogs-news/staatsolie-launches-new-bond-support-offshore-oil-development>

Jaar	Grote evenementen
2022	Olievondst in blok 53 en nieuwe samenwerking met Chevron voor blok 7.
2023	Olievondst in blok 52 en vijf nieuwe productieovereenkomsten.
2024	Definitieve investeringsbeslissing blok 58.
2025	Nieuwe samenwerkingen met Petronas en Chevron.

3.2 Juridisch en institutioneel kader (EITI- vereiste 2.1)

3.2.1 Juridisch en institutioneel kader in de mijnbouwsector

Hieronder geven we een samenvattende beschrijving van het juridische kader, het institutionele kader en het fiscale regime dat de mijnbouwsector beheerst.

3.2.1.1 (a) Institutioneel Kader

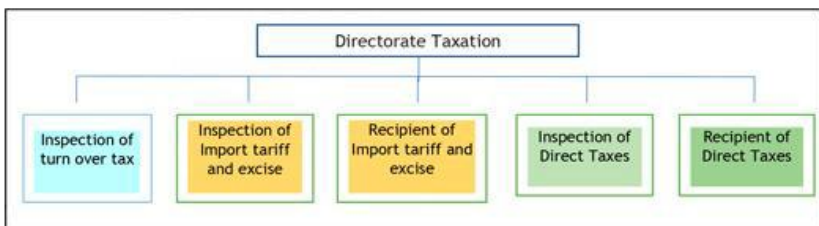
Het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (MvNH) en de Geologisch Mijnbouwkundige Dienst (GMD)/ Geologische Mijnbouwafdeling zijn de belangrijkste overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor de bevordering en controle van exploratie- en mijnbouwactiviteiten in Suriname. Zij zijn ook verantwoordelijk voor de uitvoering en monitoring van overheidsbeleid en de ontwikkeling van wettelijke en regelgevende bepalingen die van toepassing zijn op de mijnbouwsector. De belangrijkste verantwoordelijkheden van elk overheidsagentschap bij het beheer van de mijnbouwsector worden samengevat in de onderstaande tabel.

Tabel 14: Samenvatting van de belangrijkste verantwoordelijkheden van overheidsinstanties

Entiteit	Functies
Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (MvNH)	MvNH werd opgericht op 26 juli 1958, met als doel het waarborgen van duurzaam en efficiënt beheer en ontwikkeling van de natuurlijke hulpbronnen die mogelijk in Suriname aanwezig zijn. Om het doel te bereiken, zijn de volgende taken aan het ministerie toegewezen: - ontwikkeling en uitvoering van een nationaal beleid op het gebied van natuurlijke hulpbronnen en energie; - verantwoordelijk voor inventaris, exploratie, optimale exploitatie en beheer van mineralen, water en de natuurlijke hulpbronnen die nodig zijn voor energie; - databeheer, waar nodig in een interdepartementale context; - de aanvoer van drinkwater; - de energievoorziening; en - het controleren van de naleving van regels en voorschriften met betrekking tot mineralen, waterbeheer, evenals de opwekking, het transport en de distributie van energie; en - het controleren van de naleving van regels en voorschriften met betrekking tot mineralen, waterbeheer, opwekking, transport en distributie van energie.
Geologisch Mijnbouwkundige Dienst (GMD)/ Geological Mining Department	GMD werd opgericht in 1949. In 1958 viel GMD onder het Ministerie van Nationale Ontwikkeling, de voorloper van MvNH. Vanaf het begin kreeg GMD vijf taken toegewezen: - een inventaris van mineralen bijhouden; - het maken van geologische kaarten; - de minister adviseren over mijnbouwwetgeving, exploratievergunningen en concessies; - het monitoren van de resulterende activiteiten van derden (mijninspectie); en - diensten leveren aan derden op het gebied van geologische exploratie en mijnbouwinventaris.
Bauxiet Instituut Suriname (BIS)/	Het Bauxiet Instituut Suriname (BIS) werd opgericht in 1981 met als belangrijkste doelstelling:

Entiteit	Functies
Bauxite Institute Suriname	- het behoud en de uitbreiding van de bauxietindustrie, het verkrijgen van een eerlijk deel van de opbrengsten uit bauxiet en zijn derivaten, en het verwerven van specifieke kennis en expertise over deze industrie. Bij de opzet kreeg BIS twee hoofdtaken: - het ondersteunen van de regering bij bauxietbeleid met advies, beleidsvoorbereiding en samenwerking bij de uitvoering; en - het verzamelen en verwerken van gegevens over de bauxietindustrie.
Grassalco	N.V. Grassalco, een staatsmijnbouwbedrijf, werd in 1971 opgericht om bauxietafzettingen te winnen die zijn ontdekt in het Bakhuis-gebied in West-Suriname en West-Suriname verder te ontwikkelen. De oprichting van het bedrijf bestond uit het aangaan van joint ventures met buitenlandse bedrijven om bauxietreserves in het westen van het land te exploiteren. Volgens de IGF: "Grassalco is sindsdien uitgebreid naar de exploratie en exploitatie van andere mineralen en ertsen, waaronder goud. Het bedrijf is een van de partijen bij de minerale overeenkomst die de activiteiten van Rosebel regelt, aangezien het de oorspronkelijke rechten op de concessie bezat en een aanzienlijk deel van zijn operationele budget uit royalty's uit het project ontvangt. Het bedrijf bezit verschillende andere minerale concessies (bijvoorbeeld Lely Hills voor goud) die de betrokkenheid bij toekomstige exploratie- en exploitatieprojecten zullen beïnvloeden. In 2014 begon Grassalco met het verwerken van tailings op de locatie Maripaston (voorheen een informele kleinschalige mijn) om operators te laten zien dat goud kan worden gewonnen zonder kwik te gebruiken."³³
Nationale Milieuautoriteit/ National Environmental Authority (NMA)	De National Environmental Authority (NMA) bevordert en handhaaft duurzaam milieubeheer in Suriname door de Environmental Framework Act uit te voeren, beleid te coördineren, naleving van regelgeving te waarborgen en milieukwesties te integreren in de nationale ontwikkelingsplanning.
Ministerie van Financiën en Planning (MvFP)	Het Ministerie van Financiën en Planning (MvFP) bestaat uit drie directies: 1- Financiën De Financiële Directie is verantwoordelijk voor: - het algemene beheer van alle overheidsmiddelen en het toezicht op hun juiste gebruik. Hier worden ook de financiële belangen van de staat en andere instellingen, waarin de staat een financieel belang heeft, gecontroleerd. De vertegenwoordiging van de staat in alle gevallen waarin zij deelneemt aan het aandelenkapitaal van financiële instellingen wordt ook door deze directie gecontroleerd; - het toezicht op staatsbanken, evenals het openbare kredietsysteem en pandjeshuizen, het heffen en innen van overdrachtsbelasting en andere wettelijk geheven heffingen, het postsysteem en de nationale loterijen; - alle zaken die betrekking hebben op de staatsbegroting en het algemene begrotingsbeleid, evenals de verantwoording van staatsmiddelen; - het algemene financiële en monetaire beleid, verzekeringen en de circulatie van munten en biljetten; en - zaken van buitenlandse valuta - beleidsaard, dit alles in samenwerking met het Ministerie van Handel en Industrie en het toezicht op de naleving van het deviezenregime met betrekking tot vergunningen voor import en export van goederen en diensten. - Het afsluiten van leningen, het uitgeven van schatkistwissels, promessen, het uitgeven van staatsgaranties en het investeren of herinvesteren van overheidsgelden. 2- Belastingheffing De directie belastingen is als volgt verdeeld:

³³ Bron: [IGF Mining Policy Framework Assessment Suriname](#), mei 2017

Entiteit	Functies
	 3- Ontwikkelingsplanning en ontwikkelingsfinanciering Op basis van het ministerieel besluit van mei 2015 is de directie 'Planning en Ontwikkelingsfinanciering' met terugwerkende kracht toegevoegd aan het MvFP vanaf september 2010. Deze afdeling houdt toezicht op middellange- en korte termijnplanning, evenals op de werving en het beheer van middelen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van ontwikkelingsplannen en projecten via ontwikkelingspartners en internationale financieringsinstellingen.
Gold Sector Oversight Committee/ Ordening Goudsector (OGS)/³⁴	De Gold Sector Oversight Committee werd in 2011 ingesteld onder het Kabinet van de Vicepresident. De commissie bestaat uit een beleidsteam, een raad van adviseurs en een managementteam, waarbij onder meer de Politie, het Leger, de Belastingdienst, BOG (Bureau voor Openbare Gezondheidszorg), de CIVD (Centrale Inlichtingen- en Veiligheidsdienst), het Ministerie van Arbeid en de GMD (Geologische Mijnbouwdienst) zijn betrokken. Tot de taken van het beleidsteam behoort het uitvoeren van uitgebreide activiteiten die het mogelijk maken een inventarisatie van de goudsector te verrichten. Hiervoor worden de nodige voorzieningen getroffen. De ordening van de goudsector geschiedt door de Commissie voor de Coördinatie van de Kleinschalige Goudmijnbouw (OKGS). ³⁵
Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. (Staatsolie)	Staatsolie wordt gepresenteerd in sectie 3.4.2. (a) van dit rapport. Sectie 3.8 van het rapport betreft het belang dat Staatsolie heeft in de mijnbouwsector (Merian Gold Mine, geëxploiteerd door Newmont Suriname). De financiële relatie tussen Staatsolie en deze mijn wordt samengevat in sectie 3.8, aangezien zij recht hebben op dividenden uit het aanhouden van een volledig gefinancierd aandelenbelang van 25% in de Merian-goudmijn. De relatie van Staatsolie met Rosebel Gold Mines N.V. ("RGM") wordt ook bekendgemaakt op de website van het bedrijf. ³⁶
Deviezencommissie	De Deviezencommissie, die belast is met het toezicht houden op de uitvoering van de Valuta-regelgeving. De Deviezencommissie is ook verantwoordelijk voor het uitgeven van vergunningen aan goudexporteurs en goudkopers. ³⁷ Zie bijlage 9 voor de procedures met betrekking tot het verlenen van vergunningen aan goudkopers en/of exporteurs.

3.2.1.2 (b) Mineralenautoriteit

Suriname is bezig met het herstructureren van het toezicht op de mijnbouwsector door de oprichting van een Mineraleninstituut, officieel bekend als "Delfstoffen Autoriteit Suriname" (DAS). Dit initiatief maakt deel uit van het bredere 'Suriname Competitiveness and Sector Diversification Project' (SCSD), gefinancierd door de Wereldbank, dat tot doel heeft verbeteringen te ondersteunen in de juridische, regelgevende en institutionele kaders die de mijnbouw in Suriname beheersen. De oprichting van DAS is bedoeld om de groeiende uitdagingen in de mijnbouwsector aan te pakken, waaronder de behoefte aan betere regulering, monitoring en duurzaam beheer van minerale hulpbronnen.

Momenteel bevindt de oprichting van DAS zich in de overgangsfase, waarbij de drie technische teams worden aangevuld met nieuwe medewerkers om de beschreven taken effectief uit te voeren. De organisatiestructuur is gedefinieerd, waarbij DAS bestaat uit drie hoofd technische afdelingen: Geological Survey (GS), Cadaster Unit (CU) en Mining Inspection Department (MID), ondersteund door een Office Support-afdeling.

³⁴ <https://gov.sr/thema/ordening-goudsector-ogs/>

³⁵ OAS

³⁶ <https://www.staatsolie.com/>

³⁷ <https://www.sris.sr/wp-content/uploads/2022/10/G.B.-1947-no.-136-Deviezenwet.pdf>

De timing van toekomstige vooruitgang hangt af van goedkeuring van de Mijnwet en de wet voor DAS. Beide wetten zijn in definitieve versie en klaar om naar de (nieuwe) president en vervolgens naar de Staatsraad en het parlement te worden gestuurd.

MNH gaf een meer gedetailleerde beschrijving van het project, die is opgenomen in bijlage 4 van dit rapport.

3.2.1.3 (c) Juridisch Kader

De belangrijkste wetgeving en regelgeving voor mijnbouwactiviteiten in Suriname, zoals uiteengezet in het eerder genoemde IGF-rapport, zijn als volgt:

"- **De grondwet van de Republiek Suriname (1987):** ³⁸ de grondwet van Suriname bevat geen specifieke tekst met betrekking tot de mijnbouwsector. Toch bevat het veel bepalingen die betrekking hebben op mijnbouw en het bestuur daarvan. De Grondwet verklaart dat natuurlijke rijkdommen en hulpbronnen eigendom zijn van de natie, en dat de staat het recht heeft om deze natuurlijke hulpbronnen in bezit te nemen om ze te gebruiken ten behoeve van de economische, sociale en culturele ontwikkeling van Suriname.

- **Het Mijnbouw decreet van 8 mei 1986 en de bijbehorende wijzigingen:** het Mijnbouw decreet (1986) regelt de mijnbouwsector van Suriname en bevat algemene regels met betrekking tot de exploratie en exploitatie van mineralen (Mijnbouw decreet). Het Mijnbouw decreet vormt ook de basis voor minerale overeenkomsten. Het Mijnbouw decreet herhaalt dat de mineralen in en op de grond in Suriname als eigendom van de staat moeten worden beschouwd en gescheiden zijn van het eigendom van het land. Het decreet bepaalt dat mijnbouw moet worden uitgevoerd volgens moderne internationale technieken en methoden en in overeenstemming moet zijn met de normen die stilzwijgend worden aangenomen in de mijnbouwindustrie. De gezondheid en veiligheid van werknemers (en de volksgezondheid in het algemeen) moeten worden gerespecteerd en beschermd door degenen die in de sector werken, en zij moeten de normen volgen voor de bescherming van ecologische systemen. Mijnbouwbedrijven moeten prioriteit geven aan lokale werkgelegenheid en lokale aankopen van goederen en diensten, wanneer deze tegen vergelijkbare prijzen, types, variëteiten en hoeveelheden kunnen worden verkregen."³⁹

Volgens artikel 2 van het Mijnbouw decreet zijn alle mineralen die bestaan in de Republiek Suriname en haar exclusieve economische zone eigendom van de Republiek Suriname, en de Republiek heeft exclusieve soevereine rechten met betrekking tot de exploratie en exploitatie van deze hulpbronnen. Petroleumbronnen zijn eigendom van de staat. Het Mijnbouw decreet (artikel 32) biedt de regering van Suriname de mogelijkheid om direct deel te nemen aan elk mijnbouwproject. Het nationale mineralenbeleid wordt vastgelegd door de regering. De MvNH is verantwoordelijk voor de uitvoering van zo'n beleid.

Vijf hoofd minerale groepen worden gedefinieerd door het Mijnbouw decreet van Suriname, als volgt:

- bauxiet;
- radioactieve mineralen;
- koolwaterstoffen;
- andere mineralen, exclusief bouwmaterialen; en
- bouwmaterialen.⁴⁰

- **Mijnovereenkomsten:**

Voor regelgeving van de goudsector is het belangrijk om onderscheid te maken:

- kleine -en middelgrote bedrijven; en
- Grote bedrijven.

³⁸https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_sur_const.pdf

³⁹ IGF Mijnbouwbeleidskaderbeoordeling Suriname, mei 2017

⁴⁰ Nationaal Recht & Beleid, pagina 8

De kleine -en middelgrote mijnbouwbedrijven vallen uitsluitend onder het Mijnbouw decreet. Deze mijnbouwbedrijven kunnen een mijnconcessie aanvragen bij de MvNH met input van de GMD. Zij mogen hun vergunning niet aan derden afstaan. Grote goudbedrijven, namelijk RGM en NS, hebben minerale overeenkomsten gesloten met de Republiek Suriname, waarin specifieke voorwaarden voor het uitvoeren van de operaties zijn vastgelegd.

Voor bauxiet werden de wetgeving en voorschriften niet alleen beheerst door het Mijnbouw decreet, maar ook door de Brokopondo-overeenkomst tussen Alcoa en de Republiek Suriname. De productie van bauxiet stopte eind 2015 en partijen onderhandelen momenteel over de beëindiging van de Brokopondo-overeenkomst.

Multinationale bauxietbedrijven hebben hun activiteiten stopgezet en de productie van bauxiet is gestopt. Alcoa is momenteel bezig deze operaties af te breken.

- Juridische hervormingen:

"In het verleden zijn er inspanningen geleverd om het Mijnbouw decreet (1986) uit te voeren. In 2004 werd een ontwerp aan het parlement voorgelegd, maar niet aangenomen. In juni 2016 stelde de regering een commissie in voor de herziening van de Mijnbouwwet met als opdracht het ontwerp van 2004 te beoordelen en bij te werken voor indiening aan het parlement in 2017. De multi-stakeholder commissie bestaat uit vertegenwoordigers van de overheid, de private sector en het maatschappelijk middenveld."⁴¹

Volgens de Commissie voor de Wijziging van de Mijnbouwwet zal de nieuwe wetgeving enkele belangrijke zwaktes in het huidige Mijnbouw decreet aanpakken. Belangrijke wijzigingen die worden verwacht zijn:

- integratie van milieu- en sociale effectrapportages (ESIAs);
- inheemse rechten en de rechten van Marron etnische minderheden in de nieuwe Code;
- verhogingen van financiële boetes bij niet-naleving en overtredingen, en
- verhoogde transparantievereisten om te helpen voldoen aan de toekomstige verplichtingen van het Extractive Industries Transparency Initiative (EITI).

De Code wordt herzien via een participatief proces met het oog op wetgeving in de naburige staten in de regio.

- Concept Nieuwe Mijnbouwcode (versie 2022)

In 2021 en 2022 zette de MvNH haar inspanningen voort om een Nieuwe Mijnbouwcode op te stellen ter vervanging van het Mijnbouw decreet 1986 nr. 28. MvNH schakelde juridische adviseurs in, via workshops en andere middelen, waarbij ze zoveel mogelijk relevante belanghebbenden betrok bij het opstellen van de nieuwe mijnbouwwet, terwijl internationale mijnbouwwetten, regels en voorschriften ook werden opgenomen in de nieuwe concept mijnbouwwet van Suriname. Eind december 2022 was het ontwerp nog niet aan het parlement (DNA) voorgelegd ter goedkeuring.

In 2024 werd namens het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen het Strategic Environmental and Social Assessment (SESA) rapport gepubliceerd; de studie onderzoekt de milieu- en sociale impact van goud- en bauxietwinning in Suriname en geeft aanbevelingen om de mijnbouwwetten te verbeteren, het toezicht te versterken en betere bescherming van gemeenschappen en het milieu te waarborgen⁴².

Het SESA-rapport doet 25 strategische aanbevelingen:

1. Versterk regelgevende instellingen, hun juridische kaders en handhavingssystemen.
2. Versterk de dagelijkse bedrijfsvoering van MvNH om een passend en efficiënt beheer te waarborgen.
3. Versterk de institutionele capaciteit van NIMOS.
4. Versterk de monitoring- en evaluatiecapaciteit van overheidspersoneel.
5. Bevestig MvNH als het SESA-implementatieagentschap.

⁴¹ Decreet 58 van 8 mei, eerste alinea

⁴² <https://gov.sr/wp-content/uploads/2025/01/SESA-Report.pdf>

6. Werk de nieuwe Mijnbouwwet uit en voer deze uit om ambiguïteiten, vaagheden en ministeriële discretie weg te nemen.
7. Faseer het gebruik van giftige stoffen die in de mijnbouw worden gebruikt.
8. Standaardiseer mijnbouwcontracten met middelgrote en grote bedrijven.
9. Steun de toepassing van het klachtenherstelmechanisme om zorgen en klachten met betrekking tot mijnbouwactiviteiten aan te pakken.
10. ASM formaliseren en mainstreamen in de sociaaleconomische activiteiten van het land om risico's van de informele economie te beperken en de arbeidsomstandigheden te verbeteren.
11. Versterk de regelgeving met betrekking tot de EIA/ESIA-processen.
12. Het Nationaal Milieuagentschap (NMA) oprichten om milieunaleving te faciliteren.
13. Geef prioriteit aan milieubescherming met mitigatie- en monitoringsmaatregelen.
14. Voer een allesomvattende aanpak uit voor preventie en respons op mijnongevallen.
15. Stel duidelijke afvoer- en emissielimieten vast.
16. Bevorder het circulaire economiemodel door hergebruik en recycling van water en afval.
17. Bepalingen voor milieu- en sociale schadeaansprakelijkheid vaststellen voor mijnbouwactiviteiten.
18. Voer goed geplande mijnsluitings- en post-sluitingsplannen uit om de milieu integriteit te herstellen en het welzijn van gemeenschappen te waarborgen.
19. Erken inheemse en tribale volkeren als een collectieve gemeenschap en juridische entiteit om hun rechten te beschermen.
20. Verbeter de publieke consultatie, de betrokkenheid van de gemeenschap en belanghebbenden.
21. Openbaarheid van informatie bieden met open toegang tot geografische informatie en gegevens van de mijnbouwsector.
22. Investeer in capaciteitsopbouw en bewustwording voor mijnbouwbedrijven en mijnwerkers.
23. Creëer werkgelegenheidskansen.
24. Erken gevoelige, cultureel erfgoed en beschermde gebieden als verboden gebieden voor mijnbouwactiviteiten.
25. Bevorder transparantie en verantwoording ten aanzien van de sociale verdeling van voordelen.

Voor elk van de strategische aanbevelingen wordt een reeks acties voorgesteld door SESA. Deze zijn opgenomen in bijlage F (Actieplan) van het rapport.

3.2.1.4 (d) Fiscale regeling

De belangrijkste juridische instrumenten die de extractieve industrieën reguleren zijn de Grondwet (1987), het Mijnbouw decreet (1986), de Petroleumwet (1990), de Wet op Openbaar Financieel Beheer (2024), het Spaar en Stabilisatie Fonds Suriname (2024) en het Productieverdelingscontract (production Sharing Contracts (PSC's)). Bovendien ontvangt de staat inkomsten via royalty's, de Inkomstenbelastingwet van 1922 (vennootschapsbelasting), de Loonbelastingwet 1981, de Dividendbelastingwet 1973 en instemmingsrechten/vergoedingen. Voor kleinschalige goudmijnwerkers werden de royaltytarieven in januari 2023 verhoogd van 4,5% naar 5,5%. Tussen de staat Suriname en de twee goudbedrijven, Newmont en Gross Rosebel, zijn er mineralenovereenkomsten.⁴³

Een belangrijke hervorming was de vervanging van de omzetbelasting door een BTW, opgesteld in 2021-2022 en ingevoerd op 1 januari 2023. De BTW is bedoeld om de belastingbasis te verbreden en de opbrengst te verbeteren, met voortdurende inspanningen om bedrijven te registreren en tijdige BTW-teruggaven te waarborgen.

De mijnbouw- en olie- en gassectoren van Suriname worden gekenmerkt door een gecentraliseerd bestuursmodel, met beperkte fiscale decentralisatie aan regionale of lokale overheden. De controle van de staat over het beheer van middelen en de toewijzing van inkomsten blijft geconcentreerd op nationaal niveau.

⁴³ MvFP

Het fiscaal regime voor extractieve industrieën blijft overwegend gecentraliseerd op nationaal niveau, met beperkte aanwijzingen voor systematische inkomstendeling met districten of lokale overheden op basis van hulpbronnenwinningsactiviteiten in hun gebieden.⁴⁴

(i) **Gemeenschappelijke belastingregeling**

De fiscale wetten van Suriname zijn van toepassing op alle categorieën bedrijven, variërend van een eenmanszaak tot besloten vennootschappen en buitenlandse bedrijven die in Suriname actief zijn. Volledige of gedeeltelijke vrijstelling kon aan bedrijven worden verleend voor bepaalde delen van de wetgeving, op basis van bijzondere gevallen en, volgens de wet of ministeriële besluiten, voor een beperkte of onbeperkte periode.

In de onderstaande tabel wordt een samenvattend overzicht gegeven van de fiscale-en juridische wetten en regels.

Tabel 15: Samenvatting van fiscale en juridische wetten en regelgeving

Recht/overeenkomsten	Gevalideerde tekst	Innings-instantie	Korte inhoud
Wet inkomstenbelasting)	Wet op de inkomstenbelasting 1922 G.B. 1921 No. 112, waarnemend G.B. 1960, nr.84, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2016 ⁴⁵	Ministerie van Financiën en Planning, Belasting-dienst	De inkomstenbelasting wordt geheven op basis van een schalen systeem dat varieert van 0% tot maximaal 36% per jaar. Voor de eindverklaring dienen bedrijven een voorlopige zelfaanslag-belastingaangifte op kwartaalbasis aan te vragen.
Wet Loonbelasting & AOV	Loonbelastingwet en Wet sociale zekerheidspremie (ouderdomsvoorziening/AOV) (Wet Loonbelasting & AOV) ⁴⁶	Ministerie van Financiën en Planning, Belasting-dienst	Volgens de Surinaamse Loonbelastingwet valt het looninkomen dat door een Surinaamse inhouder (werkgever) aan een werknemer wordt betaald, onder de inhouding van loonbelasting. De loonbelasting wordt geheven op basis van een schaal systeem variërend van 0% tot maximaal 38%. Alle inwoners/werknemers jonger dan 60 jaar zijn verplicht deze bijdrage te leveren aan de sociale zekerheidspremie. De sociale zekerheidspremie bedraagt 4% van het netto-inkomen/loon. Beide inhoudingsverplichtingen worden meestal maandelijks gedaan.

⁴⁴ MvFP

⁴⁵ <https://belastingdienst.sr/wp-content/uploads/2024/10/Wet-Inkomstenbelasting.pdf>

⁴⁶ <https://belastingdienst.sr/wp-content/uploads/2024/10/Wet-AOV.pdf>

Recht/overeenkomsten	Gevalideerde tekst	Innings-instantie	Korte inhoud
Wet Dividendbelasting	G.B. 1973 Nr. 8 ⁴⁷	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	Suriname heft een dividendbronbelasting op dividenden die worden uitgekeerd door in Suriname gevestigde bedrijven. Het dividendbelastingtarief is 25% (als er geen belastingovereenkomst van toepassing is).
Wet invoerrechten en accijnzen	Wet Tarief op Invoerrechten 1996 /S.B. 1995/111, laatste ⁴⁸	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	In 1995 werd het invoerrechtenregime in overeenstemming gebracht met de CARICOM-regelingen. De invoerrechten die zijn opgenomen in de Invoerwet variëren van 0 tot 40%. Als men goederen importeert, moet de importeur invoerheffingen en omzetbelasting betalen. Goederen die in de CARICOM worden geproduceerd, zijn grotendeels vrijgesteld van invoerrechten. Er worden ook verschillende vrijstellingen genoemd in de Tariefwet op invoerrechten. Vrijstellingen en speciale prikkels op douaneheffingen zijn te vinden in verschillende regelgeving, zoals de Petroleum Act, die speciale incentives biedt aan oliemaatschappijen, aannemers en onderaannemers van oliemaatschappijen.
Wet op Statistiekrecht	GB 1973/9 en wijzigingen SB 1964/60 en SB 2008/28 ⁴⁹	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	Het Statistiek Recht is te betalen bij import en export van goederen op basis van vaste tarieven.
Servicebelasting	Minerale overeenkomst 2013, 'Merian Gold project' tussen de Republiek Suriname en Suriname Gold Company LLC (Surgold)	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	De dienstbelasting is een bronbelasting van 15% en wordt vanaf het begin van de commerciële productie van NS betaald over servicekosten. Deze

⁴⁷ <https://belastingdienst.sr/wp-content/uploads/2024/10/Wet-Dividendbelasting.pdf>

⁴⁸ <https://gov.sr/wp-content/uploads/2022/05/wet-tarief-van-invoerrechten.pdf>

⁴⁹ <https://www.dna.sr/wetgeving/surinaamse-wetten/wijzigingen-na-2005/wet-op-het-statistiekrecht-1973>

Recht/overeenkomsten	Gevalideerde tekst	Innings- instantie	Korte inhoud
	(nu: Newmont Suriname LLC/NS.) ⁵⁰		bronbelasting geldt voor NS en alle andere betrokken bedrijven bij het project, voor zover de onderliggende servicekosten worden afgetrokken van de belastingheffing door NS of een ander bedrijf dat bij het project betrokken is. In verband met de bronbelasting zijn NS en alle andere betrokken bedrijven bij het project verantwoordelijk voor het inhouden en betalen van hun bronbelasting en zijn zij niet hoofdelijk of afzonderlijk aansprakelijk voor de bronbelasting-verplichtingen van een ander bedrijf dat bij het project betrokken is.
Brandstofbelasting (Wet op de accijns op motorbrandstofbelasting)	'Wet Verbruiksbelasting Motorbrandstoffen' (SB 1987/90), gewijzigd door S.B. 2004/79, in samenhang met de Petroleumwet 1990 ⁵¹	Ministerie van Financiën en Planning, Belasting-dienst	De brandstofbelasting die wordt geheven op geïmporteerde en lokaal geproduceerde brandstoffen is gebaseerd op de 'Wet Verbruiksbelasting motorbrandstoffen' (SB 1987/90), (Motorbrandstof-belasting Accijns wet). Op geïmporteerde brandstoffen worden verschillende andere belastingen geheven, zoals invoerrechten, statistische en toestemmingskosten, omzetbelastingen en een wegenbelasting. Invoerrechten, statistische en toestemmingskosten, omzetbelastingen en wegenbelasting worden allemaal geregeld door de juiste wetten.
Belasting Toegevoegde Waarde - BTW	Wet op de Belasting over de Toegevoegde Waarde (SB 2022 Nr. 121) ⁵²	Ministerie van Financiën en Planning,	BTW (Toegevoegde Waardebelasting) is een belasting die wordt betaald door kopers van

⁵⁰ https://www.dna.sr/media/fnxjbouf/s-b- 2013_no- 162_wet_merian_goudproject.pdf

⁵¹ <https://ub1.uvs.edu/site/local/SB/SB%201987/SB%201987.%20No%2090.pdf>

⁵² <https://belastingdienst.sr/wp-content/uploads/2023/01/S.B.-2022-no.-148-WET-van-30-december-2022-houdende-nadere-wijziging-van-de-Wet-Belasting-over-de-Toegevoegde-Waarde-2022.pdf>

Recht/overeenkomsten	Gevalideerde tekst	Innings- instantie	Korte inhoud
		Belasting- dienst	goederen en diensten. De BTW wordt berekend op basis van de prijs van goederen of diensten. Elke maand moet er een BTW-aangifte worden ingediend en betaald. BTW is een indirecte belasting. Dit betekent dat de ondernemer als tussenpersoon wordt gebruikt om de BTW van de consumenten te innen en deze vervolgens aan de belastingdienst te betalen. De consument betaalt dus de BTW.

(ii) Fiscale stimulans voor mijnbouwexploitanten

Vrijstelling van invoerrechten

Volgens artikel 67 van het Mijnbouw decreet van 8 mei 1986 kan de Minister van Financiën en Planning bij besluit volledige of gedeeltelijke vrijstelling van invoerrechten verlenen voor industriële middelen, materialen, apparatuur van welke aard dan ook die voor mijnbouwactiviteiten zullen worden gebruikt en die tot het begin van de commerciële productie zijn teruggekocht.

De Minister van Financiën en Planning kan bij besluit ook vrijstelling verlenen van invoerrechten zoals genoemd in de eerste alinea voor de daarin genoemde goederen die worden aangeschaft in het kader van een aanzienlijke bedrijfsuitbreiding. Het verzoek moet duidelijk vermelden dat het gaat om een aanzienlijke bedrijfsuitbreiding.

De genoemde beslissingen moeten worden gepubliceerd in het Staatsblad en aan de vrijstelling kunnen voorwaarden worden gekoppeld.

(iii) Fiscaal regime specifiek voor de mijnbouwsector

Gebiedsbelasting (Toeslagen)

Tijdens de exploratie- en exploitatiefase moet de houder van het mijnrecht aan het begin van elk jaar een vergoeding betalen. De houder van een recht op kleinschalige- en middelgrote mijnbouw moet een vergoeding betalen op het moment dat de aanvraag voor het recht wordt ingediend. Indien het recht op kleinschalige of middelgrote mijnbouw niet wordt verleend, wordt het geld terugbetaald en worden de kosten afgetrokken. De houder van een recht op het winnen van bouw materiaal in de steengroeve moet een vergoeding betalen. Het bedrag moet vooraf worden betaald; voor het eerst bij het verlenen van het recht.

Royalty

Houders van een exploitatierecht, kleinschalige- en middelgrote mijnbouw of steengroevebouwmaterialen moeten royalty's aan de overheid betalen. De berekeningen van deze royalty's hangen af van het type minerale (staatsbesluit).

De royaltybijdrage van de grote goudmijnbedrijven is echter vastgelegd in hun respectievelijke Minerale overeenkomsten met de Republiek Suriname.

Hoewel er geen bepalingen in het Mijnbouw decreet staan die beschrijven hoe de overheid de volatiliteit van grondstoffenprijzen verwacht en hoe zij erop zal reageren, zijn bepalingen opgenomen in mineralenovereenkomsten, waarbij een hogere royalty wordt geheven in tijden van

hoge grondstoffenprijzen, en dat tarief wordt verlaagd wanneer de grondstofprijzen dalen (Rosebel-overeenkomst). Deze bepaling heeft de overheid in staat gesteld de opbrengsten van mijnbouw tijdens hoge prijsperiodes te optimaliseren, ten behoeve van de nationale begroting.

Het eerder genoemde IGF-rapport over de mijnbouwsector in Suriname noemt het voorbeeld van de mineralenovereenkomst die de Rosebel-goudmijn regelt. Voor deze overeenkomst wordt "een royalty van 2,25% van de goudproductie aan het bedrijf in rekening gebracht, mits de goudprijs onder de USD 425 per ounce ligt.

De royalty is gedurende de looptijd van het project in goud betaald en wordt elk kwartaal betaald. De royalty van 2,25% wordt als volgt verdeeld: 2% gaat naar de staat (verdeeld tussen Grassalco [20%] en de overheid [80%]), en 0,25% wordt overgedragen aan de Suriname Environmental Mining Foundation. Bij de ondertekening werd overeengekomen dat als de goudprijs boven de USD 450 per ounce uitkomt, er een royalty van 6,5% wordt geheven op alle inkomsten die voortvloeien uit prijsoverschrijding van die drempel. Deze positie heeft geleid tot aanzienlijke royalty-inkomsten voor Suriname, gezien de hoge goudprijzen sinds de oorspronkelijke onderhandeling van de overeenkomst. Evenzo werd bij belastingen in de gewijzigde mijnovereenkomst met Cambior Inc. overeengekomen dat de operationele entiteit gedurende de initiële 25-jarige looptijd van het exploitatierecht een inkomstenbelastingtarief aan de staat betaalt dat lager is dan het vennootschapstarief op het moment van ondertekening (36%) en het tarief van 45% van de nettowinst. Een stabilisatieclausule over vennootschapsbelasting is opgenomen in de concept-Mijnbouwwet."⁵³

Een ander voorbeeld is de mineralenovereenkomst met Newmont Suriname LLC. Volgens deze overeenkomst zal NS een royalty van 6% aan de Republiek Suriname betalen of regelen dat het bedrijf een royalty betaalt aan de Republiek Suriname over de opbrengsten van de netto smelter.

Staatsbesluit SB 2021 nr. 12 van 21 januari 2021 wijzigde het bestaande Royaltydecreet voor kleinschalige mijnbouw (SB 1989 nr. 40 en SB 2016 nr. 2) door het royaltytarief op de exploitatie van goud, evenals steengroeve en bouwmaterialen, te verhogen van 2,75% naar 7,5%. Het nieuwe tarief werd echter nooit ingevoerd vanwege protesten van mijnrechthebbers en zorgen dat de scherpe verhoging de goudsmokkel uit Suriname aanzienlijk zou kunnen stimuleren. Het staatsdecreet 2021 nr. 177, 31 december 2021, was een wijziging van het decreet Royalty for Small-Scale Mining met betrekking tot (SB 1989 nr. 40 en SB 2021 nr. 12) exploitatie van goud en exploitatie van steengroeve en bouwmaterialen, waarbij het royaltypercentage daalde van 7,5% naar 4,5%. Het royaltypercentage voor de kleinschalige goudsector bedroeg tot eind december 2022 4,5%.

Vanaf 31 december 2022 wijzigde Staatsbesluit SB 2022 nr. 10 het royaltyregime verder door het royaltypercentage voor de kleinschalige goudsector te verhogen tot 5,5%. Dit tarief werd bevestigd en bleef ongewijzigd onder Staatsbesluit SB 2023 nr. 35, gedateerd 20 februari 2023.

Dividenden

De overheid kan ook inkomsten genereren door direct eigendom van mijnbouwactiviteiten. Zo heeft de overheid 5% van de vrije aandelen in de Rosebel-goudmijn en heeft een optie onderhandeld om in totaal 40% van een nieuwe joint venture met Zijin Mining te verwerven bij de mijn uitbreiding. Voor Newmont besloot de overheid haar optie uit te oefenen om via Staatsolie deel te nemen aan een volledig gefinancierd aandelenbelang van 25% in de Merian-goudmijn.

In de onderstaande tabel presenteren wij een beschrijving van de specifieke inkomsten voor de mijnbouwsector die door de overheid zijn geïnd:

⁵³ IGF Mijnbouwbeleidskaderbeoordeling Suriname, mei 2017

Tabel 16: Belastingstelsel voor de mijnbouwsector

Onderwerp	Wet/Overeenkomsten	Gevalideerde tekst	Inningsinstantie	Korte inhoud
Gebiedsbelasting (tegen betaling)	Mijnbouw decreet E-58 (Decreet Mijnbouw)	SB 1986/28 ⁵⁴	Ministerie van Financiën en Planning, Belasting-dienst	Volgens artikel 63 betaalt de houder van de exploratierechten aan het begin van een periode van één jaar, aan de staat, door toedoen van de Directe Belastingontvanger of een andere overheidsfunctionaris, die bij staatsbesluit is aangewezen, een geldbedrag berekend tegen een tarief van 50 cent per hectare. Volgens art. 65 zijn houders van exploitatierechten, kleinschalige mijnrechten en bouwmaterialenexploitatie-rechten royalty verschuldigd die bij staatsdecreet zijn vastgelegd. Volgens art. 66 kan gedeeltelijke vrijstelling van royalty worden verleend bij besluit van de minister.
Royalty	Staatsbesluit Royalty Klein mijnbouw ter zake van Goud en Exploitatie Bouwmaterialen	SB 2015/51		Volgens het staatsdecreet van 1997 daalden de royalty's voor kleinschalige goudmijnbouw van 3% naar 1% om de groei van de sector te stimuleren. In het staatsdecreet van 2015 steeg dit percentage echter van 1% naar 2,75%.
		SB 2017/19	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	Volgens het staatsdecreet van 2017 werden de royalty's van bouwmaterialen verhoogd.
		SB 2021/12 ⁵⁵	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	Dit staatsbesluit met de wijziging van het decreet Royalty voor Kleinschalige Mijnbouw (SB 1989 nr. 40 en SB 2016 nr. 2) betreffende de exploitatie van goud en de exploitatie van steengroeve en bouwmaterialen, verhoogde het royaltypcentage van 2,75% naar 7,5%. Opmerking: De inhouding van het royaltypcentage van 7,5% is nooit uitgevoerd, vanwege protesten van mijnrechthebbenden tegen deze hoge verhoging en geruchten dat de smokkel van goud uit Suriname merkbaar zou kunnen toenemen.

⁵⁴ <https://www.dna.sr/wetgeving/surinaamse-wetten/geldende-teksten-t-m-2005/decreet-mijnbouw-1986>

⁵⁵ <https://www.sris.sr/wp-content/uploads/2023/03/Wijz.-besluit-Royalty-Klein-mijnbouw-ter-zake-van-Goud-en-exploitatie-bouwmaterialen-S.B.-2021-no.-177.pdf>

Onderwerp	Wet/Overeenkomsten	Gevalideerde tekst	Inningsinstantie	Korte inhoud
		SB 2021/117 ⁵⁶	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	Volgens het staatsdecreet van 31 december 2021 daalden de royalty's van 7,5% naar 4,5% per 1 januari 2022.
		SB 2023/10 ⁵⁷	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	Volgens het Staatsbesluit van 20 februari 2023 steeg het royaltietarief van 4,5% naar 5,5% voor de periode 1 januari tot 1 april 2023, en bleef het vanaf 1 april 2023 5,5%.
	Mineralen overeenkomst op maat: - Newmont Suriname LLC,	Minerale overeenkomst tussen de Republiek Suriname en Suriname Gold Company LLC (nu bekend als Newmont Suriname LLC), gedateerd 22 November 2023	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	Volgens de Mineralenovereenkomst tussen de Republiek Suriname en Newmont Suriname betaalt laatstgenoemde een royalty van 6% over de netto opbrengsten van de smelter.
	Staatsdecreet Royalty Offshore	Minerale overeenkomst 1994/22 (SB 2005/52)	Ministerie van Financiën en Planning, Belastingdienst	Dit staatsdecreet stelt de royalty's voor offshore op 6,25% van de bruto productie, onder andere.

De royaltietarieven worden als volgt vastgesteld:

Tabel 17: Royalty-vergoedingen

Mijnbouw materiaal	Bedrag/percentage van de royalty's
Grootschalige goud/zilvermijnbouw op basis van minerale overeenkomsten	
RGM	2,25% maandelijkse geraffineerde productie, verrekend in natura.
	Extra royalty van 4,25% in contanten te betalen wanneer de goudprijs meer dan US\$ 425 per troy ounce bedraagt.
NS	Royalty van 6% over het netto rendement van de smelterij, contant te betalen.
Kleine en middelgrote mijnbouwbedrijven gebaseerd op het Mijnbouw decreet	
Goud/zilver kleine en middelgrote mijnbouwentiteiten	Kleine en middelgrote mijnwerkers verkopen hun goud aan goudkopers en -exporteurs en betalen geen royalty rechtstreeks aan de overheid. Goudexporteurs betalen royalty's van 5,5% op het goud dat ze exporteren.
Diamant	Er zijn nog geen specifieke royaltietarieven bekend voor grote entiteiten. Voor kleine en middelgrote mijnbouwbedrijven is er nog geen andere royalty bekend behalve de vergoeding voor goud.

⁵⁶ [Wijz.-besluit-Royalty-Klein-mijnbouw-ter-zake-van-Goud-en-exploitatie-bouwmateriaal-S.B.-2021-no.-177.pdf](https://www.srisr/wp-content/uploads/2023/03/Wijz.-besluit-Royalty-Klein-mijnbouw-ter-zake-van-Goud-en-exploitatie-bouwmateriaal-S.B.-2021-no.-177.pdf)

⁵⁷ <https://www.srisr/wp-content/uploads/2023/03/Wijz.-besluit-Royalty-Klein-mijnbouw-ter-zake-van-Goud-en-exploitatie-bouwmateriaal-S.B.-2023-no.-35.pdf>

3.2.2 Juridisch en institutioneel kader in de olie-en gassector

3.2.2.1 Institutioneel kader

De belangrijkste overheidsinstanties die betrokken zijn bij de olie- en gassector worden hieronder opgesomd:

Tabel 18: Lijst van overheidsinstanties in de olie- en gassector

Entiteit	Functies
Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (MvNH)	Zie Mijnbouwsector (subsectie 3.2.1.1.)
Staatsolie Maatschappij Suriname NV (Staatsolie)	Staatsolie Maatschappij Suriname N.V., een 100% staatseigendom (SOE), werd in 1980 opgericht om als staatsinstrument de uitvoering van het oliebeleid van de overheid te reguleren en te controleren. Dat beleid bepaalt dat buitenlandse oliemaatschappijen alleen olie mogen zoeken naar en uiteindelijk produceren via servicecontracten met Staatsolie. De eerste taak was het monitoren van de operaties van Gulf Oil, dat een overeenkomst had om petroleumactiviteiten offshore in Surinaamse wateren uit te voeren. Het onderzoekt, boort, produceert, raffineert, verkoopt en vervoert petroleum en producten die eruit worden geraffineerd. Het wekt ook elektriciteit op. Met de productie en levering van energie wordt voorzien in de groeiende energiebehoefte voor lokaal verbruik. Door de Petroleumwet 1990/SB 1991/7 heeft Staatsolie de exclusieve mijnrechten gekregen om koolwaterstoffen aan land en offshore te verkennen, te ontwikkelen en te produceren, vastgesteld in verschillende resoluties.
Staatsolie-koolwaterstofinstituut	Staatsolie Hydrocarbon Institute N.V. is een dochteronderneming van Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. en heeft de opdracht haar moederbedrijf Staatsolie te reguleren. Het beheert daarom de uitvoering van de door Staatsolie gesloten Production Sharing Contracts (PSC's), inclusief monitoring van de sociale verantwoordelijkheidsinvesteringen van de aannemer, en creëert daarmee "de juiste voorwaarden voor investeringen (het houdt toezicht op de koolwaterstofactiviteiten door onafhankelijke oliemaatschappijen in Suriname, om de waarde van petroleumactiviteiten voor Suriname te optimaliseren"⁵⁸. De dochteronderneming maximaliseert het economische voordeel voor Suriname door de duurzame ontwikkeling van de koolwaterstofindustrie te reguleren, beïnvloeden en te bevorderen in overeenstemming met internationale normen en praktijken.
Ministerie van Financiën en Planning (MvFP)	Zie de sector Mijnbouw (sub sectie 3.2.1.1).

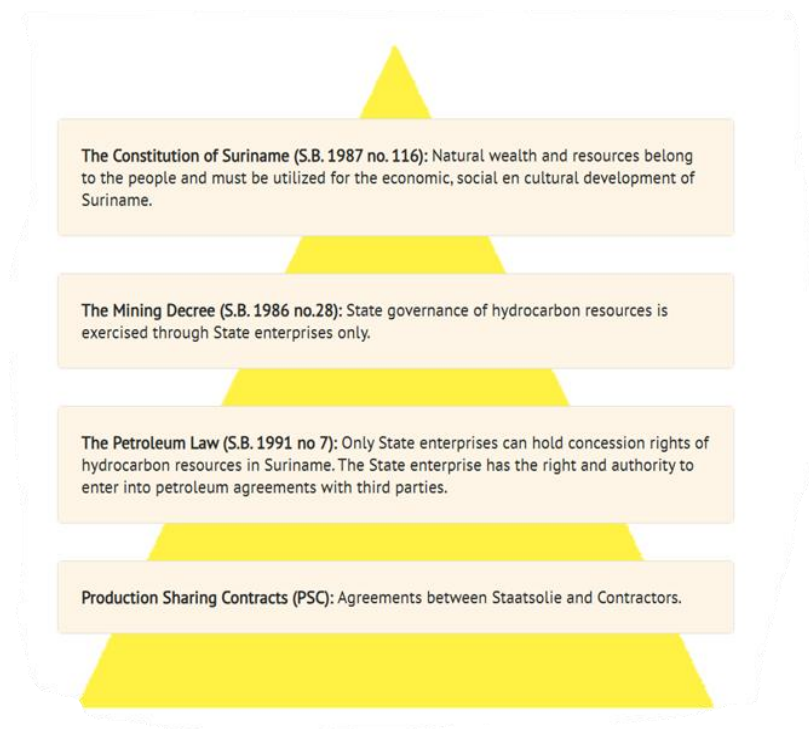
3.2.2.2 Wettelijk kader⁵⁹

Het onderstaande diagram geeft onder andere een samenvatting van het huidige juridische regime met betrekking tot de exploratie en exploitatie van petroleum (olie en gas) in Suriname. Het juridische regime bestaat uit vier instrumenten: de Grondwet, het Mijnbouw decreet, de Petroleumwet en het model Productiedelingscontract (PSC). Deze juridische instrumenten beschrijven hoe petroleumbronnen worden bezeten, beheerd en toegewezen ten behoeve van de economische ontwikkeling van Suriname.

⁵⁸ <https://www.staatsolie.com/en/staatsolie-hydrocarbon-institute/>

⁵⁹ <https://www.staatsolie.com/en/shi/legislation/>

Figuur 7: samenvatting van het huidige juridische regime met betrekking tot de exploratie en exploitatie van petroleum (olie en gas) in Suriname



Naast het diagram worden zes aanvullende wetten gepresenteerd die relevant zijn voor de petroleumsector, die specifieke aspecten behandelen zoals belastingen, royalty's, milieubescherming en maritieme zones:

- Wet op de Maritieme Zone (SB. 2017 Nr. 41)
- Milieuraamwerkwet (S.B. 2020 Nr.97)
- Wet op Vennootschapsbelasting (G.B. 1921 Nr.112)
- Wet Invoerrechten (voor goederen die niet zijn vrijgesteld)
- Staatsbesluit over offshore royalty (S.B. 2005 nr. 52); en
- Bepalingen van het staatsdecreet voor contractpartijen (S.B. 2024 Nr.52).⁶⁰

De Surinaamse upstream olie- en gassector wordt gereguleerd door de volgende hoofdwetten en regelgeving.

- Mijnbouw decreet, decreet E-58, van 8 mei 1986;⁶¹
- Petroleumwet 1990 / SB 1991⁶²;
- Staatsolie's concessieovereenkomst van Staatsolie (Decreet E8-B, SB 1981/59);
- Wet van 6 maart 1991⁶³; en
- Het staatsdecreet is van kracht geworden op 8 juni 2018⁶⁴.

3.2.2.3 Institutioneel kader

Staatsolie, een bedrijf dat voor 100% in staatsbezit is, heeft de concessierechten gekregen voor alle koolwaterstoffen in Suriname. Dit exclusieve recht wordt vastgesteld onder:

- Mijnbouw decreet (S.B. 1986 nr. 28); en
- Petroleumwet (S.B. 1991 nr. 7).

⁶⁰ <https://www.staatsolie.com/en/shi/legislation/>

⁶¹ <https://www.staatsolie.com/media/0vwuu3/mining-decree-1986.pdf>

⁶² <https://www.staatsolie.com/media/htzpfxt/petroleum-law.pdf>

⁶³ https://www.staatsolie.com/media/adhoc2j/petroleumwet_1990.pdf

⁶⁴ <https://www.staatsolie.com/media/lsgbhrj1/state-decree-on-provisions-contractor-parties.pdf>

Staatsolie fungeert ook als toezichthouder voor de olie- en gassector, onder andere op milieugebieden.

Het beheer van de sector ondergaat een proces van verandering, wat waarschijnlijk zal leiden tot veranderingen in de rol van de bestaande overheidsinstellingen en het staatsoliebedrijf.

Suriname publiceerde op 22 oktober 2025 een nieuw Staatsbesluit S.B. 2025 nr. 124, met de naam 'Decreet over Taakbeschrijving van Ministeries 2025', dat met terugwerkende kracht van kracht werd vanaf 16 juli 2025.

Meer dan dertig jaar fungeerde het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen als centrale autoriteit voor mijnbouw, energie, water en bosbouw. Het was ook de toezichthoudende autoriteit van de Staatsolie Maatschappij Suriname N.V., het staatsoliebedrijf dat in 1980 werd opgericht.

Dit nieuwe besluit stelt formeel de taken vast en definieert de taken van het Ministerie van Olie & Gas en Milieu, waarbij de petroleumportefeuille van het land wordt afgesplitst van het lang bestaande Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen.

Het nieuw opgerichte ministerie wordt beschreven in artikel 22 van het besluit van 2025 en onder zijn brede verantwoordelijkheden zijn er specifieke gebieden met betrekking tot milieu en klimaat:

- Het ontwikkelen van nationaal beleid voor de overheid met betrekking tot exploratie, exploitatie, productie en beheer van olie- en gasvoorraden.
- Het voorbereiden van wetten en regels voor de olie- en gassector, waarbij een balans wordt gewaarborgd tussen economische ontwikkeling en milieubescherming.
- Het ontwikkelen, onderhouden en beheren van een Nationaal Olierampresponsplan, in samenwerking met het Nationaal Coördinatie Centrum voor Rampenbeheersing (NCCR) en andere belanghebbenden, om paraatheid te waarborgen voor milieurisico's en noodsituaties.
- Het afstemmen van sectorbeleid en -activiteiten op nationale klimaatdoelstellingen en internationale verplichtingen om de petroleumontwikkeling te harmoniseren met de overgang naar een koolstofarme economie.
- Het bieden van administratieve ondersteuning aan de National Environmental Authority.

In praktische zin betekent dit dat het nieuwe ministerie de primaire tegenhanger van de regering wordt voor alle petroleum gerelateerde zaken en verantwoordelijkheden draagt voor milieu en klimaat, waardoor het oliebestuur van Suriname wordt afgestemd op de bredere duurzaamheidsagenda van het land.

Fiscaal regime

(i) Gemeenschappelijke belastingregeling

Zie sub paragraaf 3.2.1.4(d)

(ii) Olie- en sectorbelastingregeling

Vanaf 22 mei 2018 is een staatsdecreet uitgevaardigd met ingang van 8 juni 2018, waarin de positie van de Surinaamse regering ten opzichte van PSCs ondertekend door Staatsolie Maatschappij N.V. wordt verduidelijkt.

Het doel van dit decreet is om zekerheden te bieden aan aannemers en aannemerspartijen in de olie- en gassector en ervoor te zorgen dat er garanties zijn voor de investeringen die door deze partijen worden gedaan.

De belangrijke aspecten die onder andere in het Staatsdecreet worden genoemd, zijn de volgende:

- de term 'geaffilieerde partij' is opgenomen in het Staatsbesluit. Deze term werd eerder niet genoemd in de Petroleum Act. Volgens het Staatsdecreet betekent een gelieerde partij elk bedrijf, organisatie of entiteit dat direct of indirect controle uitoefent, wordt gecontroleerd door of onder gemeenschappelijk beheer staat van een bedrijf, organisatie of entiteit;

- conventies, intergouvernementele overeenkomsten of andere internationale en nationale regelgeving hebben geen invloed en/of invloed op de rechten en verplichtingen van de contractant, tenzij de Grondwet van Suriname en/of het internationaal recht dit rechtvaardigen;
- de regering garandeert volledige en snelle compensatie aan de aannemer bij niet-naleving van een bepaling in het decreet;
- voor schepen onder buitenlandse vlag zullen er geen wettelijke belemmeringen zijn voor het opereren in de territoriale wateren van Suriname bij het uitvoeren van activiteiten die verband houden met petroleumactiviteiten;
- aannemers zullen de mogelijkheid hebben om Surinaamse dollars te kopen van de CBvS of een lokale handelsbank tegen een wisselkoers die nauwkeurig de internationale marktwaarde weerspiegelt. Deze Surinaamse dollars mogen echter alleen voor petroleumactiviteiten worden gebruikt;
- de regering zal garanderen dat zij aannemers en onderaannemers vergunningen, vergunningen, goedkeuringen, douanegoedkeuring en visumverblijfsvergunningen zal verstrekken die nodig zullen zijn voor het uitvoeren van petroleumactiviteiten;
- aannemers betalen alle belastingen in Amerikaanse dollar;
- de Deviezencommissie zal aannemers toestemming geven om kapitaal en/of winsten over te dragen die verband houden met de export en/of verkoop van petroleum buiten Suriname;
- aannemers en hun onderaannemers zijn vrijgesteld van de volgende belastingen:
 - a. Surinaamse omzetbelasting op de aankoop van goederen en de levering van diensten gedurende de periode van de PSC. Dergelijke diensten die aan aannemers worden geleverd, die betrekking hebben op olie- en gasactiviteiten, vallen in principe niet langer onder de Surinaamse omzetbelasting;
 - b. belastingen op dividenden, betaald door een contractpartij aan niet-Surinaamse aandeelhouders, de overdracht van winst naar een buitenlands hoofdkantoor, of de terug transfer van dividendbetalingen door niet-Surinaamse aandeelhouders; en
 - c. belastingen op de verkoop van een belang voortvloeiend uit een overeenkomst of de verkoop van aandelen van een aannemer door niet-Surinaamse aandeelhouders, de opbrengsten uit de verkoop van dit soort belangen of aandelen en de terug overdracht van deze inkomsten volgens de Stempelwet.

Over het algemeen zijn aannemers en onderaannemers echter belastbaar volgens de Wet op de Inkomstenbelasting 1922.

Royalty's voor iedereen

In november 2024 kondigde president Chan Santokhi het initiatief "Royalty's voor iedereen" aan, dat tot doel heeft rijkdom uit nieuw ontdekte olie- en gasreserves rechtstreeks te verdelen onder de burgers van Suriname. Elke burger zou een spaarschuld ontvangen ter waarde van USD 750 met een jaarlijkse rente van 7%. De bedoeling van het programma is om de voordelen van olierijkdom eerlijk te verdelen onder de bevolking. Het programma wordt herzien door de nieuwe regering.

Brandstofbelasting

Staatsolie, de Staatsoliemaatschappij, is de enige bron van binnenlands geproduceerde brandstof. De olieraffinaderij werd eind 2015 geopend. Het belastingregime brengt de totale belasting per liter geïmporteerde olie op één lijn met die van lokaal geproduceerde olie.

In principe betalen bedrijven in de extractieve industrie brandstofbelasting op de brandstofinput (consumptie) in de productie. Vrijstellingen van brandstofbelastingen worden verleend door de Surinaamse Overheid, via de Belastingdienst (een directoraat onder het Ministerie van Financiën en Planning) en volgt de regimes voor belastingvrijstellingen zoals vastgelegd in verdragen, wetten of decreten voor bepaalde soorten organisaties, zoals nutsbedrijven, ambassades en bedrijven in de extractieve industrie (RGM en NS). Offshore oliebedrijven zijn ook vrijgesteld van bepaalde belastingen als onderdeel van een investeringsstimulus. Er is geen overeenkomst om kleinschalige mijnbouwbedrijven vrij te stellen van brandstofbelastingen.

(iii) Fiscale stimulans voor olie-en gasexploitanten

Vrijstelling van invoerrechten

Staatsbedrijven en aannemers zijn vrijgesteld van invoer- en exportrechten op geïmporteerde en geëxporteerde industriële middelen, materialen, goederen of apparatuur van welke aard dan ook, die voor petroleumactiviteiten worden gebruikt. Indien deze goederen door de aannemer worden geïmporteed, is de vrijstelling alleen van toepassing als goederen die niet eigendom zijn van een staatsbedrijf, hetzij eigendom worden van een staatsonderneming of worden geëxporteed vanuit Suriname, na beëindiging van de petroleumactiviteiten.

Herstructurering van staatsschulden

Op 6 december 2023 voltooide Suriname de herstructurering van zijn uitstaande internationale obligaties met de uitgifte van een nieuwe obligatie. Deze nieuwe obligatie-uitgifte heeft een nominale waarde van USD 660 miljoen, een looptijd van 10 jaar en een coupon (rente) van 7,95%. In de eerste twee jaar wordt slechts 4,95% contant betaald, terwijl de resterende 3% gekapitaliseerd is. De nieuwe obligatie betekent een kapitaalafslag van 29% ten opzichte van de oorspronkelijke nominale waarde en de opgebouwde achterstallige rente.

De uitgifte van de nieuwe obligatie wordt aangevuld met de uitgifte van een olie-gekoppeld effect als een "value recovery instrument" (VRI), wat een contingent betalingsverplichting van de Republiek is en alleen wordt uitbetaald als de Republiek olieroyalty-inkomsten genereert uit Blok 58. Nadat een initiële opbrengst van 100 miljoen USD aan olieroyalty's aan de overheid is toegewezen, ontvangen houders van de VRI 30% van de jaarlijkse olieroyalty's van Blok 58 totdat obligatiehouders zijn gecompenseerd voor de afslag waarmee zij toestemming hebben gegeven. De VRI is zo gestructureerd dat de Republiek en haar bevolking volledig profiteren van de andere drie olie-inkomstenbronnen van Blok 58, naast de olieroyalty's (d.w.z. inkomstenbelasting, een aandeel in winstolie en dividenden van Staatsolie), terwijl ze 70% van de olieroyalty-inkomsten ontvangen totdat de afslag wordt gecompenseerd en daarna 100%. De VRI is beperkt tot Blok 58 en de inkomsten van andere olieblokken blijven onaangetast. De VRI kan vroegtijdig worden teruggekocht en/of op elk moment worden ingewisseld als dat gewenst is.

Vervolgens heeft verdere herstructurering van de externe schuld van Suriname plaatsgevonden. Dankzij nauwe samenwerking met Staatsolie, TotalEnergies en de Bank of America is de terugbetaling van de Oppenheimer-leningen uitgesteld tot na 2028. Dit heeft voor iets grotere financiële flexibiliteit gezorgd, met name op het gebied van valuta, waardoor een direct negatieve impact op de wisselkoers die in 2027 werd verwacht, werd voorkomen. Daarnaast is de Value Recovery Instrument (VRI)-schuld volledig terugbetaald, waardoor royalty's vanaf 2028 volledig beschikbaar zullen zijn voor het land.

Oprichting van het Suriname Investerings- en Handelsagentschap (SITA)

Eind 2021 richtte Suriname SITA op als opvolger van Investsur en de Investment and Development Corporation of Suriname (IDCS). SITA fungeert als de investeringsarm van de overheid en streeft ernaar het investeringsklimaat van het land te stroomlijnen en te verbeteren. Het agentschap heeft technische hulp ontvangen van internationale partners, waaronder Apex Brasil in Brazilië en het Caribbean Export Development Agency.⁶⁵

3.3 Contract- en licentietoewijzingen (EITI-vereiste 2.2)

3.3.1 Contract- en licentietoewijzingen in de mijnbouwsector

Soorten mijnbouwvergunningen en vergunningen

Het Mijnbouw decreet (1986) staat vijf soorten mijnvergunningen of rechten toe: verkenning, exploratie, exploitatie, kleinschalige mijnbouw en winning van bouwmaterialen. Vergunningen kunnen worden verkregen voor bauxiet, radioactieve mineralen, koolwaterstoffen, andere mineralen en bouwmaterialen, hoewel radioactieve mineralen en koolwaterstofrechten alleen aan staatsbedrijven kunnen worden verleend.

⁶⁵ <https://sita.sr/about-us/>

Tabel 19: Soorten mijnbouwlicenties en vergunningen

Licentie	Term	Vernieuw- baar	Maximum grootte	Overdraag- baar	Rechten	Referentie
Verkenning	Twee jaar	Ja, verlenging van één jaar mogelijk	200.000 ha	Nee	De houder van verkenningsrechten heeft exclusieve rechten om verkenningsactiviteiten uit te voeren in of op het verkenningsterrein met betrekking tot de mineralen(en) waarvoor de rechten zijn verleend.	Hoofdstuk IV van het Mijnbouw decreet (1986)
Exploratie	Drie jaar	Tweejarige verlengingen kunnen twee keer worden opgeëist. Het gebied dat door het recht wordt bewaakt, is met 25% verminderd bij elke verlenging.	40.000 ha	Ja	De houder van de exploratierechten heeft het recht om exploratieactiviteiten uit te voeren op mineralen(en) waarvoor de rechten zijn verleend.	Hoofdstuk V van het Mijnbouw decreet (1986)
Exploitatie	Drie jaar	Ja, kan tot 25 jaar worden verlengd	10.000 ha	Ja	De houder van de exploitatierechten heeft, met uitzondering van anderen, het recht om mineralen te exploiteren waarvoor zijn rechten zijn verleend, rekening houdend met wettelijke regelgeving en afgesproken voorwaarden.	Hoofdstuk VI van het Mijnbouw decreet (1986)
Kleinschalige mijnbouw	Twee jaar	Ja, verlengbaar voor periodes van twee jaar	200 ha	Nee	De houder van kleinschalige winningsrechten is bevoegd, met uitsluiting van anderen, om verkenningen, exploratie en exploitatie van de mineralen uit te voeren in of op het terrein waarvoor de rechten zijn verleend.	Hoofdstuk VII van het Mijnbouw decreet (1986)
Bouwmaterialen	Vijf jaar	Hernieuwbaar voor periodes tot vijf jaar	400 ha	Ja	De houder van bouwrechten heeft het recht, met uitsluiting van anderen, om exploratie- en exploitatierechten uit	Hoofdstuk VIII van het Mijnbouw decreet (1986)

Licentie	Term	Vernieuw- baar	Maximum grootte	Overdraag- baar	Rechten	Referentie
					te oefenen met betrekking tot het soort bouw materiaal dat verband houdt met zijn rechten.	

Mijnbouwcontracten

Volgens artikel 27-4 van het Mijnbouw decreet 1986 kan de minister, voordat hij overgaat tot het verlenen van de exploratierechten, met de aanvrager overeenstemming bereiken over bijzondere voorwaarden waaronder de exploratierechten zullen worden verleend.

Volgens artikel 31, als de aanvraag waarnaar in artikel 30 wordt verwezen, wordt gedaan door de houder van de exploratierechten die een mineraalafzetting van mogelijke commerciële waarde in het exploratieterrain heeft ontdekt en aan alle overeengekomen verplichtingen is voldaan. De minister zal stappen ondernemen om binnen korte tijd tot een overeenkomst met de aanvrager te komen.

Mijnbouwovereenkomsten worden met de regering onderhandeld en als wetten afgekondigd door de Nationale Vergadering. Amendementen en verlengingen van deze licenties worden als wetwijzigingen uitgegeven. Overeenkomsten kunnen worden heronderhandeld met instemming van beide partijen.

Er zijn uitgebreide richtlijnen voor belastingen, vrijstellingen, betalingen en royalty's in de overeenkomst. Met name het royaltytarief is opvallend; de overheid onderhandelde een royaltytarief van 2% op het geproduceerde goud, te betalen in goud gedurende de looptijd van het project. Als de goudprijs echter meer dan 500 dollar per ounce bedraagt, wordt er een royaltytarief van 6,5% in rekening gebracht als extra inkomsten uit prijzen boven de 500 dollar per ounce. Dit heeft geleid tot aanzienlijke inkomsten voor de regering, gezien de relatief hoge goudprijs sinds de ondertekening van de overeenkomst.

In de onderstaande tabel presenteren wij de belangrijkste actieve overeenkomsten per 17 december 2025:

Tabel 20: Belangrijkste actieve overeenkomsten

Mijnbouwbedrijven	Recht en regelgeving	Interessegebied Dec 31, 2018
RGM	Mineral Agreement 1994/1e wijziging 2003/2e wijziging 2013	Gross Rosebel, Anjoemara, Lef, Charmagne 1, Charmagne 2, Charmagne West, Headly's Reef, Thunder Mountain, Saramacca, Brokolonko, Moeroekreek.
NS	Mineralenovereenkomst 'Merian Gold Project' / 2013	Merian, Amazonia, Hill 1627

Toewijzing van mijnbouwvergunningen en mijnbouwcontracten

In Suriname zijn er twee hoofdmijnbouwmethoden:

1. De middelgrote en kleinschalige mijnbouw; en
2. Grootschalige mijnbouw.

In de onderstaande tabel presenteren we de licentie- en contracttoewijzing voor elke methode:

Tabel 21: Methode voor toewijzing van licenties en contracten

	Middelgrote en kleinschalige mijnbouw	Grootschalige mijnbouw
Werking op basis van	Mijnbouw decreet 1986 als voornaamste referentie	Minerale overeenkomsten tussen de Republiek Suriname en bedrijven,

	Middelgrote en kleinschalige mijnbouw	Grootschalige mijnbouw
		goedgekeurd door DNA, en het Mijnbouw decreet 1986
Werkgebied op basis van	Vergunning per gebied en geautoriseerd door de Minister van Nationale Hulpbronnen	Vergunning per gebied en geautoriseerd door de Minister van Nationale Hulpbronnen

Deze sectie beschrijft het proces voor het aanvragen van een mijnbouwvergunning en de informatie die de overheid van de aanvragers vereist voordat het mijnrecht wordt toegekend.

Mijnrechten kunnen worden verkregen door:

- Staatsbedrijven voor radioactieve mineralen en koolwaterstoffen;
- Staats- en particuliere ondernemingen voor bauxiet; en
- Staatsbedrijven, particuliere ondernemingen en particulieren voor andere mineralen en bouwmaterialen.

Mijnbouwrechten, met uitzondering van olie, moeten worden aangevraagd bij MvNH. Mijnbouwrechten worden verleend door de Minister van NH, op voorwaarde dat aan alle voorwaarden en vereisten is voldaan.

De mijnbouwvergunning vermeldt de bedrijfsactiviteiten die de vergunninghouder mag uitoefenen en de bijbehorende rechten en verplichtingen. De rechten en plichten van de licentiehouder omvatten het recht om de gewonnen mineralen te verkopen en de plicht om royalty's te betalen.

De vergunningen voor mineralen, goud en andere mineralen worden doorgaans in een standaardformaat bewerkt en worden specifiek gemaakt indien nodig, onder andere het type mijnrecht, de locatie, de coördinaten en de commissaris van het district waar het mijnrecht zal worden uitgevoerd.

Artikel 10-1 van het Mijnbouw decreet 1986 bepaalt dat de aanvraag voor mijnrechten schriftelijk in het Nederlands moet worden opgesteld en driemaal aan de minister moet worden gestuurd. Alle documenten moeten voorzien zijn van een datum en handtekening, waarin de capaciteit van de ondertekenaar wordt aangegeven.

Hetzelfde artikel stelt dat de aanvraag alle noodzakelijke gegevens van de aanvrager moet vermelden, in elk geval:

- met betrekking tot natuurlijke personen: naam en voornaam, geboortedatum en plaats, nationaliteit, woonplaats in Suriname en adres;
- met betrekking tot een rechtspersoon of vennootschap: naam, type rechtspersoon of vennootschap, de daarvoor passende rechten, plaats van oprichting en oprichting, naam en adres van een vertegenwoordiger in Suriname, het nominale kapitaal, het ingeschreven kapitaal, gestorte kapitaal, evenals namen en adressen van managers en degenen die contacten kunnen leggen tussen de rechtspersoon of vennootschap en een derde partij; en
- met betrekking tot rechtspersonen en vennootschappen: een gewaarmerkt afschrift van de statuten, een transcriptie van de laatst gepubliceerde balans met exploitatierekeningen, winst- en verliesrekening, rapporten van de accountant en de Raad van Bestuur of een vergelijkbaar orgaan, en goedkeuring van de jaarrekening door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders of een vergelijkbaar orgaan; een lijst van namen, voornamen, nationaliteiten, beroepen en adressen van de voorzitter en leden van de Raad van Bestuur of een vergelijkbaar orgaan, de kwalificaties van de ondertekenaars.

GMD houdt toezicht op de aanvraag voor mijnbouwvergunningen voor mineralen, behalve voor olie. Het licentieproces kan als volgt worden beschreven:

- de vergunning aanvrager dient persoonlijk de kaart te leveren waarop de gewenste bedrijfslocatie wordt aangegeven. GMD controleert of de genoemde locatie leeg is;
- als de locatie beschikbaar is, start de aanvraag voor de vergunning;

- tijdens de behandeling van de aanvraag zal de GMD advies inwinnen bij het Ministerie van Ruimtelijke Planning, Land- en Bosbeheer en de commissaris van het district over de gevraagde locatie; en
- na positief advies van deze overheidsinstanties zal een besluit van de GMD worden genomen aan de Minister van NH.

De Minister van NH keurt op advies van GMD de gevraagde mijnrechten goed met verwijzingen naar de:

1. "Mijnbouw decreet" E-58 (S.B. 1986 nr. 28), met algemene regels betreffende de exploratie en winning van mineralen; en
2. Staatsbesluit van 11 mei 1989 (S.B 1989 nr. 39).

In de onderstaande tabel presenteren we de vereiste documenten voor de aanvraag voor elk type mijnvergunning.

Tabel 22: Lijst van documenten voor de aanvraag voor het type mijnbouwvergunning

Licentie	
Verkenning	Het werkprogramma waarbij de aanvrager van plan is activiteiten uit te voeren, waaronder schema(s), uiteenzet van te betalen kosten en materialen en arbeid die worden ingezet.
Exploratie	Algemeen werkprogramma waarbij de aanvrager voornemt activiteiten uit te voeren gedurende de looptijd van de te verlenen exploratierechten, evenals een gedetailleerd werkprogramma met betrekking tot de eerste 12 maanden, met bijgevoegde schema(s), de kosten van het project en het personeel en materiaal dat wordt ingeleverd, een verklaring waarin de aanvrager zich verbindt een bepaald minimumbedrag te besteden tijdens de eerste periode van de exploratierechten te worden toegekend, vermeld in de eerste alinea van artikel 27. De minister kan van de aanvrager ofwel bewijs van een bankstorting of bankgarantie van een bankinstelling in Suriname eisen, met een bedrag dat volgens zijn oordeel wordt gevraagd met betrekking tot de in de eerste alinea genoemde verklaring, het item, enzovoort.
Exploitatie	De aanvraag voor exploitatierechten, in overweging van artikel 10, moet uiterlijk zes maanden vóór beëindiging van de exploratierechten worden ingediend. De aanvraag moet het volgende bevatten: - details van de mineralenafzetting met een uitgebreid rapport in overeenstemming met aanvaardbare internationale normen en een technologisch rapport over mijnbouw- en afhandelingsmogelijkheden; - bijzonderheden van alle getoonde mineralen, bewezen, geschatte en waarschijnlijke reserves; - een programma waarop de aanvrager van plan is mijnactiviteiten uit te voeren met het bijbehorende tijdschema; - de te installeren productiecapaciteit en de geschatte totale opbrengsten van de minerale afzetting; - een voorspelling van het te investeren kapitaal, exploitatiekosten en verkoopopbrengsten, evenals de beoogde financieringsmethode; en - een plan voor de training en overdracht van knowhow aan Surinaamse burgers.
Kleinschalige mijnbouw	Werkplan over hoe de aanvrager van plan is de activiteiten uit te voeren die verband houden met de uitoefening van zijn rechten.
Bouwmaterialen	Beoogde wijze en geschatte duur van exploratieactiviteiten, of de hoeveelheid materiaal die jaarlijks gedolven moet worden, evenals de manier van mijnbouw. Het bedoelde plan van de aanvrager om het terrein na de exploitatie weer bruikbaar te maken.

(i) Technische en financiële capaciteiten

Artikel 9 van het mijnbouw decreet van 1986 bepaalt dat mijnrechten alleen kunnen worden verleend indien de aanvrager naar tevredenheid van de minister onder andere heeft aangetoond: zijn financiële positie, technische capaciteit, organisatorische capaciteit en ervaring met betrekking tot het (de) mineraal(en) waarvoor mijnrechten worden aangevraagd.

Rechten worden alleen verleend aan entiteiten die een bewezen financiële positie, technische en organisatorische competentie en ervaring hebben met betrekking tot het betreffende mineraal. Bij beëindiging van het recht moet de houder, naar tevredenheid van de minister, de nodige maatregelen nemen om de openbare veiligheid te respecteren, de afzetting te behouden, het gebied te rehabiliteren en het milieu te beschermen.

Exploratievergunningen en exploitatievergunningen kunnen geheel of gedeeltelijk worden overgedragen aan personen of ondernemingen die voldoen aan de vereisten die gelden voor een aanvrager van de rechten zoals hierboven beschreven in deze sectie, en alleen met schriftelijke goedkeuring van GMD.⁶⁶

GMD leverde twee Excel-bestanden aan met licentie-informatie en stuurde ook datatemplates met licentie-informatie terug. Er waren talrijke inconsistenties tussen de verschillende bestanden en GMD reageerde niet op onze verzoeken om verduidelijking. Zie bijlage 1 voor meer details.

3.3.2 Contract- en licentietoewijzingen in de olie-en gassector

Procedure voor de toekenning van olie- en gasblokken

Staatsolie is de nationale oliemaatschappij van Suriname en bezit alle olie- en gasrechten, zowel onshore als offshore. Staatsolie heeft haar onshore activiteiten en voor offshore activiteiten sluit Staatsolie overeenkomsten met IOC's.

Om een olieconcessie aan te vragen stelt Staatsolie een schriftelijk verzoek met een kaart en een beschrijving van waarom het gebied of een uitbreiding daarvan nodig is. Verschillende autoriteiten en departementen binnen de regering, zoals GMD, geven hun advies, waarna de Minister van NH de aanvraag goedkeurt. Er is geen formele procedure of wet als zodanig voor het aanvragen van olieconcessies.

Volgens de Petroleumwet zijn staatsbedrijven met petroleumconcessierechten bevoegd om petroleumovereenkomsten aan te gaan met andere gevestigde petroleumbedrijven. Na een biedronde of via directe onderhandelingen worden petroleumovereenkomsten of PSC's ondertekend met Staatsolie.

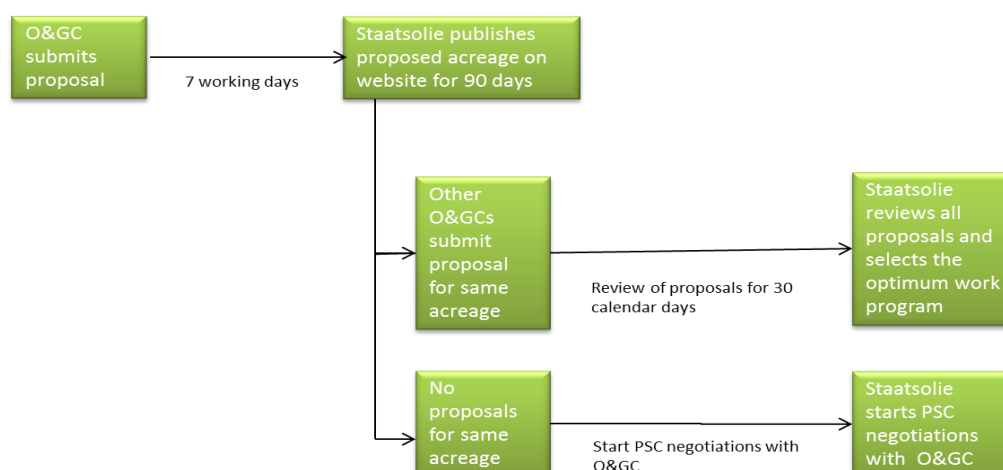
Sinds 1980 heeft Staatsolie petroleumovereenkomsten gesloten met verschillende internationale oliemaatschappijen (IOC's), wat resulteerde in de ondertekening van verschillende PSC's. De specifieke individuele overeenkomsten zijn gebaseerd op het Staatsolie PSC-model, zoals vermeld op de Staatsolie-website.⁶⁷

In 2016 promootte Staatsolie offshore Suriname via de "Open Door Invitation". Dit proces, dat op 7 september 2016 werd afgesloten, moedigde verschillende internationale oliemaatschappijen aan om te bieden op de open offshore blokken van Suriname. Gedurende 90 kalenderdagen zouden andere olie- en gasbedrijven (O&GC's) op de hoogte zijn van het voorstel en een nieuw voorstel voor hetzelfde acre kunnen indienen. Als Staatsolie na negentig (90) kalenderdagen geen nieuw voorstel voor het perceel heeft ontvangen, kan Staatsolie onderhandelingen starten met het olie en gasbedrijf dat een voorstel heeft ingediend. Als Staatsolie binnen de 90 kalenderdagen een nieuw voorstel zou ontvangen, zou het beste voorstel selecteren op basis van het ingediende werkprogramma. Het proces wordt ook weergegeven in het onderstaande diagram.

⁶⁶ Artikel 11 van het [decreet van 8 mei 1986](#)

⁶⁷ <https://www.staatsolie.com/media/tuvjyme3/model-psc.pdf>

Figuur 8: Verwerking van open deur uitnodiging



Het Verklaringsmemorandum van de petroleumwetgeving bepaalt dat deze wet wordt beschouwd als een "lex specialis", terwijl het Mijnbouw decreet wordt beschouwd als een "lex generalis". De petroleumwetgeving bepaalt dat Staatsolie petroleumovereenkomsten kan sluiten met derden om koolwaterstoffen te verkennen, te ontwikkelen en te produceren. Het geeft instructies aan Staatsolie betreffende de onderhandelingen (artikel 6) en de inhoud (hoofdstuk IV) van de petroleumovereenkomst. Het specificeert ook de rechten en plichten van de partijen (Hoofdstuk III). In overeenstemming met de [instructies voor de Suriname Shallow Offshore Bid Round](#), gepubliceerd door Staatsolie, zijn de technische en financiële criteria die voor evaluatie worden gebruikt onder sectie "5.3 Kwalificatie- en Evaluatiecriteria", inclusief biedweding, als volgt:

Figuur 9: Samenvatting van de weging van de inschrijvingen

Biddable Item	Quantity bid	Points*
Signing Bonus	US\$ (USD)	3 pts per 500,000 USD
Additional 3D seismic	Km ²	10 pts per 1,000 km ²
Exploration Well	#	30 pts per well

*Point will be awarded proportionately to quantities bid.

Contracten voor het delen van productie

Volgens artikel 5 van het Mijnbouw decreet 1986 hebben staatsbedrijven het recht om, na goedkeuring van de minister, overeenkomsten te sluiten met derden zoals genoemd in 'Artikel 1 lid g' van deze wet. De minister geeft zijn goedkeuring pas nadat hij toestemming van de regering heeft ontvangen.

Volgens hetzelfde artikel moeten staatsbedrijven, onder andere, bij het sluiten van petroleumovereenkomsten met derden:

- de exploratie en rationele ontwikkeling van de petroleumvoorraden in Suriname op de meest efficiënte wijze en in overeenstemming met de beste internationale technieken en praktijken aanmoedigen;
- aanmoedigen dat de staat de best mogelijke voordelen haalt uit de ontwikkeling van zijn petroleumvoorkomens;
- de overdracht van petroleum gerelateerde technologie aan Suriname stimuleren;
- het stimuleren van de opleiding van Surinaamse experts in petroleumactiviteiten; en
- zorgen ervoor dat petroleumactiviteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat nadelige gevolgen voor het milieu en de natuurlijke hulpbronnen worden voorkomen.

Volgens artikel 12 van het Mijnbouw decreet van 1986 bevatten petroleumovereenkomsten bepalingen over de verwerving van eigendom door staatsbedrijven en geheimhouding die door staatsbedrijven en aannemers moet worden gehandhaafd van technische, financiële en economische gegevens, verkregen binnen het kader van een petroleumovereenkomst.

Een ondertekende PSC kan 30 contractjaren van kracht blijven vanaf de ingangsdatum en kan worden verlengd na wederzijdse overeenstemming van de betrokken partijen.

De looptijd van een PSC is verdeeld in de volgende twee fasen:

- verkenning; en
- ontwikkeling en productie.

De verkenningsperiode bedraagt ongeveer 9 jaar en is verdeeld in 2 of 3 fasen van verschillende duur, afhankelijk van het toegewezen werkprogramma voor elke fase. Partijen kunnen besluiten elke fase van de exploratieperiode te verlengen, en de aannemer kan zich aan het einde van elke fase terugtrekken. Voor elke ontdekking die op enig moment in deze periode in welke fase dan ook wordt gedaan, heeft de aannemer het recht om die ontdekking en het bijbehorende ontdekkingsgebied te behouden om een ontwikkelingsplan te beoordelen en in te dienen.

De actieve PSC's op 31 december 2024 worden weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 23: Olie- en gasovereenkomsten toegekend in 2023 en 2024

2023	Datum van toekenning	Operator	Niet-Operators
Block 6	08-mei-23	Total Energies EP Suriname B.V.	Qatar Energies International E&P LLC and Paradise Oil Company N.V.
Block 8	08-mei-23	Total Energies EP Suriname B.V.	Qatar Energies International E&P LLC and Paradise Oil Company N.V.
Block 63	15-dec-23	Petronas Suriname E&P B.V.	NA
Block 64	15-dec-23	Total Energies EP Suriname B.V.	Petronas Suriname E&P B.V. and QatarEnergies International E&P LLC
Block 65	15-dec-23	BG International Limited (Shell)	Qatar Energies International E&P LLC
2024			
Block 14	13-sep-24	PetroChina Investment Suriname B.V.	Paradise Oil Company N.V.
Block 15	13-sep-24	PetroChina Investment Suriname B.V.	Paradise Oil Company N.V.

Source: Staatsolie

Staatsolie weigerde details van de aanvragers voor elk blok te geven en verklaarde dat zij geen informatie opvragen over de Beneficial Owners van elke aanvrager. Informatie over de uiteindelijke eigenaren over succesvolle bidders wordt ook niet gevraagd. Staatsolie zei dat de coördinaten voor elk blok in de PSC zijn opgenomen. Deze zijn momenteel niet gepubliceerd. Staatsolie verklaarde dat de aanvraagdatum voor een PSC wordt beschouwd als de sluitingsdatum van de biedronde en gaf geen details in verband hiermee met *het Open Door-proces*.

Tabel 24: Actieve Olie- en Gascontacten in 2023 en 2024

Operator	2023	2024	
Total E&P Suriname BV	Y	Y	Blocks 58, 6, 8 & 64
Petronas Suriname Exploration & Production BV	Y	Y	Blocks 48, 52 & 63
KE Suriname B.V. (Shell)	Y	Y	Block 42
Chevron Suriname Exploration Limited	Y	Y	Blocks 5 & 7
ExxonMobil Exploration and Production Suriname B.V. (now Hess (Suriname II) Exploration Limited)	Y	Y	Block 59
APA Suriname	Y	Y	Block 53
Decker Petroleum and Marketing Co Ltd	Y	Y	Nickerie block
Challenger Energy Group plc	Y		Weg naar Zee, relinquished 2023
BG International Limited (Shell)		Y	Block 65
PetroChina Investment Suriname B.V. <i>Broh: Staatsolie</i>		Y	Block 14 & 15

De EITI-standaard vereist dat uitvoerende landen een openbaar register of kadastersysteem bijhouden dat up-to-date moet worden gehouden met uitgebreide informatie over elk van de licenties die betrekking hebben op bedrijven die in het EITI-rapport worden behandeld:

- i. naam(en) van licentiehouder(s);
- ii. coördinaten van het vergunning gebied;
- iii. datum van aanvraag, datum van toekenning en duur van de licentie; en
- iv. in het geval van productielicenties geldt dat voor het geproduceerde goed.

Vijf PSC's zijn toegekend in 2023, en twee PSC's in 2024 volgens informatie van Staatsolie.⁶⁸ Staatsolie bevestigde dat PSC's via een openbaar aanbestedingsproces worden overgedragen. Staatsolie verstrekke informatie over biedrondes die de periode van 2021 tot de datum van schrijven beslaan, als volgt:

Tabel 25: Samenvatting van de Biedingsronde van de Staatsolie (2021-heden)

	Informatie over de biedronde			Award informatie			
	Openings-datum	Sluitings-datum	Blokken inbegrepen	Blok(ken) toegekend	Datum van ondertekening van PSC	Ontvanger van de licentie (volledige naam) Exploitant	Consortiumleden (volledige namen)
Suriname Shallow Offshore (SHO) Bid Round 2020/21	16-nov-20	30-apr-21	1,2,5,6,7,8	Block 5	13-nov-21	Chevron Suriname Exploration Limited 60%	Paradise Oil Company N.V. 40%
				Block 6	08-mei-23	Total Energies EP Suriname B.V. 40%	Qatar Energies International E&P LLC 20% Paradise Oil Company N.V. 40%
				Block 7	28-apr-22	Chevron Suriname Exploration Limited 80%	Paradise Oil Company N.V. 20%
				Block 8	08-mei-23	Total Energies EP Suriname B.V.	Qatar Energies International E&P LLC Paradise Oil Company N.V.
Demerara Bid Round	nov-22	mei-23	63,64,65,66, 67,68	Block 63	15/12/2023	Petronas Suriname E&P B.V.	NA
				Block 64	15/12/2023	Total Energies EP Suriname B.V. 40%	Petronas Suriname E&P B.V. 30% a Qatar Energies International E&P LLC 30%
				Block 65	15/12/2023	BG International Limited (Shell) 60%	Qatar Energies International E&P LLC 40%
Suriname Shallow Offshore (SHO) 2 Bid Round 2023-2024	07-nov-23	31-mei-24	1,2,9,10,11,12,13,14,15,16,17	Block 14	13-Sep-24	PetroChina Investment Suriname B.V. (PetroChina)	Paradise Oil Company N.V.
				Block 15	13-Sep-24	PetroChina Investment Suriname B.V. (PetroChina)	Paradise Oil Company N.V.

⁶⁸ Op het moment van dit rapport werkte de link naar de lijst van toegekende PCS'en niet.

	Informatie over de biedronde			Award informatie			
	Openings-datum	Sluitings-datum	Blokken inbegrepen	Blok(ken) toegekend	Datum van ondertekening van PSC	Ontvanger van de licentie (volledige naam) Exploitant	Consortiumleden (volledige namen)
Suriname Post Shallow Offshore (Post SHO)2 Bid Round 2024-2025	01-nov-24	30-mei-25	9,10	Block 9	05-nov-2025	PETRONAS Suriname E&P B.V. (Operator , 30%)	Chevron Suriname Exploration Ltd (20%) Qatar Energy International E&P LLC (20%), Paradise Oil Company N.V., 30%
Suriname Post Shallow Offshore (Post SHO)2 Bid Round 2024-2025	01-nov-24	30-mei-25	10	Block 10	05-nov-2025	Chevron Suriname Exploration Ltd (Operator , 30%)	PETRONAS Suriname E&P B.V. (30%) Qatar Energy International E&P LLC (30%), Paradise Oil Company N.V. P, 10%

Bron: Staatsolie

Vooraf gedefinieerde blokken werden geadverteerd op de website van Staatsolie en op sociale media-nieuwskanalen, en bedrijven werden uitgenodigd om een aanvraag te doen via een vergelijkbaar proces als het Open Door Offering zoals hieronder beschreven.

De technische en financiële criteria die voor elk bod werden gebruikt, werden door Staatsolie als volgt opgegeven:

1. een begeleidende brief waarin de naam van de afzender, het bedrijf dat hij/zij vertegenwoordigt en een melding van het blok(s) waarvoor de bieding bedoeld is, wordt vermeld
2. een uitgebreide technische evaluatie van de blokken(en) waarvoor wordt geboden
3. een schema van overeenkomstige indicatieve budgetten voor de minimale en bidde-werkprogramma's van fase 1 van de exploratieperiode
4. verklaring van de technische en operationele capaciteit van de bieder, inclusief technische kwalificaties en industriële en operationele ervaring
5. verklaring van de financiële capaciteit van de bieder, waaronder:
 - i. geauditeerde geconsolideerde jaarrekeningen met nota's van de afgelopen drie (3) jaar, waaronder:
 - a. balans;
 - b. resultatenrekening;
 - c. kasstroomoverzicht;
 - d. aard van het kapitaal;
 - ii. details van de financiële middelen die beschikbaar zijn voor de bieder, inclusief kapitaalkredietfaciliteiten en garanties, als bewijs van het vermogen van de bieder om het voorgestelde minimum- en biedbare werkprogramma te financieren; en
 - iii. alle aanvullende informatie ter ondersteuning van de financiële capaciteit die de bieder wil dat Staatsolie in overweging neemt.
6. HSE-vereisten:
 - i. beleidsverklaringen voor Gezondheid, Veiligheid en Milieu (HSE);
 - ii. bewijs van het gevestigde en geïmplementeerde HSE-beheersysteem(s);
 - iii. HSE-certificaten volgens goede praktijk in de industrie, bijvoorbeeld ISO-certificering; en
 - iv. HSE registreert de afgelopen drie (3) jaar, waaronder lekkages, dodelijke slachtoffers en gewonden op locaties, grote branden en explosies, emissie, afval en belangrijke herstelwerkzaamheden.

Staatsolie nodigt bedrijven uit om deel te nemen aan een Open Door Offering, die twee jaar open zal blijven, beginnend op 24 november 2025. Onder dit aanbod vragen bedrijven bij Staatsolie een aanvraag voor grond die zij zelf kiezen, en als zij als geschikte kandidaat worden geselecteerd, volgen zij een evaluatieproces dat mogelijk leidt tot een toekenning zoals verder beschreven in <https://www.staatsolie.com/en/open-door-offering/open-door-documents/>.

3.4 Register van licenties en vergunningen (EITI-vereiste 2.3)

SREITI MSG stemde ermee in het register van actieve licenties tijdens de boeken 2023 en 2024 in het rapport op te nemen via eenzijdige openbaarmaking door overheidsinstanties.

EITI-vereiste 2.3.c stelt: "Waar dergelijke registers of kadasters niet bestaan of onvolledig zijn, moet de multistakeholdergroep eventuele hiaten in de openbaar beschikbare informatie melden en inspanningen documenteren om deze systemen te versterken."

3.4.1 Register van vergunningen in de mijnbouwsector

Volgens artikel 13-1 van het Mijnbouw decreet van 1986 wordt de registratie bij het hypotheekkantoor geregeld door het staatsdecreet over de mijnrechten zoals in dat decreet genoemd. Het register dat in het staatsdecreet is ingesteld, zal openbaar zijn en vanaf dat moment zal het negatieve registratiesysteem van toepassing zijn. Verlening, overdracht van of bezwaar tegen mijnrechten worden van kracht vanwege hun vermelding in het register dat in de eerste alinea van dit artikel wordt genoemd.

Bij GMD worden alle verzoeken om mijnrechten geregistreerd en de aanvragen die door de Minister van NH zijn goedgekeurd, worden geregistreerd door GMD, wat toegankelijk is op hun website op: (<https://geologymining-sr.maps.arcgis.com/home/index.html>). Het is echter geen indicatie over hoe toegang verkregen wordt tot het openbare register op locatie in de GMD-kantoren of hoe dient te worden ingelogd op hun website, aangezien aanmelden vereist is.

Er is momenteel geen openbaar beschikbaar register bij GMD, noch bij MvNH, dat systematisch de inkomende en uitgaande stroom van aanvragen, de status, de uitkomst van de aanvraag, noch de erkenning door de partijen van de ontvangst van de aanvraag weergeeft, respectievelijk de levering van het ministerieel bevel aan de begunstigde/aanvrager.

Desalniettemin heeft GMD de lijst van licenties die actief waren tijdens de boeken 2023 en 2024, zoals uiteengezet in bijlage 1 van dit rapport, verstrekt.

3.4.2 Register van vergunningen in de olie- en gassector

EITI-vereiste 2.3.c stelt: "Waar dergelijke registers of kadasters niet bestaan of onvolledig zijn, moet de multistakeholdergroep eventuele hiaten in de openbaar beschikbare informatie melden en inspanningen documenteren om deze systemen te versterken."

Staatsolie geeft enkele details over vergunningen op haar website - zie bijvoorbeeld <https://www.staatsolie.com/en/offshore/> en <https://www.staatsolie.com/en/staatsolie-hydrocarbon-institute/overview-pscs-1957-now/>.

De informatie bevat niet:

- coördinaten van het licentiegebied;
- datum van aanvraag;
- datum van toekenning (het ingangsjaar van de PSC wordt gegeven); en
- Duur van de vergunning.

3.5 Openbaarmaking van licenties en contracten (EITI-vereiste 2.4)

In overeenstemming met vereiste 2.4 van de EITI-standaard worden uitvoerende landen aangemoedigd om alle contracten en licenties openbaar te maken die de voorwaarden voor de exploitatie van mineralen vastleggen.

De Surinaamse mijnbouwwetgeving verbiedt niet de openbaarmaking van licentie-informatie die vereist is door de EITI-standaard.

Het Mijnbouw decreet (1986) en de Petroleumwet 1990/ SB 1991 bevatten geen uitdrukkelijke beperkingen op de publieke bekendmaking van minerale en petroleumovereenkomsten door de overheid en er is geen verplichting tot publieke toegang tot de volledige tekst van enig mijnbouw- en olie- en gascontract, concessie, productieovereenkomst of andere verleende overeenkomst.

Er zijn momenteel geen overheidsregels die de transparantie van mijnbouw- en olie- en gascontracten in het algemeen reguleren, noch in de context van SREITI-rapportage.

De PSC met betrekking tot Blok 42 tussen Staatsolie en Kosmos Energy Suriname (nu vervangen door Shell) wordt online gepubliceerd op https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1509991/000110465913080961/a13-19720_1ex10d20.htm

Momenteel zijn er geen olie- en gasovereenkomsten online beschikbaar.

Staatsolie verklaarde dat zij PSC's niet publiceren omdat niet alle deelnemers toestemming hebben gegeven voor publicatie. Er werd opgemerkt dat er geen wettelijke beperkingen of bepalingen in de PSC's zijn die publicatie door een van de partijen verbieden.

De PSC met betrekking tot Blok 42 tussen Staatsolie en Kosmos Energy Suriname (nu vervangen door Shell) wordt online gepubliceerd op [sec.gov/Archives/edgar/data/1509991/000110465913080961/a13-19720_1ex10d20.htm](https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1509991/000110465913080961/a13-19720_1ex10d20.htm)

Staatsolie publiceert een model-PSC op <https://www.staatsolie.com/media/tuvjyme3/model-psc.pdf>.

Tabel 26: Publieke beschikbaarheid van de mijnbouwovereenkomsten

Bedrijf	Publieke beschikbaarheid van de mijnovereenkomst
Rosebel Gold Mines N.V.	Er is geen officieel openbaar akkoord beschikbaar
Newmont Suriname LLC (Merian)	https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1164727/000119312514285190/d755143dex102.htm
Grassalco N.V.	Er is geen officieel openbaar akkoord beschikbaar

3.6 Verkenningactiviteiten (EITI-vereiste 3.1)

De EITI-vereiste 3.1 stelt: "Uitvoerende landen zijn verplicht een overzicht te geven van de extractieve industrieën, inclusief eventuele belangrijke exploratieactiviteiten. Uitvoerende landen en bedrijven worden aangemoedigd gegevens te maken over bewezen economische olie-, gas- of minerale reserves, waar beschikbaar."

Het doel van deze eis is om publieke toegang te garanderen tot een overzicht van de extractieve sector in het land en haar potentieel, inclusief recente, lopende en geplande belangrijke exploratieactiviteiten.

De extractieve sector in Suriname wordt voornamelijk gedreven door goudmijnbouw en olie, hoewel recente offshore olie- en gasvondsten naar verwachting de samenstelling van de sector in de loop van de tijd zullen veranderen. Er zijn nog steeds belangrijke exploratieactiviteiten gaande, met name in het Suriname-Guyana Basin, waar verschillende productiedelingscontracten zijn toegekend aan internationale bedrijven. Geologische beoordelingen wijzen op een aanzienlijk koolwaterstofpotentieel, en recente ontdekkingen, waaronder gas en olie, wijzen op de aanwezigheid van economisch levensvatbare reserves.

Hoewel enige informatie over bewezen reserves is vrijgegeven door Staatsolie en andere exploitanten, blijven gedetailleerde projectgegevens beperkt. De overheid zet zich in om de transparantie te versterken en de publieke rapportage over exploratieactiviteiten, reserveschattingen en de algehele ontwikkeling van de extractieve sector te verbeteren in overeenstemming met de eisen van EITI.

3.7 Productiegegevens (EITI-vereiste 3.2)

3.7.1 Productiegegevens in de mijnbouwsector

De Centrale Bank van Suriname rapporteert de volgende cijfers voor de goudproductie.

Tabel 27: Goudproductiegegevens

Periode	Hoeveelheden in kilogram							
	2023				2024			
	*K1	**K2	***K3	****K4	*K1	**K2	***K3	****K4
Rosebel Gold Mines N. V.	2.270	1.986	2.015	2.075	1.912	1.859	2.063	2.221
Newmont Suriname LLC	2.537	1.684	2.581	3.200	2.350	1.910	1.820	2.465
SHMR	2.928	2.728	2.733	3.371	2.872	3.078	2.866	2.226
Total	7.734	6.398	7.330	8.646	7.134	6.847	6.749	6.912

*Bron: Central Bank van Suriname^{69,70}

**Bron: Central Bank van Suriname^{71,72}

***Bron: Central Bank van Suriname^{73,74}

****Bron: Central Bank van Suriname^{75,76}

Royalty's die worden geheven op exporten buiten RGM en NMS worden door het MvFP gerapporteerd op basis van bankafschriften van de Treasury Single Account van het Ministerie van Financiën en Planning, bijgehouden bij de CBvS.

MvNH (GMD) rapporteerde onvolledige gegevens over de productievolumes van goudmijnen in 2023 en 2024 tijdens de scopingfase.

Het Ministerie van Economische Zaken geeft een specifieke toestemming voor elke goudexporttransactie, en de Centrale Bank moet deze informatie opnemen in haar rapportage van goudexport.

⁶⁹ https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2024Q1_secured.pdf

⁷⁰ https://www.cbvs.sr/images/content/2023/DME/Goudanalyse2023Q1_secured.pdf

⁷¹ https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2024Q2_secured_revised.pdf

⁷² https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2023Q2_secured_revised.pdf

⁷³ https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2024Q3_secured.pdf

⁷⁴ https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2023Q3_secured.pdf

⁷⁵ https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2023Q4_secured.pdf

⁷⁶ https://www.cbvs.sr/images/content/2025/DME2025/Goudanalyse-Q4-2024-16april-2025_secured.pdf

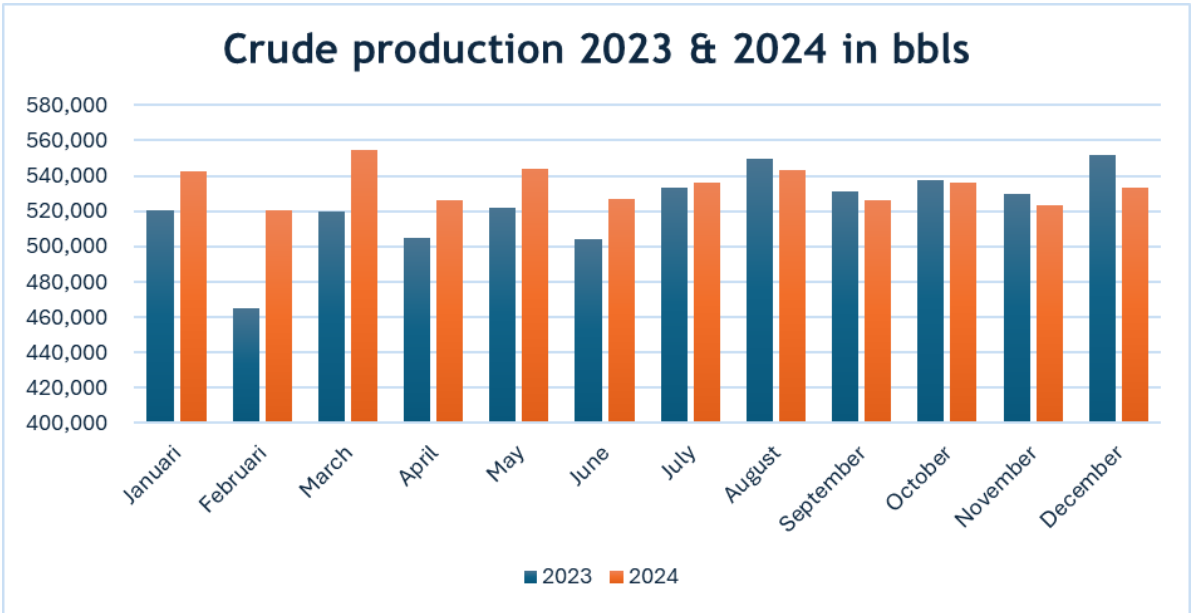
3.7.2 Productiegegevens Olie- en Gassector

Upstream
In 2024 was de gemiddelde kostprijs per vat US\$ 74,52 vergeleken met US\$ 76,10 in 2023⁷⁷.

Tabel 28: Productieruwe olie 2023 en 2024 (bron Staatsolie)

Maand	Jossie + TA-58 PRODUCTION	
	Totaal	
	2023	2024
Januari	520.664	542.752
Februari	464.984	520.833
Maart	519.749	554.991
April	504.679	526.371
Mei	521.885	543.700
Juni	504.225	527.272
Juli	533.307	535.862
Augustus	549.540	543.115
September	530.891	526.076
Oktober	537.937	535.877
November	530.066	523.268
December	551.671	533.139
Totaal	6.269.598	6.413.255

Figuur 10: Grafiek Ruwe Productie Staatsolie (bron: Staatsolie)



⁷⁷ https://www.eia.gov/dnav/pet/hist/LeafHandler.ashx?n=pets&s=f0000000_3&f=a

3.8 Exportgegevens (EITI-vereiste 3.3)

3.8.1 Exportgegevens mijnbouwsector

Hieronder volgt een uitsplitsing van het geëxporteerde goud in 2023 en 2024, zoals gepresenteerd door CBvS.

Tabel 29: Export data Goud

Periode	Hoeveelheden in kilogram							
	2023				2024			
	*K1	**K2	***K3	****K4	*K1	**K2	***K3	****K4
Rosebel Gold Mines N. V.	2.135	1.964	2.332	1.825	2.435	1.659	1.829	1.891
Newmont Suriname LLC	2.584	1.645	2.581	3.124	2.304	1.911	1.969	2.348
SHMR	2.788	2.598	2.603	3.211	2.740	2.953	2.730	2.120
Totaal	7.507	6.207	7.516	8.160	7.479	6.523	6.528	6.359

*Bron: Central Bank of Suriname^{78, 79}

**Bron: Central Bank of Suriname^{80, 81}

***Bron: Central Bank of Suriname^{82, 83}

****Bron: Central Bank of Suriname^{84, 85}

Volgens informatie ontvangen van de Deviezencommissie zijn de belangrijkste exportbestemmingen de Verenigde Arabische Emiraten, Frankrijk en Luxemburg.

3.8.2 Exportgegevens Olie- en Gassector

De activiteiten van Staatsolie betreffen zowel upstream-activiteiten als downstream-activiteiten uitgevoerd door de ruwe olieraffinaderij, die is geïntegreerd in de onderneming Staatsolie. De onderstaande tabel betreft alleen de export van Staatsolie en bevat geen dochterondernemingen.

Tabel 30: Staatsolie exportproductvolume en -waarde 2023 en 2024 (bron: Staatsolie)

	2023		2024	
	Bbls	US\$	Bbls	US\$
Gasoline/Diesel/Stookolie/Bitumen	2.796.949	260.108.260	2.757.149	250.503.171

78 https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2024Q1_secured.pdf

79 https://www.cbvs.sr/images/content/2023/DME/Goudanalyse2023Q1_secured.pdf

80 https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2024Q2_secured_revised.pdf

81 https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2023Q2_secured_revised.pdf

82 https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2024Q3_secured.pdf

83 https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2023Q3_secured.pdf

84 https://www.cbvs.sr/images/content/2024/DME2024/GoudAnalyse/Goudanalyse_2023Q4_secured.pdf

85 https://www.cbvs.sr/images/content/2025/DME2025/Goudanalyse-Q4-2024-16april-2025_secured.pdf

3.9 Verzameling en verdeling van extractieve inkomsten (EITI-vereiste 5.1)

In de staatsbegroting worden mijnbouwinkomsten met betrekking tot royalty's, licentiekosten en dividend opgenomen in de ministeriële begroting van het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen. Het narratieve is gedaan door MvNH. Er zijn echter geen open gegevens over hoe de voordelen van de sector worden verdeeld op lokaal, regionaal en nationaal niveau. Dit is vooral problematisch voor houders van kleinschalige mijnbouwvergunningen, die royalty's betalen op hun productie bij het geregistreerde goudhuis, maar naar verluidt beperkt bewijs van hun betalingen ontvangen. De indruk onder deze vergunninghouders is dat de fondsen zelden de Nationale Schatkist bereiken. Er moet een breder scala aan mechanismen worden ontwikkeld om ervoor te zorgen dat informatie over omzetbeheer kan worden verspreid en begrepen, ongeacht taal, geletterdheid, cultuur of geografie.

Alle inkomstenstromen worden erkend in het Government Finance Statistics (GFS) registratiesysteem, dat de begrotingsuitvoering bijhoudt. De financiële rapportage, inclusief alle belastingen en inkomsten, wordt systematisch door het MvFP via de nationale begroting bekendgemaakt.

Het Ministerie van Financiën en Planning, met name de afdeling Economische Zaken, maakt gebruik van het GFS-handboek en staat in regelmatig contact met de IMF-afdeling Statistiek, die hulp biedt bij het samenstellen van de gegevens. De publicatie van de maandelijkse gegevens op de website van het ministerie is gebaseerd op het GFS-handboek. Omdat Suriname lid is van het IMF, heeft het land technische hulp ontvangen bij de toepassing van de GFSM; echter is zij er nog niet in geslaagd volledig te voldoen aan de nieuwste versie van de GFSM.

De andere financiële afdelingen binnen het Ministerie van Financiën en Planning gebruiken momenteel het GFS-handboek niet. Wat al is geïmplementeerd, is een brugtabel die de nationale begroting en de GFS verbindt in het Rekeningschema, die zal dienen als basis voor verder werk aan het presenteren van de begrotingscijfers in GFS-formaat. Dit proces is nog steeds gaande.

De overheidsinkomsten uit de extractieve sector worden centraal ontvangen, via ofwel de Belasting- (en Douane-) Autoriteit, een directie binnen het Ministerie van Financiën en Planning, of rechtstreeks door het MvFP en/of MvNH. Het systeem van subnationale overheidsbudgetten loopt via het Ministerie van Regionale Zaken. De mijninkomsten worden centraal toegewezen (bested). Er is geen directe bestemming voor specifieke projecten of subnationale budgetten.

Value Recovery Instrument (VRI) Waardeherstelinstrument

In 2023 ondernam Suriname een grote herstructurering van staatsschulden, waaronder de uitgifte van een VRI gekoppeld aan toekomstige royalty's van Block 58. Als onderdeel van de overeenkomst met obligatiehouders (Oppenheimer obligatieherstructurering) werd de wet gewijzigd om ervoor te zorgen dat toekomstige offshore olieroyalty's worden gebruikt om obligatiehouders via een Value Recovery Instrument te compenseren. Dit vereiste het instellen van verplichtingen met betrekking tot het storten van royalty-inkomsten in het buitenland en het veiligstellen ervan (springing security) als onderdeel van het SSFS-kader.

3.9.1. Budgetproces

Budget voorbereiding en goedkeuring

Volgens de Grondwet (1987) regelt de wet de procedures voor de voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het jaarlijkse budget, alsmede de periode waarop deze betrekking heeft. Het jaarlijkse budget wordt jaarlijks geformaliseerd via Staatsbesluiten. Deze Staatsbesluiten zijn in overeenstemming met het nationale ontwikkelingsplan en moeten uiterlijk op de eerste werkdag van oktober door de Surinaamse regering aan de Nationale Assemblée (De Nationale Assemblée) worden voorgelegd.

In overeenstemming met de Comptabiliteitswet (2024/nr. 178) stelt de Minister van Financiën en Planning elk jaar een budgetstrategie op. Deze strategie schetst de belangrijkste budgettaire risico's, waaronder verwachte toekomstige uitgaven, openstaande verplichtingen en andere factoren die nog niet in de budgetprognoses zijn opgenomen en die de financiële en economische vooruitzichten van

het land aanzienlijk kunnen beïnvloeden. Deze risico's moeten zoveel mogelijk worden geïdentificeerd en beperkt. De budgetstrategie moet uiterlijk 1 april door de Minister van Financiën en Planning aan de Ministerraad worden voorgelegd, vóór de indiening van het jaarlijkse budget.

Na de indiening van de budgetstrategie dient elk ministerie een conceptbudget voor het komende begrotingsjaar in bij de Minister van Financiën en Planning. Deze conceptbudgetten moeten uiterlijk op 1 juli worden ingediend. Als er geen bezwaren worden geuit, stelt de Minister van Financiën en Planning het uitgebreide ontwerpbudget samen en dient het voor aan de President van de Republiek Suriname ter goedkeuring aan de Nationale Vergadering (De Nationale Assemblée). Overeenkomstig artikel 156(3) van de Grondwet (Grondwet 1987) dient de president het nationale budget voor het volgende jaar uiterlijk op de eerste werkdag van oktober in bij de Nationale Vergadering.

Budget implementatie

Amendementen in het budget worden uitgevoerd door het indienen van een concept-aanvullende budget of een conceptregularisatiebudget aan de Nationale Vergadering (De Nationale Assemblée). Elke minister is verantwoordelijk voor het beheer van het budget van zijn of haar ministerie. De Minister van Financiën en Planning houdt toezicht op de algehele uitvoering van het nationale budget. Om deze toezichthoudende rol te ondersteunen, zijn ministers verplicht de benodigde informatie binnen de gespecificeerde termijn en in het door de Minister van Financiën en Planning bepaalde formaat te verstrekken. Nationale begrotingen worden gepubliceerd op de website van de Nationale Vergadering (www.dna.sr).

Financieel Rapport

De procedure die gevolgd moet worden voor het rapporteren van overheidsuitgaven is als volgt.

Aan het einde van elk begrotingsjaar zijn ministers verantwoordelijk voor het opstellen van een jaarlijks rapport over de uitvoering van hun respectieve budgetten, samen met het saldo van het departementale proces. Deze documenten moeten uiterlijk in de eerste week van februari van het jaar na het begrotingsjaar worden ingediend bij de Minister van Financiën en Planning. Binnen 14 dagen na ontvangst stuurt de Minister van Financiën en Planning de rapporten door aan de Centrale Landsaccountantsdienst, CLAD, voor controle. CLAD fungeert als interne auditor voor de Regering van de Republiek Suriname.

De auditbevindingen van CLAD moeten binnen drie maanden worden ingediend bij de Minister van Financiën en Planning en de relevante ministers. Vervolgens moet elke minister binnen een maand na ontvangst van het CLAD-rapport de Minister van Financiën en Planning een gedetailleerd overzicht geven—opgesplitst per budget component—waarin de bevindingen van de audits worden behandeld.

Ten slotte dient de Minister van Financiën en Planning het geconsolideerde overheidsrapport en het processaldo uiterlijk op 15 juni van datzelfde jaar in de Rekenkamer.

De audit van de overheidsrekeningen van 2022, 2023 en 2024 is nog niet afgerond, waardoor geen van de jaarlijkse uitgavenrapporten voor die jaren wordt gepubliceerd. Het rapport voor 2021 is te vinden op de website van Rekenkamer⁸⁶.

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de data waarop de nationale budgetten aan het Parlement zijn ingediend, de officiële goedkeuringsdata en de goedkeuringsdata van eventuele aanvullende budgetten.

⁸⁶ <https://www.rekenkamer.sr/rapporten-en-statistieken/overige-verslagen>

Tabel 31: Goedkeuring van het budget door het Parlement

Budget	Voorgelegd aan het Parlement	Goedkeuringsdatum oorspronkelijke/ aangepaste budget	Goedkeuringsdatum aanvullende budget
2020	30 september 2019	17 november 2020	
2021	29 september 2020	26 juni 2021	
2022	1 oktober 2021	20 mei 2022	
2023	28 september 2022 (Indiening aanvullende budget 1 september 2023)	24 februari 2023	6 oktober 2023
2024	29 september 2023	25 januari 2024	
2025 ⁸⁷	14 oktober 2024	15 augustus 2025	
2026 ⁸⁸	30 september 2025	Nog niet goedgekeurd	

Bron: MvFP

Er is geen direct verband tussen inkomsten uit de mijnbouw, de olie- en gassector en overheidsuitgaven.

3.9.2. Inning van overheidsinkomsten

Het nationale budget is het plan van de regering over hoe geld geïnd en besteed kan worden om diensten te leveren aan de burgers van Suriname. Het budget begint op 1 januari en eindigt op 31 december. Dit wordt een boekjaar genoemd.

Betalingen worden geïnd door verschillende overheidsinstanties. MvFP ontvangt het grootste deel van de inkomsten die worden gegenereerd uit extractieve entiteiten.

Directe en indirecte belastingen worden betaald aan de Belastingautoriteit, die een apart directoraat is van het Ministerie van Financiën en Planning.

⁸⁷ <https://www.dna.sr/nieuws/staatsbegroting-2025-aangenomen-door-de-nationale-assemblee/>

⁸⁸ <https://www.dna.sr/nieuws/eerste-jaarrede-simons-hervormen-zonder-nieuwe-belastingen/>

Het raamwerk voor extractieve inkomsteninning wordt weergegeven in de onderstaande diagrammen:

Figuur 11: Het raamwerk voor de inning van inkomsten uit de extractieve sector wordt weergegeven in de diagrammen



3.10. Bijdrage van de extractieve sector aan de economie (EITI-vereiste 6.3)

De Surinaamse economie wordt gedomineerd door natuurlijke hulpbronnen: olie en gas en goud.

Tabel 32: Overheidsinkomsten uit mijnbouw en niet-mijnbouw 2023

2023		
		SRD miljoen
Totale inkomsten		34.682,48
Mijnbouw (a)	a=b+e	16.272,53
Belastinginkomsten (b)	b=c+d	7.772,78
Directe belastingen (c)		7.484,26
Indirecte belastingen (d)		288,52
Niet-belastinginkomsten (e)		8.499,75
Niet-mijnbouw (a)	a=b+e	18.409,95
Belastinginkomsten (b)	b=c+d	14.527,36
Directe belastingen (c)		5.007,24
Indirecte belastingen (d)		9.520,12
Niet-belastinginkomsten (e)		3.882,59

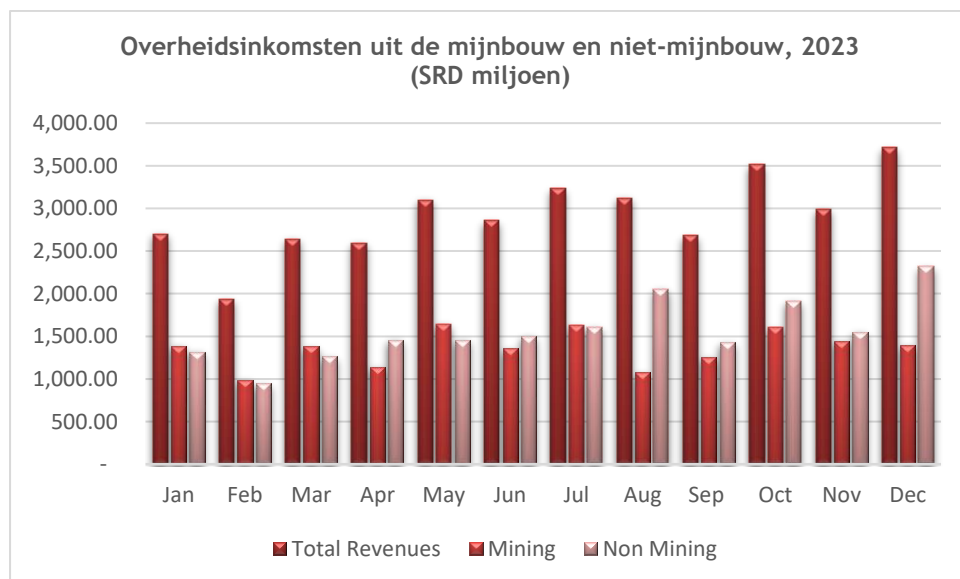
Bron: Ministerie van Financiën en Planning.

*Voorlopige gegevens.

Kasinkomsten gegevens worden aangepast en op bruto basis gepresenteerd, rekening houdend met inkomsten die met EBS-subsidies zijn afgerekend.

Mijninkomsten uit de olie-, bauxiet-, goud- en mijnbouwsectoren.

Figuur 12: Overheidsinkomsten uit mijnbouw en niet-mijnbouw 2023



Tabel 33: Overheidsinkomsten uit mijnbouw en niet-mijnbouw 2024

2024		
		SRD miljoen
Totale inkomsten		39.294,36
Mijnbouw (a)	a=b+e	16.537,21
Belastinginkomsten (b)	b=c+d	8.429,59
Directe belastingen (c)		7.885,85
Indirecte belastingen (d)		543,74
Niet-belastinginkomsten (e)		8.107,62
Niet-mijnbouw (a)	a=b+e	22.757,15
Niet-belastinginkomsten (b)	b=c+d	19.440,55
Directe belastingen (c)		5.769,55
Indirecte belastingen (d)		13.671,00
Niet-belastinginkomsten (e)		3.316,60

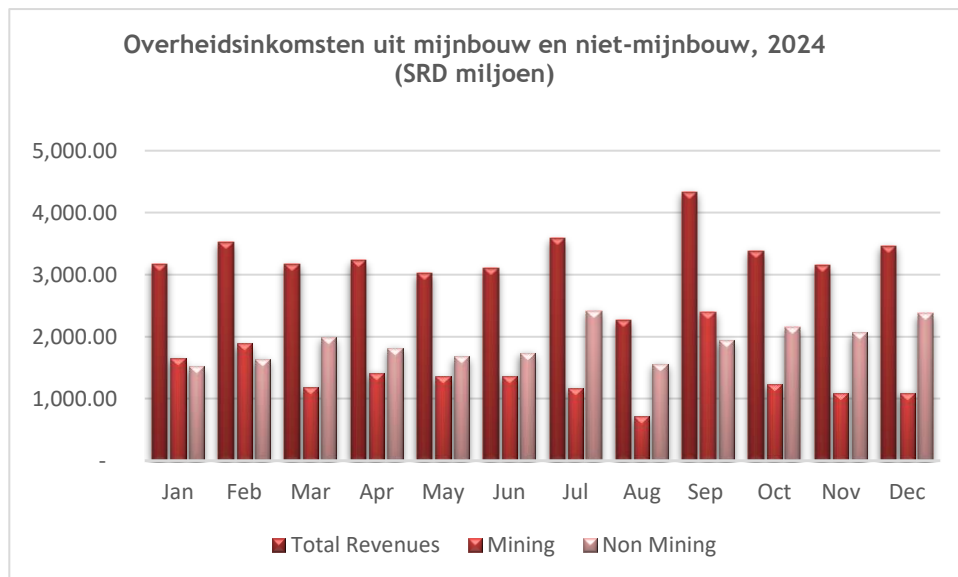
Bron: Ministerie van Financiën en Planning.

*Voorlopige gegevens.

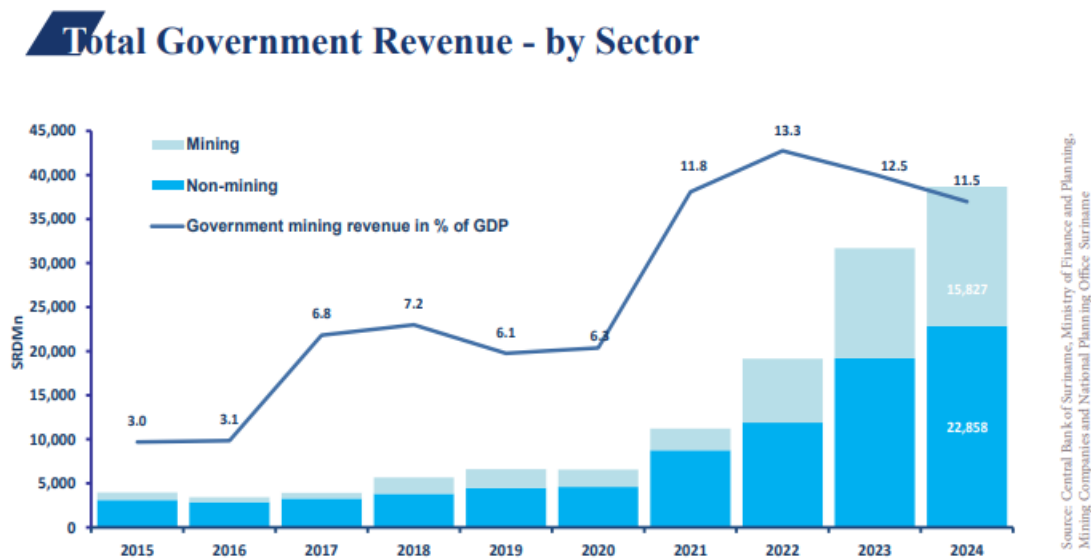
Kasinkomsten gegevens worden aangepast en op bruto basis gepresenteerd, rekening houdend met inkomsten die met EBS-subsidies zijn afgerekend.

1 Mijninkomsten uit de olie-, bauxiet-, goud- en mijnbouwsectoren.

Figuur 13: Overheidsinkomsten uit mijnbouw en niet-mijnbouw 2024



Figuur 14: Totale overheidsinkomsten uit de mijnbouwsector (mijnbouw en olie en gas) (CBvS)

Bron: CBvS⁸⁹

De beschikbare natuurlijke hulpbronnen in het land dragen aanzienlijk bij aan het welzijn en de welvaart van de Surinaamse natie. Het beleid van de regering op dit gebied is gebaseerd op het principe dat alle middelen die in Suriname aanwezig zijn, moeten worden ingezet ten behoeve van de gehele Surinaamse bevolking. Als zodanig speelt het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (MvNH) een sleutelrol in de nationale productie door zich te richten op het verhogen van het nationale inkomen. Om dit doel te ondersteunen zijn er verschillende afdelingen opgericht – waaronder Energie, Watervoorziening en Mijnbouw – elk met specifieke verantwoordelijkheden.

3.10.1. Bijdrage aan het BBP (vereiste 6.3.a)

De beschikbare informatie over de bijdrage van de mineralensector aan het BBP voor de fiscale jaren 2023 en 2024, volgens het Algemeen Bureau voor de Statistiek (ABS) van Suriname, wordt gepresenteerd in de onderstaande tabel.

Tabel 34: Bijdrage van de mineralensector aan het BBP voor de fiscale jaren 2023 en 2024

Beschrijving	2023	2024
	SRD 000	SRD 000
Minerale sector	5.558.975	7.080.663
BBP	127.711.318	146.551.036
Bijdrage aan het BBP	4,35%	4,83%

Bron: Bureau voor de Statistiek van Suriname. De cijfers voor 2023 en 2024 zijn voorlopig. ⁹⁰⁸⁹ <https://www.cbvs.sr/images/content/statistieken/CP/SurinameCountryProfile.pdf>⁹⁰ <https://statistics-suriname.org/enhanced-general-data-dissemination-standard-egdds/>

3.10.2. Local Content

De Local Content Board werd opgericht bij presidentieel decreet om de ontwikkeling van een nationaal lokaal inhoudsbeleid te begeleiden. Het doel van dit beleid is om de waarde die wordt gegenereerd door de natuurlijke hulpbronnen van Suriname te verhogen en die waarde breder te verankeren in de nationale economie. Dit gaat verder dan olie en gas en bestrijkt het bredere economische weefsel van Suriname. De belangrijkste verantwoordelijkheden van de Raad omvatten:

- het voorbereiden van een concept van de Nationale Local Content wet;
- coördinatie en monitoring van lokale inhoudsontwikkelingen in de relevante sectoren; en
- het adviseren van de president en het helpen versterken van instellingen die werknemers en ondernemingen ondersteunen.

Ons mandaat is sector overschrijdend. We kijken naar olie en gas, mijnbouw, visserij en agro-industrie, maar ook naar onderwijs, informatietechnologie, productie, bosbouw, logistiek, scheepvaart, toerisme en andere strategische sectoren.

3.10.2.1. Bestaande Local Content stichtingen in het Surinaamse recht

Suriname heeft al verschillende belangrijke bouwstenen voor lokale inhoud in zijn wetgeving en contracten, bijvoorbeeld:

- bepalingen in de Petroleumwet die voorrang geven aan goederen en diensten die in Suriname zijn geproduceerd of beschikbaar zijn, mits deze niet minder gunstig kunnen worden verkregen;
- productiedelingscontracten die verplichtingen bevatten om kantoren in Suriname te onderhouden, voorkeur te geven aan Surinaamse producten, goederen, diensten, personeel en bedrijven, en verslag te doen van lokale inhoud, maatschappelijke verantwoordelijkheid en training;
- het Mijnbouw decreet, dat voorkeuren bevat voor Surinaamse arbeiders en in Suriname gevestigde ondernemingen, evenals bepalingen over kennisoverdracht en het onderhouden van een kantoor in Suriname.

Vooraf in de goud- en bauxietindustrie heeft Suriname vele jaren praktische ervaring met arrangementen die in wezen gericht zijn op lokale inhoud. Deze ervaring is een belangrijke basis waarop we willen voortbouwen.

3.10.2.2. Voorbeelden en kansen

Bij de ontwikkeling van het nationale Local-Contentraamwerk baseert de Local Content Board zich zowel op Surinaamse ervaringen als op internationale best practices. We kijken naar goede voorbeelden uit olie en gas, mijnbouw en visserij, bijvoorbeeld op het gebied van leveranciersontwikkeling, trainingsprogramma's, sociale projecten en samenwerking tussen bedrijven en onderwijsinstellingen.

3.10.3. Bijdrage van de olie- en gassector aan de economie

Overheidsinkomsten (vereiste 6.3.b)

De bijdrage van inkomsten uit de olie- en gassector aan de overheid gedurende de boekjaren 2023 en 2024 wordt weergegeven in de onderstaande tabel:

Tabel 35: Bijdrage van de olie- en gassector aan de overheidsinkomsten voor de boekjaren 2023 en 2024

SRD miljoen	2023	2024
	SRD miljoen	SRD miljoen
Olie en Gas (*) (a)	6.363	6.368
Totale overheidsinkomsten (**) (b)	34.480,00(**)	39.394,90 (***)
% Olie- en Gasinkomsten (a)/(b)	18%	16%

(*) Bron: SREITI Rapportagetemplates

(**) Source: Ministerie van Financiën en Planning Financial: Inzicht in de overheidsfinanciën 2023- Voorlopige cijfers⁹¹

(***) Source: Ministerie van Financiën en Planning Financial: Inzicht in de overheidsfinanciën vierde kwartaal 2024- Voorlopige cijfers⁹²

Export (vereiste 6.3.c):

De bijdrage van de olie- en gassector aan de export gedurende de boekjaren 2023 en 2024 wordt weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 36: Bijdrage van de olie- en gasexport aan de totale export voor de fiscale jaren 2023 en 2024

Beschrijving	2023	2024
Ruwe olie Exportvolume (in miljoen vaten) (*)	2,7	2,5
Exportwaarde (in miljoen USD) (a) (*)	178	No information
Totale Exportwaarde van het land (in miljoen USD) (**) (b)	2.446	1.973
Bijdrage aan de export (a)/(b)	7,28 %	n.v.t.

Gerapporteerd door Staatsolie

(*) Bron: GOV Suriname-Financieel jaarplan 2025- Voorlopige cijfers⁹³

(**) Source: Bureau of Statistics in Suriname -Handelsstatistieken⁹⁴

Ambachtelijke goud-exportprocedure

Kleine en middelgrote goudmijnbedrijven mogen wettelijk hun producten niet exporteren, maar verkopen ze aan lokale kopers. Deze lokale kopers verkopen het goud dat bij verschillende lokale goudmijnwerkers/leveranciers is gekocht aan de gelicentieerde export(eren) van goud.

Royalty's voor goud worden op het punt van export geïnd door gelicentieerde goudexporteurs. Als gevolg hiervan betalen kleine en middelgrote mijnbouwexploitanten geen royalty's rechtstreeks aan de overheid; in plaats daarvan betalen zij deze kosten aan de kopers. Deze kopers en exporteurs bezitten geen mijnrechten en vallen daarom niet onder het Mijnbouw decreet of enige speciale Mijnbouwovereenkomst. De vergunning voor goudexport is een aparte categorie vergunningen uitgegeven door de Deviezencommissie. Alle royaltybetalingen die bij export worden geïnd, worden gestort op de staatsrekening bij de Centrale Bank van Suriname (CBvS).

Bijdrage aan werkgelegenheid (vereiste 6.3.d)

⁹¹ https://gov.sr/wp-content/uploads/2024/04/Nota-Overheidsfinancien-2023_MFP.pdf

⁹² https://gov.sr/wp-content/uploads/2025/03/Analyse-overheidsfinancien-4e-kwartaal-2024_MFP.pdf

⁹³ <https://gov.sr/wp-content/uploads/2024/10/Financieel-Jaarplan-2025.pdf>

⁹⁴ https://statistics-suriname.org/wp-content/uploads/2025/09/HS-PUBLICATIE-2022-2de-KW-2025_Final_04-09-2025.pdf

De bijdrage van de olie- en gassector aan de totale werkgelegenheid gedurende de boekjaren 2023 en 2024 wordt weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 37: Bijdrage van de olie- en gassector aan de werkgelegenheid voor de fiscale jaren 2023 en 2024

Werkgelegenheid	Boekjaar 2023		Boekjaar 2024	
	Man	Vrouw	Man	Vrouw
Olie & Gas(a) (*)	881	281	822	289
Totale werkgelegenheid in olie en gas (b)(*)	1.162		1.111	
% Bijdrage (b)/(c)	0,46%		0,43%	
Totale werkgelegenheid (c) (**)	252.347		255.453	
Werkgelegenheid % (d) = (c) / (e)	40%		40%	
Bevolking (e) (***)	628.886		634.431	

(*) Reportage Templates

(**) Wereld Bank⁹⁵

(***) Wereld bank⁹⁶

3.10.4. Bijdrage van de mijnbouwsector aan de economie

Overheidsinkomsten (vereiste 6.3.b)

De bijdrage van inkomsten uit de mijnbouwsector aan de overheid in de boekjaren 2023 en 2024 was als volgt:

Tabel 38: Bijdrage van de mijnbouwsector aan de overheidsinkomsten voor de fiscale jaren 2023 en 2024

	2023	2024
	SRD miljoen	SRD miljoen
Inkomsten uit mijnbouw en steengroeven (*)	6.212	7.728
Totale overheidsinkomsten (2023 **, 2024 ***)	34.480	39.395
% Mijnsinkomsten	16%	19%

(*) Bron: SREITI Reporting templates

(**) Bron: Ministerie van Financiën en Planning *Financial*: Inzicht in de overheidsfinanciën 2023- Voorlopige cijfers ⁹⁷

(***) Bron: Ministerie van Financiën en Planning *Financial*: Inzicht in de overheidsfinanciën vierde kwartaal 2024- Voorlopige cijfers ⁹⁸

⁹⁵ https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.TOTL.IN?name_desc=false%3B&locations=SR

⁹⁶ <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?end=2023&locations=SR&start=1996>

⁹⁷ https://gov.sr/wp-content/uploads/2024/04/Nota-Overheidsfinancien-2023_MFP.pdf

⁹⁸ https://gov.sr/wp-content/uploads/2025/03/Analyse-overheidsfinancien-4e-kwartaal-2024_MFP.pdf

Export (vereiste 6.3.c)

Exportgegevens van de belangrijkste grondstoffen in de mijnbouwsector, zoals verstrekt door het Algemeen Statistiek Bureau in Suriname, worden samengevat in de onderstaande tabel.

Tabel 39: Bijdrage van mineralenexport aan de totale export

	2023	2024
Mijnbouw- en steengroevesector (in miljoen USD) (a)(*)	151	92
Totale export (in miljoen USD) (b)(**)	2.446	1.973
Bijdrage aan de export (a)/(b)	6,40%	4,84%

(*) Bron: Bureau voor de Statistiek in Suriname - Dataset⁹⁹

(**) Source: Bureau of Statistics in Suriname - Handelsstatistieken¹⁰⁰

Werkgelegenheid (vereiste 6.3.d)

De bijdrage van de mijnbouwsector aan de totale werkgelegenheid gedurende de boekjaren 2023 en 2024 is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 40: Bijdrage van de mijnbouwsector aan de totale werkgelegenheid: boekjaar 2023-boekjaar 2024

Werkgelegenheid	Boekjaar 2023		Boekjaar 2024	
	Man	Vrouw	Man	Vrouw
Mijnbouw (a) (*)	3.008	487	3.028	520
Totale werkgelegenheid in de mijnbouw (b)(*)	3.495		3.548	
% Bijdrage (b)/(c)	1,38%		1,39%	
Totale werkgelegenheid (c) (**)	252.347		255.453	
Werkgelegenheid % (d) = (c)/ (e)	40%		40%	
Bevolking (e) (***)	628.886		634.431	

(*) Reportage Templates

(**) Wereld Bank¹⁰¹

(***) Wereld Bank¹⁰²

3.11. Staats participatie (EITI-vereiste 2.6)**3.11.1. Mijnbouwsector**

Volgens artikel 32 van het Mijnbouw decreet (1986) heeft de staat de mogelijkheid deel te nemen aan de exploitatie van mineralen. Indien de staat van plan is de optie uit te oefenen, zal de minister binnen 2 maanden na ontvangst van de aanvraag voor exploitatierechten de aanvrager hiervan op de hoogte stellen.

Er zijn twee volledig in staatsbezit zijnde ondernemingen met belangen:

- N.V. Grasshopper Aluminium Bedrijf (Grassalco); en

⁹⁹<https://statistics-suriname.org/enhanced-general-data-dissemination-standard-egdds/>

¹⁰⁰https://statistics-suriname.org/wp-content/uploads/2025/09/HS-PUBLICATIE-2022-2de-KW-2025_Final_04-09-2025.pdf

¹⁰¹https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.TOTL.IN?name_desc=false%3B&locations=SR

¹⁰²<https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?end=2023&locations=SR&start=1996>

- Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.

Deze interesses worden samengevat in de onderstaande tabel.

Tabel 41: Details van SOE's

SOE	Bedrijf/ Mijnbouwproject	Overheidsbelang
N.V. Grasshopper Aluminium Company (Grassalco)	Rosebel Gold Mine	De regering van Suriname bezit 5% van de aandelen (vrij verbonden) in Rosebel Gold Mines N.V., dat een 100% belang heeft in de Rosebel Gold Mine. Volgens de Mineralenovereenkomst heeft Grassalco recht op een royalty van 2% op de productie. De resterende 95% van het aandelenbelang is in handen van Silver Source Group, een volledig dochterbedrijf van Zijin Mining Company Ltd.
Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.	Suriname Gold Project CV	Staatsolie bezit een belang van 25 procent in het partnerschap 'Suriname Gold Project CV'. Newmont Suriname LLC, een dochteronderneming van Newmont Mining Corporation, heeft een belang van 75 procent in de vennootschap en is de managing partner.
Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.	Pikin Saramacca UJV	Er werd een nieuwe niet-ingeschreven (unincorporated) joint venture (UJV) opgericht, het Pikin Saramacca-project, waarin Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. een deelnamebelang van 30% heeft en Rosebel Gold Mines N.V. (RGM) 70%. RGM is de operator. De UJV werd getekend op 22 april 2020.

Meer details over de SOE's en de bovenstaande projecten worden hieronder gegeven.

3.11.1.1. N.V. Grasshopper Aluminum Company (Grassalco)

Grassalco werd in 1971 opgericht om bauxietafzettingen te winnen die in het Bakhuis-gebied in West-Suriname zijn ontdekt en West-Suriname verder te ontwikkelen.

Het oorspronkelijke doel van het bedrijf bij de oprichting in 1971 was het aangaan van joint ventures met buitenlandse bedrijven om bauxietreserves in het westen van het land te exploiteren. Grassalco is sindsdien uitgebreid naar de exploratie en exploitatie van andere mineralen en ertsen, waaronder goud.

Het bedrijf is een van de partijen bij de mineralenovereenkomst die Rosebel regelt, aangezien het de oorspronkelijke rechten op de concessie bezat en een aanzienlijk deel van zijn operationele budget ontving uit royalty's die uit het project werden gehaald. Het bedrijf bezit verschillende andere minerale concessies (bijvoorbeeld Lely Hills voor goud) die invloed hebben gehad op de betrokkenheid bij toekomstige exploratie- en exploitatieprojecten. In 2014 begon Grassalco met het verwerken van tailings op de Maripaston-locatie (voorheen een informele kleinschalige mijnlocatie) in een poging exploitanten te laten zien dat goud kan worden gewonnen zonder kwik te gebruiken.

Grassalco heeft recht op een royalty van 2% van alle goudproductie, betaald in goud; en 2% van de netto-omzet uit alle andere minerale productie.

Grassalco zit in het bestuur van de Suriname Environmental and Mining Foundation (SEMIF), een fonds dat op 27 februari 2008 is opgericht onder de voorwaarden van de overeenkomst over de minerale hulpbronnen tussen Rosebel Gold Mines N.V., de staat Suriname en Grassalco N.V.

Grassalco zit in de Raad van Bestuur van de Suriname Environmental and Mining Foundation (SEMIF), een fonds dat op 27 februari 2008 is opgericht onder de voorwaarden van de overeenkomst voor de minerale hulpbronnen tussen Rosebel Gold Mines NV, de staat Suriname en Grassalco NV.

3.11.1.2. Rosebel Gold Mine

Op 7 april 1994 werd de Mineralenovereenkomst ondertekend tussen de Republiek Suriname, Grassalco N.V. en Golden Star Resources, waarin partijen overeenkwamen dat Golden Star het recht zou hebben om mijnen te verkennen, te ontwikkelen en te exploiteren en gerelateerde activiteiten uit te voeren op Gross Rosebel. Daarna werd 50% van het recht, eigendom en belang van Golden Star verworven door Cambior in juni 1994 en in oktober 2001 kocht Cambior het resterende 50% recht, eigendom en belang van de Operating Company, welke formeel werd opgericht als Rosebel Gold Mines N.V. op 8 mei 2002. Bij de start van de commerciële productie van Rosebel in 2004 droeg Cambior 5% van zijn aandelen over aan de regering van Suriname, gevolgd door de overname van Cambior door IAMGOLD Corporation in 2006. Rosebel werd vervolgens een dochteronderneming van IAMGOLD Corporation. De Mineralenovereenkomst werd tweemaal gewijzigd. Het eerste amendement werd ondertekend op 13 maart 2003, terwijl het tweede amendement dat de Unincorporated Joint Venture ("UJV") op het Saramacca-project oprichtte, op 6 juni 2013 werd ondertekend.

Op 1 februari 2023 verkocht IAMGOLD haar 95% aandelenbelang in RGM aan Silver Source Group Ltd., een dochteronderneming van Zijin Mining Group Ltd. De resterende 5% van de aandelen bleef in het bezit van de Republiek Suriname.

Wat betreft de Unincorporated Joint Venture ("UJV") tussen RGM en Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. ("Staatsolie"), werd in april 2016 een UJV-overeenkomst ondertekend tussen RGM en Staatsolie. RGM heeft een participatiebelang van 70% en Staatsolie een deelnemend belang van 30%.

Behalve de Mineralenovereenkomst van 1994 en de daaropvolgende wijzigingen, vormen de UJV-overeenkomst, het Mijnbouw decreet (S.B. 1986, No. 28) S.B. 1997, No. 44, en wetgeving en regelgeving die de mijnbouwsector in feite reguleren, de ESIA- en Ministeriële Decreten waarmee de mijnrechten aan RGM zijn verleend, ook een onmisbaar onderdeel van het juridische en regelgevende kader waarin RGM opereert.

3.11.1.3. Suriname Gold Project CV

Op 14 november 2014 trad Staatsolie toe tot het 'Suriname Gold Project CV' als commanditaire vennootschap (CV) met een belang van 25 procent. Newmont Suriname LLC, een dochteronderneming van Newmont Mining Corporation, bezit het resterende belang van 75% en is de managing partner. Newmont Suriname LLC is een naamloze vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, opgericht volgens de wetten van de staat Delaware, Verenigde Staten van Amerika.

Staatsolie levert contanten voor operationele en kapitaalkosten op basis van een cash call en ontvangt maandelijks een uitkering van haar aandeel in de opbrengsten uit goudverkoop.

Details van Staatsolie's investering in de CV zijn opgenomen in noot 4.4 van de gecontroleerde jaarrekening van Staatsolie, die te vinden is op de website van het bedrijf.

3.11.1.4. Pikin Saramacca UJV

In april 2020 ging Staatsolie een Unincorporated Joint Venture (UJV) aan met Rosebel Gold Mines N.V. ("Rosebel") genaamd Pikin Saramacca. De UJV wordt bestuurd door de Mineralenovereenkomst van 7 april 1994, zoals gewijzigd. De UJV-overeenkomst en het boekhoudboek zijn beide op 22 april 2020 ondertekend. In deze UJV is het deelnemende belang 30% voor Staatsolie en 70% voor Rosebel, en laatstgenoemde is aangesteld als UJV-exploitant.

Staatsolie stemde ermee in Rosebel Gold Mines N.V. US\$ 54,8 miljoen te betalen om het 30% belang in Pikin Saramacca te verwerven; hiervan werd US\$ 34 miljoen contant betaald en de resterende US\$ 20,8 miljoen moest worden afgelost met het goudrecht van Staatsolie in overeenstemming met de voorwaarden van het tweede amendement en de UJV-overeenkomst. Op 31 december 2023 werd de schuld tegenover Rosebel Gold Mines N.V. door Staatsolie geregistreerd op US\$ 13,54 miljoen. In september 2024 werd, door betere mijnbouwprestaties, kostenbeheer en hogere goudprijzen, de schuld ten opzichte van Rosebel Gold Mines N.V. eerder dan verwacht ingelost en op 31 december 2024 registreerde Staatsolie een vordering van US\$ 22,26 miljoen.

Staatsolie levert contanten voor operationele en kapitaalkosten op basis van een cash call en ontvangt maandelijks een uitkering van haar aandeel in de opbrengst uit goudverkoop, na rekening te hebben gehouden met de terugbetaling van het resterende bedrag van de aankoopprijs uit het goudrecht van Staatsolie. De uitkering kan in contanten of in natura plaatsvinden.

Alle royalty's en belastingen die volgens de Mineralenovereenkomst verschuldigd zijn, worden door elke UJV-partij in verhouding tot haar deelnemende belangen verschuldigd.

3,5% van de totale kosten wordt door Staatsolie aan Rosebel betaald als beheervergoeding.

Details van de investering van Staatsolie in de UJV zijn opgenomen in nota 4.4 van de gecontroleerde jaarrekeningen van Staatsolie, die te vinden is op de website van het bedrijf.

3.11.2. Staatsdeelname aan de olie-en gassector

3.11.2.1. Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.

Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. (Staatsolie) is een 100% staatsbedrijf, met belangen in:

- upstream and downstream olie en gas
- regulering van de oliesector
- mijnbouw
- elektriciteitsopwekking
- sociale betrokkenheid

Staatsolie bezit alle olie- en gasmijnrechten, zowel aan land als offshore. Staatsolie is een olieproducent uit twee onshore olievelden en heeft rechten voor onshore productie aan een aantal andere bedrijven toegekend. Voor offshore activiteiten sluit Staatsolie overeenkomsten met IOC's. Staatsolie runt een raffinaderij in Tout Lui Faut.

Staatsolie heeft exclusieve rechten gekregen om petroleum aan land en offshore te verkennen, te ontwikkelen en te produceren. De exploratie van de oliesector wordt gemonitord door Staatsolie. Olie- en gasbedrijven die geïnteresseerd zijn in het uitvoeren van petroleumactiviteiten in Suriname kunnen dit doen op grond van artikel 5 van de Petroleumwet 1990 (SB 1991/7). Volgens dit artikel kan Staatsolie petroleumovereenkomsten sluiten met derden na goedkeuring van de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen. Via de petroleumovereenkomst draagt Staatsolie haar rechten om koolwaterstoffen te verkennen, te ontwikkelen en te produceren in een contractgebied (Block) over aan een aannemer (momenteel worden alleen IOC's als aannemers geaccepteerd). Het offshore gebied is afgebakend in blokken.

Staatsolie publiceert informatie over haar corporate governance-code op haar website.

Staatsolie incasseert alle signature bonussen die door bedrijven die blokken verwerven, en betaalt aan het MvFP de inkomstenbelasting die verschuldigd is op de bonus (genomen als 36%) en 50% van het na-belastingbedrag als dividend in lijn met haar dividendbeleid, waarvan Staatsolie aangaf dat 50% van haar na-belastingwinst als dividend aan de overheid wordt uitgekeerd.

Staatsolie incasseert alle signature bonussen die door bedrijven die blokken verwerven, worden betaald en draagt deze over aan het MvFP.

3.11.2.2. Block 58 Gran Morgu

Staatsolie heeft tot wel twintig procent het recht om deel te nemen aan het GranMorgu-project in Blok 58 voor de kust van Suriname. De totale bijdrage in 2024 bedroeg US\$ 175 miljoen. Een deel van de activiteiten van Staatsolie wordt uitgevoerd via dochterondernemingen.

3.11.2.3. Paradise Oil Company N.V./NV (POC)

POC neemt deel aan nieuwe PSC's met een carried interest.

Het bedrijf heeft geen aparte Raad van Bestuur; het management rapporteert rechtstreeks aan de algemeen directeur van Staatsolie.

3.11.2.4. Staatsolie Hydrocarbon Institute N.V. (SHI)

SHI belichaamt de institutionele rol van Staatsolie en vervult drie hoofdfuncties:

- *Basin Opportunity Management* - maximaliseer de waarde van koolwaterstofbronnen door het O&G-potentieel te evalueren, investeerders aan te trekken en petroleumovereenkomsten te sluiten
- *Datamanagement* - bescherm, bewaar en beheer alle petroleumgegevens van Suriname (geologische, geofysische, petrofysische, geochemische, logboeken, kaarten, kernen, graven, andere interpretaties en analytische rapporten)
- *Contract Acreage Management* - bewaking van de uitvoering van petroleumovereenkomsten, inclusief de prestaties van aannemers onder productiedelingscontracten.

Het bedrijf heeft geen aparte Raad van Bestuur; het management rapporteert rechtstreeks aan de algemeen directeur van Staatsolie.

3.11.2.5. Staatsolie Power Company Suriname N.V. (SPCS)

Staatsolie bezit en exploiteert via SPCS de 96MW Tout Lui Faut thermische centrale. Een deel van de opgewekte elektriciteit en alle processtoom wordt gebruikt om de raffinaderij Tout Lui Faut van stroom te voorzien. Deze activiteiten vallen buiten de scope van dit rapport.

3.11.2.6. GOw2 Energy Suriname N.V. (Gow2)

Gow2 is verantwoordelijk voor de distributie en verkoop van geraffineerde producten (benzine, diesel, vliegtuigbrandstof, smeermiddelen). Deze activiteiten vallen buiten de scope van dit rapport.

3.11.2.7. Mijnbouw

Daarnaast heeft Staatsolie belangen in twee mijnbouwactiviteiten: zie sectie 3.6.6 voor meer informatie.

Financiële openbaarmakingen

De gecontroleerde financiële overzichten van Staatsolie worden openbaar gemaakt op de website van <https://www.staatsolie.com/en/media-center/>.

<https://www.staatsolie.com/en/media-center/> Het jaarverslag van Staatsolie bevat details over de financiële transacties tussen Staatsolie en de overheid, evenals transacties met haar verwante partijen, waaronder dochterondernemingen.

Details van alle leningen die Staatsolie van de overheid en anderen heeft ontvangen, inclusief leenvoorwaarden (d.w.z. terugbetalingsschema en rentevoet), zijn openbaar beschikbaar in de jaarverslagen.

Om de liquiditeitsbeperkingen van EBS aan te pakken, maakten eerdere overeenkomsten tussen Staatsolie, EBS en het Ministerie van Financiën en Planning het mogelijk om EBS-facturen aan Staatsolie te verzilveren tegen overheidsvorderingen van Staatsolie. In het licht van de geplande verschuiving van subsidies voor elektriciteit van object- naar subjectsubsidies wordt deze regeling geleidelijk stopgezet. EBS blijft echter uitdagingen ondervinden bij het aflossen van haar schulden aan Staatsolie. Het moet echter worden opgemerkt dat het Ministerie van Financiën en Planning nooit afstand heeft gedaan van de verplichting van EBS om te betalen. Het openstaande saldo na de afwikkeling door vergelijking wordt contant uitbetaald. Kopieën van de schikkingen voor 2023 en 2024 zijn opgenomen in bijlage 8 van dit rapport.

Wij hebben begrepen dat er een driedelige overeenkomst bestaat tussen Staatsolie, het elektriciteitsbedrijf (EBS) en de overheid van Suriname over de betaling van de schuld van het elektriciteitsbedrijf. Staatsolie verklaarde dat de basis van de prijsvaststelling voor de overdracht van elektriciteit de werkelijke gerealiseerde marktprijs is, op basis waarvan deze op zakelijke basis is.

In de jaarverslagen van Staatsolie voor 2023 en 2024 staat beide dat dividenden zijn opgenomen in de geconsolideerde jaarrekeningen in overeenstemming met het dividendbeleid van de aandeelhouders, zonder details over het beleid te geven. Het prospectus voor de obligatie 2025-2033 stelt dat "met gepaste naleving van de voorwaarden van de huidige kredietovereenkomst, Staatsolie verwacht 50% van de geconsolideerde nettowinst (zoals gedefinieerd in het Dividendbeleid en vermeld in de huidige kredietovereenkomst) als dividend voor de bestaande onshore activiteiten op te geven."

Kredietbrieven of garanties namens dochterondernemingen of joint ventures moeten worden opgenomen als voorwaardelijke verplichtingen. Er zijn geen voorwaardelijke verplichtingen in de jaarverslagen 2023 of 2024 voor Staatsolie, en er wordt verklaard dat de groep geen voorwaardelijke verplichtingen of kapitaalverplichtingen had met betrekking tot haar belang in het Suriname Gold Project CV.

3.12. Beneficial ownership (vereiste 2.5)

3.12.1. Vereisten onder de EITI-standaard

Vereiste 2.5 :

- a. moedigt uitvoerende landen aan om een openbaar toegankelijk register bij te houden van de beneficial owners van de rechtsperso(o)n(en) die een aanvraag indienen of een deelnemend belang hebben in een exploratie- of productievergunning of -contract voor olie, gas of mijnbouw;
- b. moedigt uitvoerende landen aan om een openbaar beschikbaar register bij te houden van de beneficial owners van de rechtsperso(o)n(en) die een licentie of contract voor exploratie of productie in olie, gas of mijnbouw aanvragen of een deelnemend belang hebben;
- c. vereist dat de multi-stakeholdergroep het beleid van de overheid en de bespreking van de openbaarmaking van beneficial ownership documenteert. Dit moet details bevatten over de relevante wettelijke bepalingen; daadwerkelijke openbaarmakingspraktijken; en alle hervormingen die gepland of gaande zijn met betrekking tot openbaarmaking van beneficial ownership;
- d. vereist dat uitvoerende landen informatie opvragen en bedrijven deze openbaar maken. Dit geldt voor rechtspersonen die een aandeel aanvragen of een deelnemend belang houden in een exploratie- of productievergunning of -mijnbouwlicentie of -contract en moet de identiteit(en) van hun uiteindelijke eigena(a)r(en) bevatten; het niveau van eigendom; en details over hoe ownership of controle wordt uitgeoefend;
- e. specificeert dat informatie over de identiteit van de beneficial owner de naam van de beneficial owner, zijn nationaliteit en het land van verblijf moet bevatten, evenals het identificeren van politiek blootgestelde personen. Uitvoerende landen worden ook aangemoedigd het nationale identiteitsnummer van de beneficial owners, geboortedatum, woonadres of dienstadres en contactgegevens bekend te maken;
- f. vereist dat de multi-stakeholdergroep bestaande mechanismen beoordeelt om de betrouwbaarheid van informatie over beneficial ownership te waarborgen en een aanpak voor vennootschappen binnen de reikwijdte van eis 2.5(c) overeenkomt om de juistheid van de informatie over de beneficial owners die zij verstrekken te waarborgen. Dit kan inhouden dat bedrijven de verklaring van de beneficial ownership moeten ondertekenen door een lid van het senior managementteam of senior juridisch adviseur, of ondersteunende documenten moeten indienen.

Suriname onderhoudt geen openbaar register van uiteindelijke eigenaren.

3.12.2. Surinaamse wetgeving met betrekking tot beneficial ownership

Het Mijnbouw decreet en de Petroleumwet bevatten geen definitie van beneficial ownership. Er zijn bepalingen over beneficial ownership in andere wetgeving.

De Wet op de Openbaarmaking van Ongebruikelijke Transacties (Wet Melding Ongebruikelijke Transacties) geeft een duidelijke definitie van beneficial ownership in Suriname als: "de natuurlijke

persoon die het uiteindelijke of feitelijke eigendom of controle heeft over de rechtspersoon, of de persoon namens wie een transactie wordt uitgevoerd. Het omvat ook de persoon die uiteindelijk daadwerkelijke controle uitoefent over een rechtspersoon of een juridische regeling."

De **Wet op de Identificatie van Dienstverleners** bevat een definitie van de ultimate beneficial owner als volgt: "De ultimate beneficial owner is de natuurlijke persoon die het uiteindelijke of feitelijke eigendom of controle heeft over de rechtspersoon of de persoon namens wie een transactie wordt uitgevoerd. Het omvat ook de persoon die uiteindelijk daadwerkelijke controle uitoefent over een rechtspersoon of een juridische regeling."

Geen van deze wetten bevat echter een gedefinieerde drempel en bepalingen voor identificatie van een beneficial owner, ook wanneer een beneficial owner wordt beschouwd als een Politically Exposed Person (PEP). Aangezien de wetten alleen van toepassing zijn op financiële en andere dienstverleners die informatie over de beneficial ownership van hun cliënten verzamelen, gelden ze niet specifiek voor bedrijven die actief zijn in de extractieve sector.

Na onze beoordeling concludeerden we dat er geen bepaling in de bestaande wetgeving is met betrekking tot openbaarmaking van openbaar beneficial ownership in Suriname.

De definitie van "beneficial ownership" mag niet noodzakelijkerwijs gekoppeld zijn aan aandelenbezit. Het bezitten van meer dan een bepaald percentage aandelen geeft zeker een betekenisvolle indicatie van het uiteindelijke eigendom. Bij het identificeren van de beneficial owner moet de focus echter ook liggen op contractuele en informele regelingen.

3.12.3. Overige informatie

3.12.3.1. Beoordeling namens MvNH

In 2020 gaf MvNH opdracht tot 'Een juridische beoordeling van het institutionele kader voor Beneficial Ownership (BO) in Suriname en advies over de eerste stappen van de implementatie van BO, die op 30 september 2020 werd gepubliceerd. Het rapport is beschikbaar op de Suriname EITI-website¹⁰³.

Het rapport gaf aanbevelingen over het volgende:

- a. een definitie van een 'beneficial owner';
- b. het niveau van (persoonlijke) details van de beneficial ownership verklaringen zoals naam, geboortedatum, nationaliteit, enzovoort; en
- c. de instelling of instantie die het beste geschikt is om informatie over de uiteindelijke belanghebbenden te verzamelen en te onderhouden.

Het rapport adviseerde ook verder onderzoek naar de volgende onderwerpen:

- een gedetailleerd wetgevend product dat voorziet in de wijziging van bestaande wetgeving om de definitie van de beneficial owner op te nemen;
- een gedetailleerd wetgevend product dat voorziet in de wijziging van de handelsregisterwet om de openbaarmaking van beneficial ownership te vergemakkelijken;
- een gedetailleerde tijdlijn voor de implementatie van de openbaarmaking van beneficial ownership en overgangswetgeving op dit gebied;
- het vergroten van het bewustzijn onder het grote publiek in Suriname over de voordelen van een openbaar beneficial ownership register; en
- verdere consultatie met alle belanghebbenden om verdere steun te verkrijgen voor een openbaar beneficial ownership register in het algemeen, en voor de wetgevende producten en gedetailleerde tijdschema in het bijzonder.

De MSG publiceerde op 6 augustus 2021 een verklaring over Beneficial Ownership. De verklaring omvat

- een definitie van uiteindelijke eigendom;

¹⁰³ <https://eitipuriname.gov.sr/nieuws/a-legal-assessment-of-the-institutional-framework-for-beneficial-ownership-bo-in-suriname/>

- stelt een drempel voor uiteindelijke eigendom vast (20%); en
- definieert een Politically Exposed Person (PEP).

De verklaring is beschikbaar op de website van Suriname EITI¹⁰⁴.

3.12.3.2. CFATF beoordeling

De Caribbean Financial Action Task Force (CFATF) is een organisatie van staten en territoria in het Caribisch Bekken die zijn overeengekomen gemeenschappelijke tegenmaatregelen te nemen om witwassen, terrorismefinanciering en de financiering van proliferatie van massavernietigingswapens aan te pakken. Voor meer informatie over de CFATF, zie www.cfatf.org. Suriname neemt als volwaardig lid deel aan de CFATF.

In 2022 nam CFATF een rapport over Suriname aan dat de AML/CFT-maatregelen samenvat die in Suriname van kracht waren op de datum van het bezoek ter plaatse (28 februari - 11 maart 2022). Het analyseert het niveau van naleving van de FATF 40-aanbevelingen en de effectiviteit van het AML/CFT-systeem van Suriname en geeft aanbevelingen over hoe het systeem versterkt kan worden.

Het rapport wees op technische tekortkomingen met betrekking tot juridische en informatie over de beneficial ownership, waaronder:

- het ontbreken van maatregelen om het onwettige gebruik van rechtspersonen in verband met witwassen en terrorismefinanciering te voorkomen;
- geen adequate transparantie over beneficial ownership en de controle van rechtspersonen; en
- de informatie in de registers kon niet worden geverifieerd omdat deze niet up-to-date worden gehouden.

Het volledige rapport is beschikbaar op <https://www.fatf-gafi.org/content/dam/fatf-gafi/fsrb-mer/CFATF-Mutual-Evaluation-Suriname-2023.pdf.coredownload.inline.pdf>

3.12.3.3. Informatie in het 2023/2024 EITI rapport

In dit rapport 2023/2024 werden bedrijven gevraagd juridische en beneficial ownership informatie te verstrekken op de gegevensverzamelingsstemplates voor het boekjaar 2023/2024. De teruggegeven informatie is opgenomen in bijlage 4¹⁰⁵ van het rapport.

3.13. Infrastructuurvoorzieningen en barter-overeenkomsten (EITI-vereiste 4.3)

EITI-vereiste 4.3 stelt dat moet worden overwogen of er overeenkomsten of reeksen overeenkomsten zijn die betrekking hebben op het leveren van goederen en diensten (inclusief leningen, subsidies en infrastructuurwerken), in volledige of gedeeltelijke ruil voor olie-, gas- of mijnbouwexploratie- of productieconcessies of fysieke levering van dergelijke grondstoffen.

Geen van de olie- en gasrapporterende entiteiten rapporteerde enige infrastructuurvoorziening en barter-overeenkomsten tijdens de boekjaren 2023 en 2024.

3.14. Transportopbrengsten (EITI-vereiste 4.4)

EITI-vereiste 4.4 stelt dat "Waar de opbrengsten uit het transport van olie, gas en mineralen materieel zijn, van de overheid en staatsbedrijven SOE(s) wordt verwacht dat zij de opbrengsten die door overheidsinstanties worden ontvangen, openbaar maken". De EITI-standaard vereist openbaarmaking van details van regelingen in situaties waarin overheidsinstanties en staatsbedrijven betrokken zijn bij het transport van olie, gas en mineralen. Deze details omvatten het vervoerde product(en), de

¹⁰⁴ https://eitipuriname.gov.sr/wp-content/uploads/2021/08/MSG-Definition-BO_final-PS_-RB_-DH-signed-1.pdf

¹⁰⁵ https://eitipuriname.gov.sr/wp-content/uploads/2025/07/A-25.56_Annexen-EITISR-report-15072025_Final-Version.pdf

route(s) en de relevante bedrijven en overheidsinstanties, inclusief SOE(s), die bij het transport betrokken zijn.

Na onze besprekingen met de overheidsinstanties tijdens de scopingfase begrijpen we dat opbrengsten uit het transport van mineralen niet van toepassing zijn in de extractieve sector in Suriname.

3.15. Sociale uitgaven en milieubetalingen (EITI-vereiste 6.1)

Sociale uitgaven als onderdeel van hun maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) door extractieve bedrijven kunnen vrijwillig of verplicht zijn. Grootschalige mijnbouwbedrijven die zich bezighouden met commerciële productie in Suriname hebben gemeenschapsgerelateerde en MVO-programma's als integraal onderdeel van hun bedrijfsbeleid. Dit mechanisme stelt grootschalige mijnbouwbedrijven in staat iets terug te doen voor de gemeenschappen waarin ze actief zijn, evenals voor de Surinaamse samenleving in het algemeen, en geeft zo een impuls aan hun positie als bedrijfsburgers.

Specifieke betalingen moeten ook aan specifieke gemeenschappen worden gedaan door de mijnbouwbedrijven, Rosebel en Newmont, op basis van hun overeenkomsten. Deze zijn als volgt:

1. jaarlijkse fondsen voor projecten voor het maatschappelijk middenveld; en
2. trainingskosten.

De uitgaven van deze bedrijven variëren van ontwikkelingsprogramma's/activiteiten tot gemeenschappen van de operaties, infrastructuur en bedrijfsdonaties voor gezondheidszorg en training.

Daarnaast hebben de mijnbouwbedrijven non-profit stichtingen opgericht om toezicht te houden op de uitvoering van overeengekomen sociale en milieuprogramma's. De stichtingen en de bedrijven die hen ondersteunen, publiceren informatie over hun doel en activiteiten; de rekeningen voor EITI-rapportage worden momenteel niet systematisch bekendgemaakt.

Zie sectie 6.3.2 voor een samenvatting van de sociale uitgaven door bedrijven; en bijlage 12 bij dit rapport voor de gedetailleerde uitgaven die door bedrijven worden gerapporteerd.

3.15.1. Suriname Environmental Mining Foundation (SEMiF)

Suriname Environmental and Mining Foundation (SEMiF) is een fonds met als taak initiatieven te ondersteunen die bijdragen aan de ontwikkeling van natuurlijke hulpbronnen in heel Suriname, op een milieuvriendelijke en verantwoorde manier. Het fonds werd opgericht op 27 februari 2008 en is het resultaat van de overeenkomst over minerale hulpbronnen tussen Rosebel Gold Mines N.V., de staat Suriname en Grassalco N.V.

De doelstellingen van SEMiF zijn als volgt geformuleerd:

- het promoten, ondersteunen en bevorderen van een milieuvriendelijke en verantwoorde ontwikkeling van natuurlijke hulpbronnen in Suriname (inclusief de oprichting van een mineraleninstituut);
- het verstrekken van beurzen aan Surinaamse burgers in de context van studies over natuurlijke hulpbronnen;
- het bieden van ondersteuning aan ondernemingen van Surinaamse burgers in hun inspanningen om de ontwikkeling van natuurlijke hulpbronnen te bevorderen;
- alle andere maatregelen nemen om de ontwikkeling van natuurlijke hulpbronnen in Suriname te bevorderen; en
- het beschikbaar stellen van middelen uit de activa van SEMiF voor specifieke vooraf bepaalde periodes voor de uitvoering van duurzame ontwikkelingsprojecten die onder andere gericht zijn op het bevorderen van de welvaart en het welzijn van de Surinaamse samenleving.

Rosebel draagt 0,25% goud bij uit haar productie aan de SEMIF om haar activiteiten te financieren.

De inkomsten, uitgaven en balans voor SEMiF, zoals weergegeven in de niet-gecontroleerde rekeningen voor 2023, waren:

Tabel 42: Inkomsten en uitgaven en balans voor SEMiF

Inkomsten- en uitgavenoverzicht	
USD	2023
Inkomsten	1.449.445
Uitgaven	332.195
Bedrijfsresultaat	1.117.250
Herwaardering van staatsleningen en goud- en zilvervoorraden	2.696.193
Netto resultaat	3.813.443

Tabel 43: Balans SEMiF

Balans	
USD	2023
Staatslening voor Suriname	16.569.920
Goud- en zilver aandelen	8.036.534
Cash	1.610.316
Andere netto verplichtingen	-(6.439)
Totale activa	26.210.331

De lening van de staat Suriname betreft een "goudleningovereenkomst" van 8.000 troy ounces goud voor de uitvoering van duurzame ontwikkelingsprojecten in Suriname. Deze "goudleningovereenkomst" werd aanvankelijk aangegaan voor een periode van 1 jaar, namelijk van 21 maart 2018 tot 21 maart 2019 (Artikel 3 van de "goudleningovereenkomst"). Deze goudleningovereenkomst is herstructureerd door de ondertekende leenovereenkomst van 9 april 2021. Volgens de jaarrekening van 2023 werd de looptijd van deze goudleningovereenkomst vastgesteld op 21 maart 2024.

Goud- en zilveraandelen die op 31 december 2023 bij de Royal Canadian Mint werden aangehouden, waren:

Tabel 44: Goud- en zilvervoorraden in de Royal Canadian Mint op 31 december

Troy oz	2023
Goudaandelen	3.890
Zilveraandelen	653

Meer informatie is te vinden op <https://semif.sr/>

Een kopie van de rekeningen voor de stichting is opgenomen in bijlage 13 van dit rapport. De rekeningen bevatten details van de bedragen die aan verschillende projecten zijn toegezegd.

3.15.2. Rosebel Community Fund (RCF)

Het Rosebel Community Fund werd opgericht door Rosebel Gold Mines N.V. (RGM) en opgericht op 2 december 2019 om een duurzame toekomst te creëren voor de gemeenschappen rondom de Rosebel-operatie in het bijzonder en de Surinaamse gemeenschap in het algemeen.

De bestuursleden mogen niet minder dan vijf personen en niet meer dan zeven personen tellen en worden benoemd door RGM.

Artikel 3.1 van de statuten van RCF bepaalt dat RGM in 2020 USD 2,5 miljoen aan het Fonds zal betalen; en in 2021 en elk jaar daarna zal RGM 0,25% van haar bruto jaaromzet aan het Fonds betalen. De inkomsten en uitgaven voor het Fonds, zoals weergegeven in de gecontroleerde rekeningen, waren:

Tabel 45: Inkomsten en uitgaven voor de RCF

Betaald door RGM	US\$
2020	2.500.000
2021	878.337
2022	1.088.215
2023	1.450.987
2024	
Totaal inkomen	5.917.539

Tabel 46: Project gerelateerde kosten RCF

Project gerelateerde kosten	US\$
2021	607.302
2022	352.824
2023	279.404
2024	
Totale projectkosten	1.239.530

Op 31 december 2023 had het fonds kassaldi van USD 4,6 miljoen. De rekeningen voor 2023 zijn ondertekend door de functionarissen van de Stichting, maar niet door de accountant. De gecontroleerde rekeningen voor 2024 waren niet beschikbaar.

Meer informatie over het Fonds is te vinden op de website van het bedrijf¹⁰⁶.

Een kopie van de jaarrekening 2023 voor de Stichting is opgenomen in bijlage 14 van dit rapport. De rekeningen bevatten details van de bedragen die aan verschillende projecten zijn toegezegd.

3.15.3. Samenwerkingsovereenkomst Newmont LLC en Pamaka Foundation

In juni 2016 sloot Newmont Suriname LLC (toen Suriname Gold Company LLC, "Surgold") een samenwerkingsovereenkomst met de Pamaka Community. (zie

¹⁰⁶ <https://www.rosebelgoldmines.sr/community-fund/>

https://operations.newmont.com/_doc/operation/merian/Merian-cdf-report-006.pdf

Voorkeursbehandeling voor leden van de Pamaka-gemeenschap als het gaat om banen of het leveren van producten en diensten. Ontwikkelingsprojecten zullen zich richten op drinkwatersystemen, zonne-energie en watertransportinfrastructuur. Newmont Suriname blijft sterke relaties opbouwen met de lokale gemeenschappen, met name de Pamaka en Kawina die op het historische terrein van hun voorouders langs de Marowijne-rivier wonen. De samenwerkingsovereenkomst, ondertekend in juni 2016, biedt een onderling overeengekomen kader tussen NS en de Pamaka-gemeenschap gebaseerd op respect, gedeelde waarde en open communicatie.

De samenwerkingsovereenkomst omvat processen om voorkeurswerk voor leden van de Pamaka Community te bevorderen en inkoopmogelijkheden voor lokale Pamaka bedrijven. De oprichting van een klachtenprocedure om communicatie en oplossing van kwesties en zorgen van de Pamaka Community met betrekking tot Merian te faciliteren en samenwerkingsprocessen met betrekking tot lokale impactmonitoring en het aanpakken van kwesties rond kleinschalige mijnwerkers.

3.15.4. Newmont Pamaka Community Development Foundation

De Newmont Pamaka Community Development Foundation ('de Stichting') werd opgericht op 24 augustus 2016 met als doel de duurzame ontwikkeling van de Pamaka Gemeenschap te bevorderen door financiering van gerelateerde projecten, zoals overeengekomen tussen de Republiek Suriname en Suriname Gold Company LLC ('Surgold'), waarbij zij optrad als managing partner van Suriname Gold Project CV en haar juridische opvolgers ('Newmont Suriname'). Dit omvat onder andere het regelmatig uitvoeren van een behoefteanalyse van de Pamaka-gemeenschap, het identificeren van duurzame ontwikkelingsprojecten, het sluiten van financieringsovereenkomsten met Surgold en andere externe donoren om de genoemde projecten te financieren, het goedkeuren, beheren en periodiek evalueren van de uitgevoerde projecten. De stichting is een onafhankelijke entiteit die wordt ondersteund door fondsen die jaarlijks worden bijgedragen. De initiatieven van de stichting zijn gebaseerd op enquêtes die de behoeften van de Pamaka-gemeenschap zullen onderzoeken. Het primaire doel van de stichting is het faciliteren van een transformatieve economische ontwikkelingsagenda in de Pamaka-gemeenschap.

De Raad bestaat uit zes leden, namelijk twee vertegenwoordigers uit de Pamaka-gemeenschap, twee vertegenwoordigers van de Surinaamse overheid en twee vertegenwoordigers uit Newmont Suriname, die onafhankelijk samenwerken om projecten te selecteren en de fondsen van de stichting te beheren. De stichting zal actief blijven gedurende de levensduur van de Merian-mijn en omvat ook de periode van de sluiting en de herstelfase.

Newmont Suriname betaalt de Foundation een bedrag gelijk aan US\$ 1,00 voor elke ounce goud die Newmont Suriname in het voorgaande kalenderkwartaal produceerde en verkocht uit haar mijnactiviteiten binnen het Merian Right to Exploit, zoals gerapporteerd aan de regering van Suriname in de overzichten die de maandelijkse royaltybetalingen aan de Republiek Suriname begeleiden.

Voor 2023 of 2024 werden geen jaarrekeningen verstrekt.

Meer informatie is te vinden op <https://newmontpamakacdf.com/>.

3.15.4.1. Newmont en Kawina Gemeenschappen

In 2018 erkende Newmont de Kawina als de traditionele landeigenaren van het gebied waar het Merian-project zich bevindt. Deze erkenning was gebaseerd op de bevindingen van de Environmental and Social Impact Assessment (ESIA) en het historische verhaal van traditionele gronden rond het Newmont Sabajo Project en Merian. Het Kawina-volk, ook bekend als Marrons, is lid van de Ndyuka-stam en heeft een lange geschiedenis van wonen in het gebied. Hun traditionele landrechten werden erkend om hun rechten op eigendom, zelfbeschikking en cultuur te waarborgen. De erkenning maakte deel uit van Newmonts inspanningen om duurzame en verantwoorde mijnbouwpraktijken in Suriname te creëren. Er wordt een overeenkomst over het delen van voordelen onderhandeld met de Kawina.

3.15.5. Staatsolie Foundation

De Staatsolie Stichting werd opgericht om Staatsolie's inzet voor gemeenschapsontwikkeling verder te versterken. De stichting opereert onafhankelijk met een eigen bestuur.

De stichting werd opgericht op 25 februari 2009 en beheert de middelen die Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. jaarlijks reserveert om duurzame projecten ten behoeve van de Surinaamse gemeenschap te ondersteunen. De stichting werd voor onbepaalde tijd opgericht.

De stichting streeft ernaar om Staatsolie's bijdrage aan gemeenschapsontwikkeling op een gestructureerde manier inhoud te geven en probeert dit doel te bereiken door:

- investeren in duurzame ontwikkelingsprojecten in Suriname;
- samenwerken met andere gelijkgestemde organisaties door geselecteerde projecten mede te financieren;
- het aangaan en onderhouden van nationale en internationale contacten met andere instanties en/of instellingen die het doel van de Foundation onderschrijven;
- het uitvoeren van alle andere handelingen die verband houden met het doel van de Stichting, voor zover wettelijk toegestaan; en
- elke activiteit die gericht is op winst maken is uitgesloten.

Tabel 47: Niet-gecontroleerde rekeningen van de Staatsolie-stichting

Betaald door Staatsolie	US\$
2021	223.073
2022	300.499
2023	312.514
2024	400.174
Totaal inkomen	1.236.260

Tabel 48: Uitgaven Staatsolie Foundation

Uitgaven	US\$
2021	99.470
2022	224.238
2023	465.313
2024	414.375
Totale uitgaven	1.203.396

Kopieën van de rekeningen van de stichting voor 2023 en 2024 zijn opgenomen in bijlage 15 van dit rapport. De rekeningen bevatten details van de bedragen die aan verschillende projecten zijn toegezegd.

3.16. Milieu-en sociale impact van de extractieve activiteiten (EITI-vereiste 6.4)

3.16.1. Mijnbouw

3.16.1.1. Wetgevende context

Milieubescherming is vastgelegd in de Grondwet van de Republiek Suriname (1987) en het Mijnbouw decreet (1986) en is ook opgenomen in de Mijnbouwwet (concept) (2004), de Richtlijnen voor

Milieubeoordeling Deel II - Mijnbouw (2005), de Mijnbouwovereenkomst voor Gross Rosebel (1994) en de wijzigingen van 2003 en 2012 en in de Natuurbeschermingswet (1954).

Wat betreft mijnsluiting en rehabilitatie zijn er bepalingen in de richtlijnen van de EIA, en mijnsluitingsplannen zijn vereist als onderdeel van het vergunningaanvraagproces. De richtlijnen over sluiting in de EIA-richtlijnen worden echter niet consequent toegepast of van toepassing op bestaande projecten en er zijn geen vereisten voor het opstellen van financiële garanties om de kosten van de sluiting te dekken. Er is beperkte capaciteit binnen de overheid om ervoor te zorgen dat sluitingsplannen van hoge standaard zijn en regelmatig worden bijgewerkt, of dat vereist is dat ze worden opgesteld en geprijsd door onafhankelijke externe experts.

Voortaan zal het goedkeuringsproces voor milieu worden beheerd onder de nieuwe Milieuraamwet 2022, via de Nationale Milieuautoriteit (NMA), een instelling die is overgestapt van het Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname (NIMOS), waarmee de nieuwe Nationale Milieustructuur in Suriname ontstaat. Via deze structuur zullen de bepalingen in de Milieuraamwerkwet efficiënt en effectief worden uitgevoerd en toegepast.

3.16.1.2. Institutionele structuur

NIMOS

Het 'Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname' (NIMOS) werd opgericht in 1998, en begon ook met het proces om conceptregelgeving te ontwikkelen (Milieueffectrapportage, Vervuilingsbeheersing, Milieufonds, enz.). Op 26 juli 2024 werd de Nationale Milieuautoriteit (NMA) officieel gelanceerd door de Minister van Ruimtelijke Ordening en Milieu. Met de oprichting van de NMA ging het National Institute for Environment and Development in Suriname (NIMOS) zijn officiële overgangsfase in, wat uiteindelijk leidde tot de ontbinding ervan.

Nationale Milieuautoriteit

Het primaire doel van de Nationale Milieuautoriteit (NMA) is het bevorderen en handhaven van duurzaam milieubeheer in Suriname. De NMA is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Environmental Framework Act, het coördineren van milieubeleid, het toezicht houden op naleving van milieuregels en ervoor zorgen dat ontwikkelingsactiviteiten op een milieuvriendelijke manier worden uitgevoerd. Het fungeert als centrale autoriteit voor milieubestuur, faciliteert samenwerking tussen instanties, betrokkenheid van belanghebbenden en de integratie van milieuzaken in de nationale ontwikkelingsplanning.

Verantwoordelijkheden van de National Environmental Authority (NMA)¹⁰⁷:

- het ondersteunen en adviseren van de minister bij het voeren van gestructureerde beleidsdialoog met ministeries, administratieve autoriteiten en organen, andere bestuursorganen, evenals natuurlijke en rechtspersonen, om een effectieve en efficiënte coördinatie van het nationale milieubeleid te waarborgen;
- het ontwikkelen en implementeren van een milieueffectrapportagesysteem (EIA/ environmental impact assessment);
- het formuleren van nationale milieukwaliteitseisen en -normen en het monitoren van de implementatie en naleving ervan;
- het uitoefenen van toezicht, in samenwerking met ministeries, administratieve autoriteiten en organen, andere bestuursorganen en natuurlijke en rechtspersonen, over economische activiteiten gerelateerd aan milieuvervuiling;
- het bevorderen van het publieke bewustzijn en de participatie over de verantwoordelijkheden van de NMA, in samenwerking met diverse ministeries, andere bestuursorganen en natuurlijke en juridische personen;
- waarborgen van de toepassing van het principe van vrije, voorafgaande en geïnformeerde toestemming (FPIC/ Free, Prior and Informed Consent) in besluitvormingsprocessen die de woon- en woongebieden van inheemse en tribale volkeren beïnvloeden (<https://www.nmasuriname.org/taken>).

¹⁰⁷ <https://www.nmasuriname.org/taken>

Bevoegdheden van de NMA:

- a. om informatie op te vragen van administratieve autoriteiten, bedrijven en organisaties over het milieu en de activiteiten die het beïnvloeden;
- b. de hele gemeenschap, inclusief individuen en organisaties met specifieke milieupertise, betrekken bij milieubescherming;
- c. om beleidsmakers, administratieve autoriteiten en andere actoren instructies te geven over de taken die aan haar zijn toegewezen onder deze wet;
- d. commissies en werkgroepen oprichten en experts betrekken om haar te ondersteunen bij de uitvoering van haar taken;
- e. om beslissingen te nemen en milieuvergunningen te verlenen, evenals wijzigingen daaraan;
- f. om bevelen uit te vaardigen aan publieke en private instellingen en organisaties, evenals aan individuen, om hun activiteiten te staken indien blijkt dat deze activiteiten een direct gevaar vormen voor het milieu.

3.16.1.3. Internationale milieu initiatieven

Suriname heeft zich aangesloten bij een aantal internationale initiatieven die goed milieubeheer bevorderen en het milieu beschermen. Deze omvatten:

- Minamata-verdrag (over het gebruik van kwik) augustus 2018
- Overeenkomst van Parijs (klimaatverandering) februari 2019
- UNDP Klimaklimaatbelofte
- Verdrag inzake Biologische Diversiteit
- Ramsarconventie inzake de Moerasgebieden

Het land heeft zich ertoe verbonden zijn bossen als koolstofputten te behouden en de doelstellingen voor hernieuwbare energie onder het Akkoord van Parijs te behalen.

3.16.1.4. Andere initiatieven

De regering van Suriname heeft, in sommige gevallen in samenwerking, van tijd tot tijd maatregelen genomen en samen met andere actoren en partners activiteiten uitgevoerd die gericht zijn op het reguleren van illegale activiteiten in de kleinschalige tot middelgrote goudmijnsector en het verbeteren van de milieubescherming. Een van de belangrijke aandachtsgebieden van de regering is het beëindigen van het gebruik van kwik in de kleinschalige goudmijnsector. In 2018 heeft DNA de ratificatie van het 'Minamata-verdrag over kwik' goedgekeurd.

Enkele van deze activiteiten zijn:

- het project ter vermindering van het gebruik en de vrijgave van kwik door ambachtelijke en kleinschalige goudmijnwerkers in Suriname met de partners (de Amerikaanse overheid en de Artisanal Gold Council) werd in september 2016 gestart en gefinancierd door de Amerikaanse overheid;
- het project voor Artisanal en Kleinschalige Goudmijnbouw (ASGM), het Nationaal Actieplan (NAP) voor Suriname met de partners: de regering van Suriname (NIMOS), het Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties (UNDP) en het Global Environment Facility Trust Fund (GEF Trust Fund), het Global Environment Facility - het Least Developed Countries Fund (GEF LDCF) en het Global Environment Facility - Special Climate Change Fund (GEF SCCF). De duur van het project is 2 jaar, beginnend in november 2017, en de geraamde kosten bedragen US\$ 500.000. Het verwachte resultaat zijn inclusieve en duurzame oplossingen voor het behoud, herstel en gebruik van ecosystemen en natuurlijke hulpbronnen (Een Duurzame en Veerkrachtige Caribische Wereld).

Door een gebrek aan wetgeving op het gebied van milieubescherming reflecteert Suriname op internationaal erkende verdragen, regelgeving en praktijken voor zijn mijnbouwactiviteiten.

Vanwege het bovenstaande, en om het regenwoud en stammen enzovoort te beschermen, is milieubescherming van het grootste belang geworden, vooral binnen de context van duurzame en verantwoorde mijnbouw. Er zijn ontwikkelingen in ontwikkeling met betrekking tot de voorbereiding van milieuthema's, evenals paragrafen die in het concept-mijnbouwwetje moeten worden opgenomen. Bij gebrek aan formeel milieurecht zijn er algemene bepalingen over het milieu opgenomen in de verschillende minerale overeenkomsten, de PSC en in de grondwet.

Mijnbouwbedrijven moeten zich aan internationaal vastgestelde regels en wetten houden bij het uitvoeren van operaties in Suriname, waarvan sommige zijn opgenomen in de ISO 14001-certificering. Het Milieukader werd vastgesteld via SB 2020 nr. 97, gedateerd 7 mei 2020, waarin regels voor duurzaam milieubeheer worden vastgelegd en de juridische basis worden gelegd voor de oprichting van de Nationale Milieuautoriteit¹⁰⁸. Dit kader werd later gewijzigd door SB 2024 nr. 56, gedateerd 21 mei 2024, om de bepalingen te versterken en bij te werken.

3.16.1.5. SESA Beoordeling

MvNH schakelde een internationaal adviesbureau (RINA) in om een Strategische Milieu- en Sociale Beoordeling (SESA/ Strategic Environmental and Social Assessment) uit te voeren voor de mijnbouwsector van Suriname. Het eindrapport werd gepubliceerd in maart 2024. Het rapport belicht een aantal gebieden waar er hiaten zijn in de juridische of institutionele structuren en in de institutionele capaciteit om de bestaande milieuwetgeving te monitoren en te handhaven.

Het rapport merkt op (sectie 4.2.4.1) dat de eisen voor milieu- en sociale beoordeling niet in adequate wettelijke bepalingen voorzien voor inheemse en tribale gemeenschappen en betrokkenheid van belanghebbenden, en voor de controle en monitoring van systemen van milieu- en sociale impact.

Het rapport geeft commentaar op de institutionele capaciteit (sectie 4.1.5): "De SESA-studie toonde aan dat er een gebrek is aan duidelijk gedefinieerde rollen en verantwoordelijkheden voor het monitoren van sociale en milieueffecten in de mijnbouwsector. Na de institutionele beoordeling van MvNH en NIMOS toonden de resultaten van de institutionele capaciteitsbeoordeling van MvNH aan dat verschillende sectoren versterkt moeten worden om een goede implementatie van het regelgevend kader te waarborgen, en het huidige NIMOS heeft een zwakke institutionele capaciteit en heeft dringend versterking nodig om zijn wettelijke taken en verantwoordelijkheden als NMA uit te voeren. Over het algemeen beschikt de Overheid van Suriname momenteel over onvoldoende middelen om de monitoring en evaluatie van mijnbouwprojecten te waarborgen."

Het definitieve SESA-rapport geeft commentaar op de capaciteit voor handhaving van milieuwetgeving (sectie 4.2.4.1) dat:

1. De staat heeft weinig capaciteit en beperkte middelen om de negatieve milieu- en sociale gevolgen van mijnbouw in het algemeen en ASGM in het bijzonder aan te pakken. Bovendien is er minimale informatie-uitwisseling tussen overheidsinstellingen, mijnbouwbedrijven en ASGM, wat soms leidt tot conflicten of misverstanden.
2. Er is een ongecontroleerd gebruik van kwik en een gebrek aan bewustzijn van het gebruik ervan in ASGM.
3. Er is een gebrek aan handhaving van wetgeving over arbeidsveiligheid, vooral in de ASGM-sector, en een gebrek aan bewustzijn over veilige mijnbouw.

Het volledige rapport is gepubliceerd op de website van het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (<https://gov.sr/ministeries/ministerie-van-natuurlijke-hulpbronnen/documenten/>)

3.16.1.6. Olie en Gas

Staatsolie fungeert ook als toezichthouder voor de olie- en gassector, onder andere op milieugebieden.

Het beheer van de sector ondergaat een proces van verandering, wat waarschijnlijk zal leiden tot veranderingen in de rol van de bestaande overheidsinstellingen en het staatsoliebedrijf. De Environmental Framework Agreement¹⁰⁹ bevat de ESIA-richtlijnen voor offshore olie- en gasactiviteiten met betrekking tot milieukwesties.

¹⁰⁸ <https://www.dna.sr/wetgeving/surinaamse-wetten/wetten-na-2005/milieu-raamwet/>

¹⁰⁹ <https://www.nmasuriname.org/wet-en-regelgeving>

Suriname publiceerde op 22 oktober 2025 een nieuw Staatsbesluit S.B. 2025 nr. 124, met de naam 'Decreet over Taakbeschrijving van Ministeries 2025', dat met terugwerkende kracht van kracht werd vanaf 16 juli 2025.

Meer dan dertig jaar fungeerde het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen als centrale autoriteit voor mijnbouw, energie, water en bosbouw. Het was ook de toezichthoudende autoriteit van de Staatsolie Maatschappij Suriname N.V., het staatsoliebedrijf dat in 1980 werd opgericht.

Dit nieuwe decreet stelt formeel de taken vast en definieert de taken van het Ministerie van Olie & Gas en Milieu, waarbij de petroleumportefeuille van het land wordt afgesplitst van het lang bestaande Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen.

Het nieuw opgerichte ministerie wordt beschreven in artikel 22 van het decreet van 2025 en onder zijn brede verantwoordelijkheden zijn er specifieke gebieden met betrekking tot milieu en klimaat:

- het ontwikkelen van nationaal beleid voor de overheid met betrekking tot exploratie, exploitatie, productie en beheer van olie- en gasvoorraden;
- het voorbereiden van wetten en regels voor de olie- en gassector, waarbij een balans wordt gewaarborgd tussen economische ontwikkeling en milieubescherming;
- het ontwikkelen, onderhouden en beheren van een Nationaal Olierampresponsplan, in samenwerking met het National Coordination Center for Disaster Management (NCCR) en andere belanghebbenden, om paraatheid te waarborgen voor milieurisico's en noodsituaties.
- het afstemmen van sectorbeleid en -activiteiten op nationale klimaatdoelstellingen en internationale verplichtingen om de petroleumontwikkeling te harmoniseren met de overgang naar een koolstofarme economie.
- het bieden van administratieve ondersteuning aan de National Environmental Authority.

In praktische zin betekent dit dat het nieuwe ministerie de primaire tegenhanger van de regering wordt voor alle petroleum gerelateerde zaken en verantwoordelijkheden draagt voor milieu en klimaat, waardoor het oliebestuur van Suriname wordt afgestemd op de bredere duurzaamheidsagenda van het land.

3.17. Verkoop van het staatsaandeel in de productie of van andere in natura geïnde inkomsten (EITI vereiste-4.2)

De staat heeft geen directe belangen in de productie van olie, gas of mineralen, en int geen inkomsten in natura.

Er zijn in natura overdrachten van producten naar en van SOE's:

- Grassalco ontvangt een royalty van 2,25% in natura van RGM;
- Staatsolie levert olie aan Energie Bedrijven Suriname in ruil voor elektriciteit.

Er zijn ook andere transacties waarbij verplichtingen in natura zijn afgelost in plaats van contant, waaronder:

- SEMiF verstrekke een lening door de overdracht van 8.000 troy ounces goud aan de staat Suriname in maart 2018. De lening bleef openstaan op 31 maart 2023 en werd in maart 2024 terugbetaald;
- Rosebel draagt 0,25% goud bij uit zijn productie aan SEMiF.

3.18. Subnationale betalingen (EITI vereiste-4.6)

In overeenstemming met vereiste 4.6 van EITI Standard 2023 stelt de multi-stakeholdergroep vast of directe betalingen, binnen het bestek van de overeengekomen voordelenstromen, van bedrijven aan subnationale overheidsinstanties materieel zijn. Waar het materieel is, is de multi-stakeholdergroep verplicht ervoor te zorgen dat bedrijfsbetalingen aan subnationale overheidsinstanties en de ontvangst van deze betalingen worden bekendgemaakt.

Na onze bespreking met de overheidsinstanties tijdens de scopingfase begrijpen we dat de subnationale betalingen niet van toepassing zijn in de extractieve sector in Suriname.

Volgens het MvFP hebben mijnbouwbedrijven gemeld dat zij bepaalde financiële bijdragen hebben geleverd; het Ministerie van Financiën en Planning kan deze betalingen echter niet verifiëren omdat de ontvangende entiteiten de relevante informatie niet aan het ministerie hebben verstrekt.

3.19. Subnationale overdrachten (EITI vereist-5.2)

Conform vereiste 5.2 van de EITI-standaard 2023, waarbij overdrachten tussen nationale en subnationale overheidsinstanties betrekking hebben op inkomsten gegenereerd door de extractieve industrieën en zijn verplicht door een nationale grondwet, wet of ander omzetverdelingsmechanisme, is de multistakeholdergroep verplicht ervoor te zorgen dat materiële overdrachten worden bekendgemaakt.

Suriname heeft een sterk gecentraliseerd systeem, waarbij districten geen aanzienlijke fiscale autonomie hebben en voornamelijk afhankelijk zijn van de nationale begroting zonder wettelijk gegarandeerde overdrachtsmechanismen. Het ontbreken van sterke fiscale decentralisatie betekent dat de budgettoewijzing aan districten plaatsvindt via de jaarlijkse staatsbegroting, zonder grondwettelijk vastgelegde formules voor verdeling. Hoewel de overheid overboekingen doet aan een reeks gesubsidieerde instellingen en entiteiten, zijn deze betalingen algemene begrotingstoewijzingen en zijn ze niet toegewezen of direct gekoppeld aan inkomsten uit de extractieve industrieën.¹¹⁰

Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname

Op 31 december 2024 voerde Z.E. President Chan Santokhi wijzigingen in van de Wet op Spaar- en Stabilisatiefondsen en de wet op Openbaar Financieel Beheer aan, na hun goedkeuring door het parlement op 30 december 2024.

1. Deze wetgeving maakt deel uit van de hervormingsinspanningen van de regering van Suriname om het fiscale kader van de Republiek te versterken. Het versterken van dit institutionele kader zal de impact van volatiliteit in minerale hulpbronnen - inclusief nieuwe offshore olie - op het begrotingsbeleid verminderen.

Twee onderling verbonden fiscale regels zijn aangenomen: (a) een middellange termijn fiscale anker in de vorm van een indicatieve limiet op de overheidsschuld (netto financiële activa in het Stabilisatie- en Spaarfonds Suriname aan het einde van een periode van vijf jaar; (b) een reeks jaarlijkse limieten op de primaire uitgaven in de begroting.

Die onderling verbonden fiscale regels maken het mogelijk om:

- i. van te voren uitgavenstijgingen te voorkomen voorafgaand aan offshore olieproductie, wat zou leiden tot meer leningen en hogere schulden;
- ii. vermijd procyclisch fiscaal beleid, waarbij veranderingen in inkomsten veranderingen in uitgaven aanjagen, waardoor de overheidsfinanciën en de economie worden gedestabiliseerd;
- iii. financiële buffers opbouwen om dalingen in mineralenprijzen en mineraleninkomsten te helpen beheersen;
- iv. het besparen van een deel van de nieuwe offshore oliebron inkomsten voor toekomstige generaties.

2. Verder wijzigde de Republiek de Wet op Spaar- en Stabilisatiefondsen zoals overeengekomen met de obligatiehouders. De Republiek had zich uitdrukkelijk in de bepalingen van de Herstructureringsdocumentatie verbonden om uiterlijk 31 december 2024 de Savings and

¹¹⁰ Bron: MvFP

Stabilization Fund Act te wijzigen, om de nakoming van bepaalde specifieke verplichtingen met betrekking tot de Oil-linked Securities (Value Recovery Instrument) na die tijd te vergemakkelijken (d.w.z. de offshore storting van royalty-inkomsten en het toekennen van het springing security over de offshore royalty-inkomstenrekening).

De Minister van Financiën en Planning, Stanley Raghoebarsing, gaf aan dat "de aanneming van dergelijke wetgeving een belangrijke stap is in het versterken van het institutionele kader voor het voeren van goed fiscaal beleid. Deze wetten en instrumenten maken deel uit van een uitgebreid wetgevend en institutioneel kader om de minerale (of mijn-) inkomsten optimaal te beheren."

De nieuwe Wet op de Overheidsrekeningen van 2024 introduceert formele bepalingen met betrekking tot het Spaar- en Stabilisatiefonds Suriname (SSFS), waarmee het voor het eerst in de nationale wetgeving wordt opgenomen. De wet definieert het doel van het Fonds, stelt wettelijk bindende regels vast voor stortingen en opnames—beperkt tot de limieten van de goedgekeurde nationale begroting—en schrijft een door de overheid goedgekeurde beleggingsstrategie voor. Deze maatregelen zijn bedoeld om fiscale discipline te bevorderen, het verantwoord en duurzaam gebruik van de inkomsten uit natuurlijke hulpbronnen te waarborgen en de economie te beschermen tegen externe schokken. Door transparantie te vergroten en regel gebaseerd bestuur te handhaven, ondersteunt de SSFS langdurige economische stabiliteit voor toekomstige generaties.

Het fonds is van plan om:

1. de middelen te stabiliseren die aan de overheid beschikbaar zijn voor het financieren van uitgaven om de effecten van macro-economische volatiliteit te beperken door het niveau van overheidsinkomsten te beschermen in tijden van lagere inkomsten uit de mijnbouwsector;
2. een alternatieve inkomstenstroom te genereren om de overheidsinkomsten te diversifiëren en waar nodig aan te vullen; en
3. inkomsten te genereren voor toekomstige generaties door te besparen uit de mijninkomsten van de staat.

De wet bepaalt dat het Fonds als volgt zal worden beheerd:

1. De Raad van Bestuur, de Raad, is verantwoordelijk voor het geven van leiderschap aan het Fonds en voor het bereiken van de doelstellingen van het Fonds en handelt strikt in het belang van het Fonds.
2. De Raad wordt vertegenwoordigd door de regering, benoemd en bestaat uit 5 (vijf) leden, namelijk:
 - a. de leerstoel op presentatie van de regering;
 - b. een lid benoemd op voorlegging van de minister;
 - c. een lid benoemd op voorstel van de vakbeweging;
 - d. een lid dat op voorstel wordt benoemd door de zakenwereld;
 - e. een lid benoemd op voorlegging van de president door de bank.

De Fondsraad, ondersteund door een Beleggingsadviescommissie, stelt een beleggingsstrategie voor het Fonds op en dient deze ter goedkeuring voor aan de minister.

Het Fonds ontvangt de inkomsten uit natuurlijke hulpbronnen die toekomen aan de staat, inclusief alle huidige en toekomstige inkomsten van de staat afkomstig uit de winning en verwerking van niet-hernieuwbare grondstoffen, waaronder maar niet beperkt tot directe belastingen, dividenden en royalty's die worden betaald door ondernemingen die een bedrijfsspecifieke mijnbouwovereenkomst met de staat hebben gesloten en actief zijn in de winning en verwerking van goud en verwante metalen, petroleum, bauxiet en andere niet-hernieuwbare grondstoffen.

Opnames uit het Fonds worden elk jaar goedgekeurd door de Nationale Vergadering als onderdeel van de goedkeuring van de begroting.

De wet specificeert geen tijdsbestek voor het oprichten van het Fonds en het MvFP verklaarde dat de bevinding van Saving and Stabilization nog niet operationeel is.

3.20. Quasi-fiscale uitgaven (EITI-vereiste 6.2)

EITI-vereiste 6.2 stelt dat: "Waar staatsdeelname aan de extractieve industrieën leidt tot materiële inkomstenbetalingen, moeten uitvoerende landen openbaarmakingen van SOE's opnemen over hun quasi-fiscale uitgaven. De multi-stakeholdergroep moet een rapportageproces ontwikkelen met het oog op het bereiken van een niveau van transparantie dat overeenkomt met andere betalingen en inkomstenstromen en moet SOE-dochterondernemingen en joint ventures omvatten.

Quasi-fiscale uitgaven omvatten regelingen waarbij SOE's publieke sociale uitgaven uitvoeren, zoals betalingen voor sociale diensten, openbare infrastructuur, brandstofsubsidies en nationale schuldenaflossing, enzovoort, buiten het nationale begrotingsproces. Uitvoerende landen en multi-stakeholdergroepen kunnen de definitie van quasi-fiscale uitgaven door het IMF meenemen bij het beoordelen of uitgaven als quasi-fiscaal worden beschouwd."

SREITI MSG stemde ermee in informatie op te nemen over de quasi-fiscale uitgaven die zijn gedaan tijdens de boekjaren 2023 en 2024, via openbaarmaking door overheidsinstanties en staatsbedrijven.

Het door Staatsolie opgestelde en ondertekende afwikkelingsblad bevat de financiële schikking tussen de bedrijven (zie bijlage 8 van dit rapport).

Geen van de rapporterende entiteiten rapporteerde quasi-fiscale uitgaven tijdens de boekjaren 2023 en 2024 tijdens het EITI-rapportageproces. Het jaarverslag van Staatsolie met details over de uitgaven van het bedrijf is openbaar beschikbaar.

3.21. Publieke toegankelijkheid (vereiste 6.4.b)

EITI-vereiste 6.1(b) stelt dat "uitvoerende landen en rapporterende bedrijven verplicht zijn ervoor te zorgen dat openbare milieu-, sociale en gender-impact beoordelingen, monitoringrapporten, vergunningen en vergunningen die wettelijk of contractueel verplicht zijn, in de praktijk openbaar toegankelijk zijn."

De volgende entiteiten rapporteerden een link naar hun nieuwste informatie over ESG en impact. (bijv. Jaarverslag, Duurzaamheidsrapport, Milieuverklaring, enz.).

Entiteiten	2023	2024
Alcoa	Alcoa 2023	Alcoa 2024
BG International	BG International 2023	BG International 2024
Chevron	Chevron 2023	2024 Corporate Sustainability Highlights
Entiteiten	2023	2024
KE Suriname	KE Suriname 2023	KE Suriname 2024
Newmont	Newmont 2023 Newmont 2023	Newmont 2024
Staatsolie	Staatsolie 2023	Staatsolie 2024
Staatsolie Foundation	 Staatsolie Sustainability Report 2	 Staatsolie Sustainability Report 2
Total E&P Suriname B.V.	Total E&P Suriname B.V. 2023	Total E&P Suriname B.V. 2024

3.22. Uitstoot van broeikasgassen (EITI-vereiste 3.4)

EITI-vereiste 3.4 stelt dat "Bedrijven worden aangemoedigd om broeikasgasemissies (BKG) openbaar te maken in overeenstemming met bestaande toonaangevende openbaarmakingsnormen. Waar mogelijk, de Multi-stakeholder groep wordt aangemoedigd om uitgesplitste data openbaarmakingen te vragen."

Zie sectie 3.23 voor de entiteiten die een link naar hun meest recente informatie over ESG en impact hebben gerapporteerd. (bijv. Jaarverslag, Duurzaamheidsrapport, Milieuverklaring, enz.).

3.23. Project kosten (EITI-vereiste 4.10)

EITI-vereiste 3.4 stelt dat:

- a. Uitvoerende landen zijn verplicht overheidsbeleid en -praktijken openbaar te maken voor het monitoren van kosten van olie-, gas- en mijnbouwprojecten en het beheren van risico's op omzetverlies. Dit moet de openbaarmaking van relevante wetten, regels en beleidsmaatregelen omvatten, evenals acties die worden ondernomen om kosten te monitoren.
- b. Van de uitvoerende landen wordt verwacht dat zij de definitieve kosten- en belastingcontrole rapporten openbaar maken, of samenvattingen van die rapporten, inclusief kosten die als niet-terug vorderbaar worden beschouwd en kosten die als niet-afteikbaar worden beschouwd, evenals eventuele extra inkomsten die daaruit zullen worden geïnd.
- c. Bedrijven en uitvoerende landen worden aangemoedigd om opgegeven kosten te vermelden, opgesplitst per project, en naar kosten gerelateerd aan operationele en kapitaalkosten. Operationele uitgaven die in het verslagjaar worden opgegeven, kunnen afschrijving of afschrijving van kosten die in voorgaande jaren zijn gemaakt, omvatten. Bedrijven en uitvoerende landen worden aangemoedigd om de kosten die sinds de start van het project zijn gemaakt, bekend te maken.

Wat betreft het juridische en regelgevende kader zijn de wetten en regels die de basis vormen voor het monitoren van projectkosten in de olie-, gas- en mijnbouwsectoren en voor het beperken van inkomstenverliesrisico's:

- Het Decreet Mijnbouw 1986 en de Petroleumwet 1990, die verplichtingen voor houders van minerale rechten en rapportageverplichtingen vastleggen; en
- Relevante fiscale wetgeving, waaronder de Inkomstenbelastingwet, Loonbelastingwet, Omzetbelastingwet en toepasselijke royalty- en vergoedingsregels.

De instellingen die verantwoordelijk zijn voor monitoring en kostenbeheersing zijn de Belastingdienst (voert fiscale controles uit met betrekking tot kostenafrekeningen en andere belastingverplichtingen) en het Ministerie van Financiën en Planning houdt toezicht op inkomsteninstromen en gerelateerde risico's.

De regering blijft werken aan het versterken van interne controlemechanismen, het digitaliseren van datastromen en het verbeteren van de coördinatie tussen het Ministerie van Financiën en Planning, de Belastingdienst en mijnbouwbedrijven om het risico op inkomstenverlies te verminderen.

Suriname heeft nog geen praktijk om definitieve kostenherstelrapporten of belastingcontrole rapporten met betrekking tot de extractieve sector openbaar te maken. Kostencontroles uitgevoerd door Staatsolie onder het PSC-raamwerk, evenals belastingcontroles uitgevoerd door de Belastingdienst, worden als vertrouwelijk beschouwd. Daardoor is informatie over niet-terugvorderbare of niet-aftekbare kosten, of eventuele extra inkomsten die via deze audits worden gerekend, niet openbaar beschikbaar. De regering overweegt opties om de transparantie op dit gebied te versterken, in lijn met de verwachtingen van EITI.

Wat betreft de openbaarmaking van operationele en kapitaaluitgaven op projectniveau, omvat het huidige rapportagekader van Suriname niet de publicatie van uitgesplitste kosteninformatie per

project of uitgavencategorie. De overheid onderzoekt manieren om de transparantie te vergroten in lijn met de aanbevelingen van EITI, terwijl wettelijke en contractuele vereisten worden gerespecteerd.

3.24. Carbon Credits

In samenwerking met Deutsche Bank AG, Symrise AG en de Coalition for Rainforest Nations is Suriname van plan Rainforest Carbon Credits uit te geven - een nieuwe klasse van compensaties met hoge integriteit die voldoen aan de hoogste milieu- en sociale normen. Deze kredieten zouden een premium product kunnen worden op de vrijwillige koolstofmarkt, en kopers aantrekken uit sectoren die op zoek zijn naar geloofwaardige klimaatoplossingen. De credits zijn gebaseerd op het behoud van de bossen van Suriname, die 93 procent van het land beslaan en jaarlijks meer dan 20 miljoen ton koolstof absorberen. De prijs van deze koolstofkrediet wordt geschat op USD 25-35 per ton.

Dit initiatief markeert een verschuiving van passief natuurbehoud naar het actief te gelde maken van ecologische activa, waardoor Suriname infrastructuur, wetshandhaving en milieutoezicht kan financieren zonder zijn bossen op te offeren.

4. Bepaling van de scope en reconciliatiemethodologie

4.1 Te betrekken stromen

4.1.1 Stromen die moeten worden gereconcilieerd

Tijdens de scoping-fase hebben we de toepasselijke wetgeving en overeenkomsten bekeken en overheidsinstanties geraadpleegd die betalingsstromen ontvangen uit de extractieve sectoren. MvFP liet ons weten dat alle betalingen aan de overheid op haar rekeningen zijn gestort. Andere belanghebbenden werden ook geraadpleegd om andere stromen te identificeren die opgenomen moesten worden (bijvoorbeeld betalingen aan/van SOE's) en om in natura stromen vast te leggen. De MSG van SREITI stemde ermee in om de volgende betalingsstromen op te nemen in de reconciliatie scope zonder enige materialiteitsdrempel toe te passen:

Tabel 49: Betalingsstromen

Ref.	Soort betaling/opbrengsten
Betalingen contant of in natura	
Ministerie van Financiën en Planning (MvFP)	
1.1	Concessievergoedingen (Mijnbouw decreet E-58 SB 1986/28)
1.2	Jaarlijkse exploratiekosten (Mijnbouw decreet (1986)
1.3	Jaarlijkse exploitatievergoeding (Mijnbouw decreet (1986)
1.4	Bouwmaterialen voor de Fee Quarry (Mijnbouw decreet (1986)
1.5	Aanvraagkosten (Mijnbouw decreet (1986))
1.6	Inkomstenbelasting (Inkomstenbelastingwet 1922 G.B. 1921 Nr. 112, Waarnemend G.B. 1960, Nr. 84, zoals laatst gewijzigd door S.B. 2016)
1.7	Omzetbelasting (Wet op de omzetbelasting S.B. 1997/83, zoals laatst gewijzigd door S.B. 2013/117)
1.8	Cashdividenden
1.9	Dividendbelasting (Dividendbelastingwet G.B. 1973 Nr. 8)
1.1	Loonbelasting & OP-premie (AOV) (Loonbelastingwet en Wet sociale zekerheidspremie (ouderdomsvoorziening/AOV)
1.11	Royalty's (Mineralenovereenkomst 1994/22 (SB 2005/52), Mineralenovereenkomsten 'Merian-project 2013'/SB 2013/162 en Staatsbesluit Royalty Kleine mijnbouw goud en bouwmaterialen)
1.12	Royalty's in natura (Mineralenovereenkomst 1994/22 (SB 2005/52), Mineralenovereenkomsten 'Merian-project 2013'/SB 2013/162 en Staatsbesluit Royalty Kleine mijnbouw goud en bouwmaterialen)
1.13	Invoerrechten (Wet Tarief van Invoerrechten 1996/S.B. 1995/111)
1.14	Toestemming & Statistische rechten (Wet op Statistiekrechten GB 1973/9 en wijzigingen SB 1964/60 en SB 2008/28)
1.15	Huurwaardebelastingen
1.16	Canon/Pacht of Grondhuur (Mijnbouw decreet E-58 SB 1986/28)
1.17	Alle andere betalingen (signature bonus, biedingskosten, boetes, petroleumheffing)
Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (MvNH)	
2.1	Concessievergoedingen (Mijnbouw decreet E-58 SB 1986/28)
2.2	Exploratiekosten jaarlijks (Mijnbouw decreet E-58 SB 1986/28)
2.3	Jaarlijkse exploitatieheffingen (Mijnbouw decreet E-58 SB 1986/28)
2.4	Heffingen Steengroeve bouwmaterialen (Mijnbouw decreet E-58 SB 1986/28)
2.5	Aanvraagkosten (Mijnbouw decreet E-58 SB 1986/28)

Ref.	Soort betaling/opbrengsten
2.6	Royalty-vergoedingen (Mijnovereenkomst 1994/22 (SB 2005/52), Mijnbouwovereenkomsten 'Merian-project 2013'/SB 2013/162 en staatsdecreet Royalty Kleine goudwinning en bouwmaterialen)
2.7	Royalty-vergoedingen in natura (Minerale overeenkomst 1994/22 (SB 2005/52), Mijnovereenkomst 'Merian - project 2013'/SB 2013/162 en staatsdecreet Royalty Kleine goudmijnbouw en bouwmaterialen)
2.8	Canon/Pacht of Grondhuur (Mijnbouw decreet E-58 SB 1986/28)
2.9	Alle andere betalingen (signature bonus, biedingskosten, boetes, petroleumheffingen)
	Andere betalingen aan het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (MvNH) op basis van de mineralenovereenkomst
3.1	Transferkosten
3.2	Ontmantelingsbepalingen
3.3	Jaarlijkse administratieve kosten
3.4	Opleiding
3.5	R&D
3.6	Productiebonus
3.7	Technische assistentie
3.8	Beurzen
3.9	P.S.C. Aanhoudingskosten
3.1	Alle andere betalingen
	Staatsbedrijven
5.1	Producten in natura
5.2	Ontvangsten van olie-, gas- en mijnbouwbedrijven (bijv. joint venture winstaandeel, signature bonus, huurcontracten, enz.)
5.3	Overboekingen van overheidsinstanties (bijvoorbeeld contante oproepen)
5.4	Details van de door de overheid verschuldigde bedragen die door vergelijking worden vereffend
5.5	Betalingen aan Staatsolie (bijv. contractgaranties (door bedrijven aan Staatsolie betaald); signature bonus; overige)

4.1.2. Stromen die alleen door de uitbetalende entiteit moeten worden gedeclareerd

De MSG besloot bepaalde stromen op te nemen via verklaring van alleen de betalende entiteit:

Tabel 50: Eenzijdige openbaarmaking door bedrijven

Sociale uitgaven	
11.1	Verplichte sociale uitgaven
11.2	Discretionaire sociale uitgaven
Milieukosten	
12.1	Verplichte milieukosten
12.2	Discretionaire milieu-uitgaven
Infrastructuurvoorzieningen en ruilregelingen	
13	Waarde van de uitkeringsstroom gedurende het fiscale jaar
Quasi-fiscale uitgaven	
14	Waarde van de uitkeringsstroom gedurende het fiscale jaar

4.1.2.1 Sociale uitgaven door extractieve bedrijven (EITI-vereist 6.1.a)

Sociale uitgaven - zowel in natura als contant geld - zijn een vorm van bijdrage van bedrijven met als doel sociale doelen te ondersteunen. In sommige gevallen zijn deze sociale uitgaven gebaseerd op wettelijke of contractuele verplichtingen. In andere gevallen doen bedrijven vrijwillige sociale bijdragen.

De EITI-woordenlijst (<https://eiti.org/fr/node/25490?letter=S&page=1>) legt uit wat wordt bedoeld met sociale uitgaven:

'Bijdragen van extractieve bedrijven aan regionale of lokale overheden, gemeenschappen, NGO's of andere derden in de gebieden waar zij actief zijn. Deze bijdragen komen boven op de belastingen die worden geheven door centrale, regionale en lokale overheden. Sociale uitgaven kunnen meerdere vormen aannemen en kunnen geldbetalingen omvatten zoals donaties, subsidies of andere vormen van geldoverdrachten, de overdracht van activa zoals de aanleg van wegen of scholen, of het leveren van diensten zoals training en gezondheidszorg. In sommige gevallen zijn deze sociale uitgaven gebaseerd op wettelijke of contractuele verplichtingen. In andere gevallen doen bedrijven vrijwillige sociale bijdragen. Deze transacties kunnen ook wel "Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen", "sociale betalingen" of "sociale investeringen" worden genoemd.

PSC's kunnen voorzien in een jaarlijks bedrag dat wordt gebruikt om milieu- en sociale projecten in Suriname te financieren, en dat eventuele niet-uitgegeven bedragen worden meegenomen voor uitgaven in toekomstige jaren. Het geld wordt niet noodzakelijkerwijs aan de overheid betaald, maar kan worden besteed via een direct contract tussen het oliebedrijf en de begunstigde of aannemer.

Vereiste 6.1 stelt: 'Waar materiële betalingen van bedrijven aan de overheid met betrekking tot het milieu verplicht zijn door wet, regelgeving of contract dat de extractieve investering regelt, moeten dergelijke betalingen worden bekendgemaakt.'

De EITISR MSG stemde ermee in zowel verplichte als discretionaire sociale uitgaven in de scope op te nemen door eenzijdige openbaarmaking door bedrijven zonder enige materialiteitsdrempel toe te passen. De bedragen die door rapporterende entiteiten zijn vrijgegeven, worden weergegeven in sectie 6. Bijdragen van bedrijven aan sociale stichtingen werden ook opgenomen.

Er waren geen gerapporteerde stromen voor milieukosten.

4.1.2.1.1 Milieukosten door extractieve bedrijven (vereiste 6.1.b & 6.1.c)

EITI-vereiste 6.1.b stelt: 'Waar materiële betalingen die bedrijven aan de overheid doen met betrekking tot het milieu verplicht zijn door wet, regelgeving of contracten die de extractieve investering regelen, dergelijke betalingen moeten worden bekendgemaakt.'

Wat betreft verplichte milieu-uitgaven kunnen sommige PSC's voorzien dat een jaarlijks bedrag wordt gebruikt om milieu- en sociale projecten in Suriname te financieren, en dat elk ongebruikt bedrag wordt meegenomen voor uitgaven in toekomstige jaren. Het geld wordt niet noodzakelijkerwijs aan de overheid betaald, maar kan worden besteed via een direct contract tussen het oliebedrijf en de begunstigde of aannemer.

MvNH heeft verklaard dat voor zover zij weten geen dergelijke projecten in 2022 zijn uitgevoerd (zie ook hierboven, sectie 5.1.1.1).

De MSG stemde ermee in om zowel verplichte als discretionaire milieukosten in de scope op te nemen door eenzijdige openbaarmaking door bedrijven zonder enige materialiteitsdrempel toe te passen.

4.1.2.1.2 Infrastructuurvoorzieningen en ruilovereenkomsten (EITI-vereiste 4.3)

- Rosebel vestigt royalty op dezelfde manier aan Grassalco.
- Rosebel-royalty's die aan het MvFP moeten worden betaald, worden behandeld als onderpand voor een overheidslening.
- Rosebel draagt 0,25% goud bij uit haar productie aan de SEMiF om haar activiteiten te financieren.

4.1.3. Andere stromen

4.1.3.1 Verdeling van opbrengsten

EITI-vereiste 5.1 stelt dat:

'Uitvoerende landen zijn verplicht een beschrijving te geven van de verdeling van de inkomsten uit de extractieve industrieën.

Uitvoerende landen moeten aangeven welke opbrengsten uit de extractieve industrie, of dat nu contant geld of in natura is, in de nationale begroting zijn opgenomen. Waar inkomsten niet in de nationale begroting worden geregistreerd, moeten de toewijzing en waarde van elke inkomstenstroom worden uitgelegd, met links naar relevante financiële rapporten indien van toepassing (bijvoorbeeld soevereine vermogens- en ontwikkelingsfondsen, subnationale overheden, staatsbedrijven (SOE's) en andere extra-budgettaire entiteiten).

MSG stemde ermee in om een beschrijving op te nemen van de verdeling van inkomsten uit extractieve bedrijven via eenzijdige openbaarmaking door overheidsinstanties die specifieke inkomsten innen uit de mijnbouw- en olie- en gassectoren.

4.1.3.2 Subnationale betalingen (EITI-vereiste 4.6)

De EITI-standaard stelt dat: 'Het is vereist dat de multistakeholdergroep vaststelt of directe betalingen, binnen de reikwijdte van de overeengekomen voordelenstromen, van bedrijven aan subnationale overheidsinstanties materieel zijn. Waar het materieel is, is de multistakeholdergroep verplicht ervoor te zorgen dat bedrijfsbetalingen aan subnationale overheidsinstanties en de ontvangst van deze betalingen worden bekendgemaakt.'

De MSG besloot subnationale betalingen op te nemen via eenzijdige openbaarmaking door bedrijven.

4.1.3.3 Subnationale overboekingen (EITI-vereiste 5.2)

De EITI-standaard stelt dat: 'Wanneer overdrachten tussen nationale en subnationale overheidsinstanties betrekking hebben op inkomsten gegenereerd door de extractieve industrieën en zijn verplicht door een nationale grondwet, wet of ander mechanisme voor inkomstendeling, is de multistakeholdergroep verplicht ervoor te zorgen dat materiële overdrachten worden bekendgemaakt. Uitvoerende landen dienen de formule voor inkomstenverdeling openbaar te maken, indien aanwezig, evenals eventuele verschillen tussen het overboekingsbedrag dat volgens de relevante omzetverdelingsformule is berekend en het daadwerkelijke bedrag dat is overgedragen tussen de centrale overheid en elke relevante subnationale entiteit.'

De MSG stemde ermee in om gegevens over subnationale overdrachten die tijdens de boekjaren 2023 en 2024 zijn gedaan, in het rapport op te nemen via openbaarmaking door overheidsinstanties.

4.1.3.4 Quasi-fiscale uitgaven (EITI-vereiste 6.2)

EITI-vereiste 6.2 stelt dat: "Waar staatsdeelname aan de extractieve industrieën leidt tot materiële inkomstenbetalingen, moeten uitvoerende landen openbaarmakingen van SOE's opnemen over hun quasi-fiscale uitgaven. De multistakeholdergroep moet een rapportageproces ontwikkelen met het oog op het bereiken van een niveau van transparantie dat overeenkomt met andere betalingen en inkomstenstromen en moet SOE-dochterondernemingen en joint ventures omvatten.

Quasi-fiscale uitgaven omvatten regelingen waarbij SOE's publieke sociale uitgaven uitvoeren, zoals betalingen voor sociale diensten, openbare infrastructuur, brandstofsubsidies en nationale schuldenaflossing, enzovoort, buiten het nationale begrotingsproces. Uitvoerende landen en multi-

stakeholdergroepen kunnen de definitie van quasi-fiscale uitgaven door het IMF meenemen bij het beoordelen of uitgaven als quasi-fiscaal worden beschouwd."

De MSG stemde ermee in informatie op te nemen over de quasi-fiscale uitgaven die zijn gedaan tijdens de verslagperiodes van het boekjaar 2023 en 2024, via openbaarmaking door overheidsinstanties en staatsbedrijven.

Staatsolie vereffent haar verplichting aan EBS voor elektriciteit door te verreken tegen andere betalingen (dividenden, belasting, enz.) die aan de overheid verschuldigd zijn.

Grassalco maakte in 2024 een betaling van SRD 0,5 miljoen aan Surinam Airways bekend.

4.1.3.4.1 Vervoersopbrengsten (vereiste 4.4)

Vereiste 4.4 van de EITI-standaard bepaalt dat, wanneer de opbrengsten uit het transport van olie, gas en mineralen materieel zijn, de overheid en staatsbedrijven (SOE) naar verwachting de ontvangen inkomsten openbaar maken.

De MSG stemde ermee in informatie te verzamelen over vervoersregelingen via openbaarmaking door zowel overheidsinstanties als SOE's, zonder materialiteitscriteria toe te passen; en om alle materiële inkomsten op te nemen in het EITI-rapport.

4.1.3.4.2. Andere materiele betalingsstromen (EITI vereiste 4.1.c)

EITI-vereiste 4.1.c stelt dat 'alle inkomstenstromen of voordelen alleen mogen worden uitgesloten waar ze niet van toepassing zijn of wanneer de multi-stakeholdergroep ermee instemt dat hun weglating de volledigheid van de openbaarmakingen van de overheid en het bedrijf niet wezenlijk zal beïnvloeden.'

Om eventuele materiële uitlatingen van betalingsstromen te voorkomen, besloot de MSG een aparte regel met de titel "Andere significante betalingsstromen" in de rapportage template op te nemen, zodat extractieve bedrijven significante betalingen kunnen rapporteren die overschrijden. Dit kan ook elke betalingsstroom omvatten die niet in de rapportagetemplates wordt weergegeven.

4.2 Basisverslaggeving

De MSG stemde ermee in dat ontvangsten en betalingen op het niveau van een overheidsinstantie of bedrijf moeten worden gerapporteerd, waarbij het totaal voor elk van de geselecteerde stromen voor elke rapporterende entiteit die in de reconciliatie is opgenomen, wordt getoond. Flows van extractieve entiteiten die niet in de reconciliatiescope zijn geselecteerd, moeten voor elke stroom in totaal worden gerapporteerd.

Ontvangsten en betalingen moeten op basis van contanten worden gerapporteerd voor de periodes 1 januari 2023 tot 31 december 2023 en 1 januari 2024 tot 31 december 2024.

4.3 Overheidsinstanties die worden opgenomen

Het MvFP verklaarde dat alle overheidsinkomsten in haar naam worden gestort op rekeningen en dat het de enige invorderaar is voor de overheid van inkomsten uit de extractieve sector.

4.4 Bedrijven die worden opgenomen

Vereiste 4.1.d stelt dat alle olie-, gas- en mijnbouwbedrijven die materiële betalingen aan de overheid doen, verplicht zijn deze betalingen uitgebreid te openbaren volgens de afgesproken scope. Een bedrijf of een overheidsinstantie mag alleen worden vrijgesteld van het openbaar maken van materiële betalingen of inkomsten als de multi-stakeholdergroep heeft ingestemd met eenzijdige openbaarmaking door de overheid of bedrijven overeenkomstig vereiste 4.9.

4.4.1. Staatsbedrijven

De EITI definieert¹¹¹ een SOE als een geheel of meerderheidsbedrijf (50% +1 aandeel) dat zich bezighoudt met extractieve activiteiten namens de overheid.

Er zijn twee SOE's in de extractieve sector in Suriname:

- Grasshopper Aluminium Company N.V. (Grassalco)
- Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. (Staatsolie)

Zie secties 3.13.1 en 3.13.2 voor meer informatie over respectievelijk Grassalco en Staatsolie. Beide bedrijven werden opgenomen in de reikwijdte van het rapport.

4.4.2. Mijnbouw en steengroeven

De MSG besloot in het SREITI-rapport van 2023 en 2024 op te nemen:

- I. staatsbedrijven actief in de mijnbouwsector
- II. alle bedrijven die in 2023 en 2024 groot kaalse mijnbouwvergunningen bezaten
- III. deelnemende bedrijven in SHMR
- IV. allemaal goudexporteurs.

4.4.3. Olie en gas

De MSG besloot in het SREITI-rapport van 2023 en 2024 op te nemen:

- I. alle bedrijven die in 2023 of 2024 een actieve licentie bezitten om olie of gas te verkennen of te exploiteren
- II. staatsbedrijven actief in de olie- en gassector.

4.4.4. Samenvatting van te nemen entiteiten

De bedrijven die worden opgenomen in het SREITI-rapport 2023-2024, zoals bepaald door de MSG op basis van de criteria uit de voorgaande secties, zijn:

Tabel 51: Bedrijven opgenomen in het SREITI-rapport 2023-2024

Mijnbouwbedrijven	
1.	Newmont Suriname LLC;
2.	Rosebel Gold Mines N.V.;
3.	Grassalco
4.	Small gold miners which are members of SHMR
5.	Suriname Aluminum Company (Alcoa)
6.	Rosebel Community Fund
7.	Newmont Pamaka Community Development Foundation
8.	Suriname Mining and Environmental Foundation (SEMiF)
9.	Staatsolie Foundation
10.	All gold exporters with licences in 2023 and 2024*
	a. Amazone Gold NV
	b. Century Mining Company NV
	c. Chee's Trading NV
	d. Goudkust NV
	e. M&M Mining NV

¹¹¹ [Gegevens definiëren en vastleggen over het eigendom en de controle van staatsbedrijven | EITI](#)

Mijnbouwbedrijven	
f.	Surinam Natural Stone Company NV
g.	Surmetex NV
h.	Golden Magical Gold N.V.
i.	Next Level Gold & Silver N.V.
j.	Super Red Gold N.V. (previously High Level Gold N.V.)
k.	Yellow Touchstone N.V.
l.	Unlimited Gold Resources N.V.
m.	Guatavita N.V.
n.	Zodiac Minerals N.V.
o.	Combe's Goudopkoop N.V.
p.	Goldilock Goudopkoop & Export N.V.
q.	Gunsi Mijnbouw N.V.
r.	Zoloto Mining N.V.
s.	Eldorado Gold International N.V.
t.	B & B Gold Mining N.V.
u.	Aurum Potestas Est N.V.
v.	Orange Group of Companies N.V.
w.	Mine Rehab N.V.
x.	Disar Goldmining N.V.
y.	Dexxes N.V.
z.	Five Star Gold Mines N.V.
aa.	Themelio Mint N.V.
bb.	Afu-Mena N.V.
cc.	Divine Mining N.V.
dd.	Soze Gold Mining N.V.

*Gebaseerd op informatie verstrekt door de Deviezen Commissie en het Ministerie van Economische Zaken.

Tabel 52: Oliemaatschappijen

Oliemaatschappijen	
11.	Staatsolie Maatschappij Suriname NV
12.	TOTAL E&P SURINAME BV
13.	PETRONAS Suriname E&P B.V.
14.	BG International Ltd
15.	PetroChina Investment Suriname BV
16.	KE Suriname B.V.
17.	APA Suriname
18.	Chevron

4.5 Verkoop van staatsaandeel in de productie (vereiste 4.2)

De Overheid van Suriname heeft directe belangen in de twee extractieve SOE's, Grassalco en Staatsolie, en heeft 5% belang in RGM. Het ontvangt geen betalingen in natura van een van deze bezittingen.

Grassalco ontvangt royalty in natura van RGM (zie sectie 6). Staatsolie ontvangt geen betalingen in natura van haar bezittingen in Suriname Gold Project CV of Pikin Saramacca UJV. Geen van de PSC's waaraan Staatsolie deelneemt, was in productie in 2023 of 2024.

4.6 Methodologie

Een overzicht van het reconciliatie proces en de methodologie kan als volgt worden beschreven:

- vaststelling van de scope en overeenstemming van templates voor gegevensverzameling
- capaciteitsopbouwworkshops
- workshop voor rapportage entiteiten en distributie van templates
- voltooiing en retour van templates door rapporterende entiteiten
- controleer op volledigheid van de indieningen en de reconciliatie van ontvangstbewijzen en betalingen, om eventuele afwijkingen op te lossen
- rapportage aan de MSG.

Op basis van een beoordeling van eerdere EITI-rapporten, toepasselijke wetgeving en overleg met belanghebbenden, werden de entiteiten en stromen die in het rapport 2023/24 zouden worden opgenomen aanbevolen aan de MSG voor hun overweging en besluit. Templates om de gegevens te verzamelen, gebaseerd op die van vorig jaar met enkele aanpassingen en toevoegingen, werden aan de MSG voorgesteld. Het Inception Report waarin de aanbevolen scope en voorgestelde templates worden uiteengezet, werd goedgekeurd door de MSG op 13 november 2025.

Op 12 december 2025 vond er een workshop plaats, waarvoor (nieuwe) rapporterende entiteiten en andere belanghebbenden werden uitgenodigd om de volgende te presenteren:

- reconciliatieproces;
- reconciliatieproces;
- lessen geleerd uit de andere reconciliatieprocessen; en
- reconciliatieproblemen.

Het rapportagepakket, inclusief de rapportagetemplates en de instructies voor de voltooiing, werd naar de belanghebbenden gestuurd.

Extractieve entiteiten en overheidsinstanties moesten rechtstreeks rapporteren aan de Independent Administrator (IA), aan wie zij ook werden gevraagd om eventuele vragen over de rapportagetemplates te stellen.

Rapporterende instanties werden verzocht de templates in te vullen en terug te sturen, samen met alle ondersteunende informatie en ondertekend door een hoge functionaris uiterlijk 13 november 2025 (definitieve deadline). Dit werd vervolgens verlengd tot 12 december 2025.

Entiteiten stuurden soft kopieën van de templates terug, gevolgd door een scan van de indexpagina, ondertekend door een hoge functionaris.

We hebben alle entiteiten opgevolgd die de templates niet voor de deadline hadden teruggestuurd en een reconciliatie uitgevoerd van de gerapporteerde ontvangsten en betalingen.

De reconciliatie werd op basis van contanten uitgevoerd. Extractieve entiteiten bereiden hun boekhoudkundige administratie meestal op basis van afrekening, dat wil zeggen dat de belastingkosten worden verrekend op het moment dat deze verschuldigd is in plaats van op het moment waarop deze wordt betaald. Echter, alleen bedragen die daadwerkelijk tijdens de boekjaren

zijn betaald, d.w.z. van 1 januari tot 31 december 2023 en 2024, hoefden in de rapportagetemplates te worden opgegeven.

In het kader van de uitvoering van de reconciliatie hebben wij:

- de door rapporterende entiteiten geretourneerde templates verzameld en in een database verwerkt, waarbij verschillen zijn geïdentificeerd tussen de door de overheid gerapporteerde ontvangsten en de door bedrijven gerapporteerde betalingen;
- overlegd met overheidsinstanties en bedrijven om de oorzaken van geconstateerde verschillen te achterhalen;
- de door extractieve bedrijven en overheidsinstanties in de rapportagetemplates aangeleverde gegevens voor de boekjaren 2023 en 2024 geanalyseerd en gereconcilieerd;
- indien nodig per e-mail en telefonisch contact opgenomen met overheidsinstanties en rapporterende bedrijven om gerapporteerde verschillen nader te onderzoeken;
 - alle door partijen aangeleverde reconciliatieposten zorgvuldig getoetst op authenticiteit, eigendom, juistheid, geldigheid, toerekening aan de juiste verslagperiode (boekjaar 2023 of boekjaar 2024) en overige relevante kenmerken;
 - alle gereconcilieerde posten en niet-gereconcilieerde verschillen ter onderbouwing en als bewijs van de verrichte werkzaamheden aan de rapporterende entiteiten teruggekoppeld;
 - de rapportageschema's waar nodig aangepast en samenvattingen opgesteld.

We hebben dit rapport opgesteld over overheidsontvangsten en bedrijfsbetalingen, met andere informatie zoals vereist onder de Terms of Reference en de EITI-standaard.

Details over naleving van het indienen van gecontroleerde rekeningen en andere informatie zijn opgenomen in sectie 5.3. Een samenvatting van de resultaten van de reconciliatie is opgenomen in sectie 6. Niet-reagerende entiteiten worden samengevat in secties 6.2.1 (olie en gas) en 6.2.4 (mijnbouw).

5. Audit and assurance

5.1. Audit and assurance procedures in bedrijven en overheidsinstanties in Suriname

5.1.1. Audit van particuliere bedrijven

Het Suriname Chartered Accountants Institute (SCAI) is verantwoordelijk voor het toezicht op het accountantsberoep in Suriname onder de Suriname Chartered Accountants Institute Act (2018).

De Raad van Commissarissen of aandeelhouders van het bedrijf dienen een accountant aan te stellen die tijdens de eerste jaarlijkse vergadering het ambt bekleedt, en het bedrijf dient gecontroleerde rekeningen in te dienen in overeenstemming met de SCAI-wet.

- Grote ondernemingen worden gedefinieerd als entiteiten die aan twee van de drie criteria voldoen: (i) groter dan de totale waarde van activa van SRD 12 miljoen; (ii) meer dan SRD 24 miljoen netto-omzet; of (iii) meer dan 50 fulltime medewerkers.
- Middelgrote entiteiten worden gedefinieerd als entiteiten die voldoen aan twee van de drie criteria: (i) meer dan SRD 3 miljoen maar minder dan SRD 12 miljoen totale waarde van activa; (ii) meer dan SRD 6 miljoen maar minder dan SRD 24 miljoen aan netto-omzet; of (iii) meer dan 20 maar minder dan 50 voltijdmedewerkers.
- Kleine entiteiten daarentegen worden gedefinieerd als entiteiten met: (i) minder dan SRD 3 miljoen totale waarde van activa, (ii) minder dan SRD 6 miljoen netto-omzet, of (iii) minder dan 20 werknemers.

De accountant, indien van toepassing, van een bedrijf zal, afhankelijk van de grootte van het bedrijf, aan de aandeelhouders rapporteren over de onderzochte rekeningen en over elke balans, elke winst- en verliesrekening en alle groepsrekeningen die tijdens hun ambtstermijn aan de vennootschap zijn voorgelegd.

SCAI is ook geassocieerd lid van de International Federation of Accountants (IFAC). Het heeft normen en codes aangenomen voor toepassing door haar leden, waaronder:

- de IFAC Gedragscode uitgegeven door de International Ethics Standards Board for Accountants (IESBA), de ethische richtlijn die door leden gevolgd moet worden;
- International Financial Reporting Standards (IFRS) uitgegeven door de International Accounting Standards Board (IASB) voor toepassing door bedrijven die zijn opgericht onder de Companies Act;
- Internationale Normen voor Auditing (ISA's) uitgegeven door de International Accounting and Auditing Standards Board (IAASB) die door leden worden gevolgd bij het uitvoeren van audits; en
- als onderdeel van naleving van de IFAC-regels zijn SCAI-leden onderworpen aan praktijkmonitoring die namens SCAI door NBA PUM wordt uitgevoerd en rapporten worden ingediend bij de Raad van SCAI.

Binnen de private sector wordt naleving van de eisen niet gecontroleerd door een overheidsinstantie. De auditomgeving voor de private sector wordt verzwakt door het ontbreken van onafhankelijke overheidscontrole.

5.1.2. Audit van staatsbedrijven

Boekhoudstandaarden voor overheidsinstellingen zijn vastgelegd in de Compatibility Act (2019). Alle Publieke belangentiteiten - waaronder staatsbedrijven - moeten een wettelijke audit ondergaan.

Hoewel joint ventures en LLC's waarbij staatsbedrijven (SOE's) in Suriname betrokken zijn, onderworpen zijn aan de Companies Act (1991), de Fiscal Management and Accountability Act (2003) en de Audit Act (2004), hangt de omvang van de auditvereisten grotendeels af van het niveau van overheids- of SOE-controle over de entiteit. Als de overheid of de SOE een controlerend of aanzienlijk belang heeft, zijn regelmatige controles door externe auditors en toezicht van relevante autoriteiten

vereist. Deze audits helpen financiële transparantie en verantwoording te waarborgen in de bedrijfsvoering van joint ventures en LLC's waarbij staatsbelangen betrokken zijn.

Huidige positie

De meest recente gecontroleerde financiële overzichten voor de SOE's binnen de scope zijn:

Tabel 53: Lijst van de meest recente gecontroleerde financiële overzichten voor de SOE's in de scope

SOE	Laatste gecontroleerde financiële overzichten	Auditor	Gekwalificeerd	Nadruk op materie
Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.	Jaar eindigend op 31 december 2024	EY	Nee	Geen
Grassalco N.V.	Jaar eindigend op 31 december 2017	Moore (previously known as Lutchman & Co)	Niet beschikbaar	Niet beschikbaar

De auditomgeving voor Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. is actueel en voldoende. De auditomgeving voor Grassalco N.V., aangezien de financiële overzichten vele jaren verouderd zijn, wordt als zwak beschouwd.

5.1.3. Audit van de nationale jaarrekeningen en van overheidsinstanties

Er is een onafhankelijke Staatsauditor (de Rekenkamer). De rol en bevoegdheden van de Rekenkamer zijn vastgelegd in de Grondwet van Suriname en de Supreme Audit Act. De Rekenkamer is lid van INTOSAI. Er is ook een interne auditafdeling (CLAD) binnen het MvFP.

5.1.3.1. CLAD

De CLAD is de auditafdeling binnen het Ministerie van Financiën en Planning en is verantwoordelijk voor de controle van de financiële uitgaven van alle ministeries, inclusief het MvFP en ook de overheidsinkomsten. De CLAD voert haar audit uit volgens internationale controlenormen, maar is niet onafhankelijk, aangezien zij is ondergebracht bij het Ministerie van Financiën en Planning (MvFP) en rapporteert aan de Minister van Financiën en Planning.

Het rapport van de CLAD wordt naar de Minister van Financiën, de Rekenkamer en het Ministerie van Financiën gestuurd.

De CLAD zei dat zij momenteel de audit uitvoeren van de overheidsrekeningen van 2022, die onderhevig was aan vertraging deels door capaciteitsbeperkingen in de CLAD en deels vanwege vertraging bij het verkrijgen van informatie van sommige ministeries.

5.1.3.2. Rekenkamer

De Rekenkamer liet ons weten dat de meest recent ondertekende gecontroleerde rekeningen voor de regering van Suriname voor 2021 zijn. De Rekenkamer merkte ook op dat zij niet hadden bevestigd dat zij een lijst hadden van alle bankrekeningen op naam van het MvFP en andere ministeries, en dat zij niet alle informatie en uitleg hadden ontvangen die zij hadden gevraagd, en daarom een disclaimer-advies hadden uitgegeven over de nationale rekeningen van 2021, samen met een verklaring van bevindingen.

De Rekenkamer zei dat zowel zij als de CLAD momenteel de overheidsrekeningen van 2022 controleren, en dat het gepland is de audit volgend jaar af te ronden.

De Rekenkamer lijkt capaciteitsbeperkingen te hebben, zowel wat betreft het aantal personeel als de kwalificaties van het personeel.

Beoordeling: Het gebrek aan tijdigheid en capaciteitsbeperkingen zoals gerapporteerd door de Rekenkamer en CLAD geven aan dat de controle van overheidsrekeningen verbetering vereist. De auditstatus en capaciteit met betrekking tot overheidsrekeningen moeten worden versterkt, terwijl de zorgen van zowel de Rekenkamer als CLAD over de beschikbaarheid van informatie en bevredigende verklaringen, wat leidde tot een disclaimer-opinie, wijzen op een zeer zwakke controleomgeving in de overheidsboekhouding.

5.2 Assuranceprocedures voor bedrijven en overheidsinstanties die deelnemen aan het EITI-rapportageproces

5.2.1. Overheidsinstanties

De MSG besloot dat de rapportagetemplates van de overheid moesten zijn:

- ondertekend door de Permanent Secretaris; en
- gecertificeerd door de Rekenkamer van Suriname: de Rekenkamer van Suriname moet een rapport indienen om te bevestigen dat de cijfers en informatie die in de rapportagetemplates van overheidsinstanties worden gerapporteerd, in overeenstemming zijn met instructies van SREITI, volledig zijn en overeenkomen met de overheidsrekeningen voor de boeken 2023 en 2024.

5.2.2. Bedrijven

De MSG besloot dat bedrijven de volgende procedures moesten volgen bij het indienen van templates voor reconciliatie:

1. Templates van bedrijven moeten worden ondertekend door een bevoegde bestuurslid, waarmee wordt bevestigd dat:
 - a. de informatie in deze templates zorgvuldig is en zorgvuldig samengesteld uit de bedrijfsadministratie na uitgebreide navragen van het management en personeel met de relevante kennis en ervaring;
 - b. de templates zijn een verklaring van alle bedragen die in deze periode aan MvFP / MvNH en andere overheidsinstellingen zijn betaald;
 - c. de opgegeven bedragen zijn consistent met de gecontroleerde jaarrekeningen van het bedrijf voor de periode; en
 - d. deze financiële overzichten zijn gecontroleerd volgens internationale auditstandaarden, en de accountant heeft een niet-gekwalificeerd auditoordeel afgelegd.
2. Alle bedrijven die zijn opgenomen in de reconciliatie van 2023 en 2024 zouden verplicht moeten worden gecontroleerde financiële overzichten in te dienen over de boekjaren 2023 en 2024.
3. De rapportagetemplates van grote bedrijven en middelgrote entiteiten moeten worden gecertificeerd door een externe accountant, die moet bevestigen dat de cijfers en informatie die in de rapportagetemplates worden gerapporteerd, in overeenstemming zijn met instructies van SR-EITI, volledig zijn en overeenkomen met de bedrijfsrekeningen voor de boeken 2023 en 2024.

5.2.3 Staatsbedrijven

De MSG besloot dat de volgende procedures door SOE's gevolgd moesten worden bij het indienen van templates voor reconciliatie.

1. Templates van SOE's moeten worden ondertekend door een gemachtigde directeur, waarmee wordt bevestigd dat:
 - a. De informatie in deze templates is zorgvuldig en zorgvuldig samengesteld uit de bedrijfsadministratie na uitgebreide navragen van het management en personeel met de relevante kennis en ervaring;
 - b. De templates zijn een verklaring van alle bedragen die in deze periode aan MvFP / MvNH en andere overheidsinstellingen zijn betaald;
 - c. De opgegeven bedragen zijn consistent met de gecontroleerde jaarrekeningen van het bedrijf voor de periode; en
 - d. Deze financiële overzichten zijn gecontroleerd volgens internationale auditstandaarden, en de accountant heeft een niet-gekwalificeerd auditoordeel afgelegd.

2. SOE's die zijn opgenomen in de reconciliatie van 2023 en 2024 zouden verplicht moeten worden gecontroleerde jaarrekeningen in te dienen over de boekjaren 2023 en 2024.
3. De rapportagetemplates van de SOE's moeten worden gecertificeerd door een externe auditor die moet bevestigen dat de cijfers en informatie in de rapportagetemplates in overeenstemming zijn met instructies van SR-EITI, volledig en overeenkomen met de bedrijfsrekeningen voor de boeken 2023 en 2024.

5.3 Compliance met Assurance procedures voor het SR-EITI-rapport 2023-2024

5.3.1 Overheid

Het MvFP stuurde templates terug, deze waren ondertekend door de Permanente Secretaris, maar de index bevatte niet de certificering van de Rekenkamer zoals vereist.

De Rekenkamer schakelde een professioneel accountantskantoor in om de financiële verantwoordingen van de overheid te controleren, omdat de Rekenkamer niet over voldoende middelen beschikte om het werk intern binnen de vereiste termijn uit te voeren.

De Rekenkamer van Suriname werd gevraagd te rapporteren dat de cijfers en informatie die in de rapportagetemplates van het MvFP worden gerapporteerd, in overeenstemming zijn met instructies van EITI-SR, volledig zijn en overeenkomen met de overheidsrekeningen voor de boekjaren 2023 en 2024. Het rapport dat we van de Rekenkamer ontvingen, ging niet in op de volledigheid van de inzending en de Rekenkamer gaf aan dat zij de door het MvFP opgestelde templates niet hadden ontvangen en daarom geen commentaar konden geven op de inzending: zie verder de gedetailleerde bespreking in sectie 7.1.

5.3.2 Bedrijven en SOEs

Compliance van de rapportagevereisten van de MSG door bedrijven (inclusief SOE's) wordt weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 54: Compliance van de rapportagevereisten van de MSG voor 2023 door bedrijven (inclusief SOE's)

N°	Naam van het bedrijf	Soft copy van het Rapportagesjabloon	Rapportagesjabloon ondertekend door het senior management	Geauditeerde jaarrekeningen	Auditopinie over sjablonen	Ontvangsten gerapporteerd door de overheid SRD *1.000
Mijnbouwbedrijven						
1	Rosebel Gold Mines N.V.;	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	1.679.676
2	Newmont Suriname LLC;	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	2.447.672
3	Suralco	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	42.473
4	SHMR	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	1.953
Sociale stichtingen						
5	Staatsolie's Foundation	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	
6	Suriname Environmental and Mining Foundation (SEMIF)	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
7	Paamaka Foundation	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	228
8	Rosebel Community Fund	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	
Oliemaatschappijen						
9	Total E&P Suriname BV	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	122.897
10	Petronas Suriname Exploration & Production BV	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	2.215
11	KE Suriname B.V. (Shell)	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	479
12	BG International Ltd (Shell)	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	
13	PetroChina Investment Suriname B.V.	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
14	Chevron Suriname Exploration Limited	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
15	ExxonMobil Exploration and Production Suriname B.V.	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
16	Hess (Suriname II) Exploration Ltd	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
17	APA Suriname	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
18	Decker Petroleum and Marketing Co Ltd	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
19	Kosmos Energy Suriname	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
20	Challenger Energy Group plc	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
21	Tullow Oil plc	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
Staatsentiteit						
22	Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.	Ingediend	Niet ingediend	Ingediend	Niet ingediend	6.237.533
23	Grassalco	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
Goudexporteurs						
24	Amazone Gold N.V.	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	415.730
25	Suriname Natural Stone Company N.V.	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	132.818
26	Andere goudexporteurs (21 bedrijven)	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	1.491.243
					Totale inkomsten	12.574.917

Tabel 55: Compliance van de rapportagevereisten van de MSG voor 2024 door bedrijven (inclusief SOE's)

N°	Naam van het bedrijf	Soft copy van het Rapportagesjabloon	Rapportagesjabloon ondertekend door het senior management	Geauditeerde jaarrekeningen	Auditopinie over sjablonen	Ontvangsten gerapporteerd door de overheid SRD *1.000
Mijnbouwbedrijven						
1	Rosebel Gold Mines N.V.;	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	1.659.956
2	Newmont Suriname LLC;	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	3.131.131
3	Suralco	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	40.421
4	SHMR	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	3.322
Sociale stichtingen						
5	Staatsolie's Foundation	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	
6	Suriname Environmental and Mining Foundation (SEMIF)	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
7	Paamaka Foundation	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
8	Rosebel Community Fund	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	
Oliemaatschappijen						
9	Total E&P Suriname BV	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	83.433
10	Petronas Suriname Exploration & Production BV	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	6.799
11	KE Suriname B.V. (Shell)	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	3.404
12	BG International Ltd (Shell)	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	
13	PetroChina Investment Suriname B.V.	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
14	Chevron Suriname Exploration Limited	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
15	ExxonMobil Exploration and Production Suriname B.V.	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
16	Hess (Suriname II) Exploration Ltd	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
17	APA Suriname	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
18	Decker Petroleum and Marketing Co Ltd	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
19	Kosmos Energy Suriname	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
20	Challenger Energy Group plc	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
21	Tullow Oil plc	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
Staatsentiteit						
22	Staatsolie Maatschappij Suriname N.V.	Ingediend	Niet ingediend	Ingediend	Niet ingediend	6.274.374
23	Grassalco	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	
Goudexporteurs						
24	Amazone Gold N.V.	Ingediend	Ingediend	Ingediend	Niet ingediend	701.666
25	Suriname Natural Stone Company N.V.	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	107.736
26	Andere goudexporteurs (21 bedrijven)	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	Niet ingediend	1.272.136
Totale inkomsten						13.284.378

6. Resultaten van de reconciliatie van overheidsontvangsten uit de extractieve sector met de bedragen die door betalende entiteiten worden gerapporteerd

6.1. Totale ontvangsten- alle sectoren

Samenvattend zijn de resultaten van de reconciliatie per sector:

Tabel 56: Resultaten van de reconciliatie getoond per sector 2023

2023	Overheid		Bedrijven		Verschillen SRD 000	Analyse van verschillen Niet-rapporterende			
Sector	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000		Timing SRD 000	Wisselkoers SRD 000	bedrijven SRD 000	Onopgelost SRD 000
Mijnbouw	6.619.190	6.211.793	4.573.194	4.590.156	1.621.637	-	-	1.624.061	(2.424)
Olie en gas	6.086.020	6.363.124	5.785.785	6.487.763	(124.639)	-	-	2.215	(126.854)
Totaal	12.705.210	12.574.917	10.358.979	11.077.919	1.496.998	-	-	1.626.276	(129.278)

Tabel 57: Resultaten van de reconciliatie getoond per sector 2024

2024	Overheid		Bedrijven		Verschillen SRD 000	Analyse van verschillen Niet-rapporterende			
Sector	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000		Timing SRD 000	Wisselkoers SRD 000	bedrijven SRD 000	Onopgelost SRD 000
Mijnbouw	7.727.653	6.916.368	5.613.719	5.560.860	1.355.508	(11.453)	(13.523)	1.379.872	612
Olie en gas	5.841.503	6.368.010	4.933.199	5.959.739	408.271	-	-	6.799	401.472
Totaal	13.569.156	13.284.378	10.546.918	11.520.599	1.763.779	(11.453)	(13.523)	1.386.671	402.084

De resultaten van de reconciliatie voor zowel mijnbouw als olie & gas, weergegeven per type stroom, zijn:

Tabel 58: Resultaten van de reconciliatie voor zowel mijnbouw als olie & gas getoond naar type stroom 2023

2023 Type stroming	Overheid		Bedrijven		Analyse van verschillen			Niet rapporterende	
	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Verschillen SRD 000	Timing SRD 000	wisselkoers SRD 000	bedrijven SRD 000	Onopgelost SRD 000
MvFP									
Concessiekosten	1.969	1.969	64	2.469	(500)	-	-	164	(664)
Jaarlijkse exploratiekosten	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Jaarlijkse exploitatievergoeding	-	-	1.403	-	-	-	-	-	-
Fee Quarry bouwmaterialen	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Aanmeldkosten	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Inkomstenbelasting	522.603	522.603	912.215	911.736	(389.133)	-	-	1.721	(390.854)
BTW	289.095	565.629	-	565.116	513	-	-	517	(4)
Contante dividenden	3.300.781	3.300.781	491.106	491.106	2.809.675	-	-	-	-
Dividendbelasting	860	860	3.433.360	3.609.010	(3.608.150)	-	-	-	2.809.675
Loonbelasting & OP-premie (AOV)	2.196.402	2.272.693	2.304.762	2.267.229	5.464	-	-	3.197	(3.608.048)
Royalty kosten	4.051.543	3.728.501	2.677.365	2.690.572	1.037.929	-	-	1.040.090	4
Royaltykosten in natura	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Invoerrechten	-	21.985	23.907	23.907	(1.922)	-	-	-	(1.922)
Toestemming en statistiekrechten	486.305	395.220	104.968	104.968	290.252	-	-	290.252	-
Huurwaardebelastingen	-	2	-	-	2	-	-	-	2
Canon/ Huur of Grondhuur	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Alle andere betalingen (signature bonus, biedingskosten, boetes, petroleumheffing)	1.440.429	1.440.536	375.972	377.949	1.062.587	-	-	-	(35)
Bronbelasting op de dienstvergoeding	33.857	33.857	33.857	33.857	-	-	-	54	1.062.568
Solidariteitsbijdrage	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overige niet-belastingvrije zaken	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Toestemmingskosten	381.366	290.281	-	-	290.281	-	-	290.281	-
Totale stromingen	12.705.210	12.574.917	10.358.979	11.077.919	1.496.998	-	-	1.626.276	(129.278)

Tabel 59: Resultaten van de reconciliatie voor zowel mijnbouw als olie & gas getoond per type stroom 2024

2024	Overheid		Bedrijven		Analyse van verschillen			Niet rapporterende	
Type stroming	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Verschillen SRD 000	Timing SRD 000	wisselkoers SRD 000	bedrijven SRD 000	Onopgelost SRD 000
MvFP									
Concessiekosten	1.852	1.852	143	1.664	188	-	-	-	188
Jaarlijkse exploratiekosten	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Jaarlijkse exploitatievergoeding	-	-	1.363	-	-	-	-	-	-
Fee Quarry bouwmaterialen	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Aanmeldkosten	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Inkomstenbelasting	868.402	868.132	977.885	865.293	2.839	-	-	2.477	362
BTW	535.438	1.058.188	-	1.057.010	1.178	-	-	1.178	-
Contante dividenden	3.678.163	3.678.163	688.091	563.072	3.115.091	-	-	-	3.115.091
Dividendbelasting	-	-	2.949.732	3.062.327	(3.062.327)	-	-	-	(3.062.327)
Loonbelasting & OP-premie (AOV)	2.055.062	2.090.430	2.110.209	2.079.748	10.682	-	-	10.613	69
Royalty kosten	4.393.924	3.843.654	2.969.986	2.984.566	859.088	(11.453)	(13.523)	884.064	-
Royaltykosten in natura	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Invoerrechten	-	8.914	8.914	8.914	-	-	-	-	-
Toestemming en statistiekrechten	564.121	413.296	115.479	160.591	252.705	-	-	244.082	8.623
Huurwaardebelastingen	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Canon/ Huur of Grondhuur	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Alle andere betalingen (signature bonus, biedingskosten, boetes, petroleumheffing)	1.056.569	1.056.949	704.542	716.840	340.109	-	-	31	340.078
Bronbelasting op de dienstvergoeding	20.574	20.574	20.574	20.574	-	-	-	-	-
Solidariteitsbijdrage	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overige niet-belastingvrije zaken	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Toestemmingskosten	395.051	244.226	-	-	244.226	-	-	244.226	-
Totale stromingen	13.569.156	13.284.378	10.546.918	11.520.599	1.763.779	(11.453)	(13.453)	1.386.671	402.084

6.2. Gereconcilieerde stromen

6.2.1. Mijnbouw- en goudexporteurs

Tabel 60: Reconciliatieresultaten voor 2023, geanalyseerd door individuele mijnbouwbedrijven of goudexporteurs.

2023	Overheid		Bedrijven		Analyse van verschillen				
Bedrijf	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Verschillen SRD 000	Timing SRD 000	Wisselkoers SRD 000	Niet rapporterende bedrijven SRD 000	Onopgelost SRD 000
Mijnbouw- en goudexportondernemingen									
Rosebel Gold Mines N.V	1.623.399	1.679.676	1.679.434	1.679.901	(225)	-	-	-	(225)
Newmont Suriname LLC	2.447.900	2.447.672	2.445.661	2.447.707	(35)	-	-	-	(35)
Suriname Aluminum Company (Alcoa)	-	42.473	43.291	44.394	(1.921)	-	-	-	(1.921)
Small and Medium-scale Gold Miners (SHMR)	1.953	1.953	2.162	2.194	(241)	-	-	-	(241)
Grasshopper Aluminum Company N.V. (Grassalco)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Newmont Pamaka Community Development Foundation (NPCDF)	228	228.000	104	228	-	-	-	-	-
Suriname Mining and Environmental Foudation (SEMiF)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Rosebel Community Fund	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Amazon Gold NV	506.797	415.730	402.542	415.732	(2)	-	-	-	(2)
Subtotale mijnbouw- en goudexportbedrijven die rapporteerden	4.580.277	4.587.732	4.573.194	4.590.156	(2.424)	-	-	-	(2.424)
Gelicenseerde goudexporteurs	1.748.632	1.333.780	-	-	1.333.780	-	-	1.333.780	-
Century Mining Company NV	56.722	56.722	-	-	56.722	-	-	56.722	-
Suriname Natural Stone Company NV	132.818	132.818	-	-	132.818	-	-	132.818	-
Surmetex NV	66.259	66.259	-	-	66.259	-	-	66.259	-
M&M Mining NV	21.179	21.179	-	-	21.179	-	-	21.179	-
Goudkust NV	13.303	13.303	-	-	13.303	-	-	13.303	-
Subtotale mijnbouw- en goudexportbedrijven die niet rapporteerde	2.038.913	1.624.061	-	-	1.624.061	-	-	1.624.061	-
Totaal aantal bedrijven dat in de reconciliatie is opgenomen	6.619.190	6.211.793	4.573.194	4.590.156	1.621.637	-	-	1.624.061	(2.424)

Tabel 61: Reconciliatieresultaten voor 2024, geanalyseerd door individuele mijnbouwbedrijven of goudexporteurs.

2024	Overheid		Bedrijven		Analyse van verschillen				
Bedrijf	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Verschillen SRD 000	Timing SRD 000	Wisselkoers SRD 000	Niet rapporterende bedrijven SRD 000	Onopgelost SRD 000
Mijnbouw- en goudexportondernemingen									
Rosebel Gold Mines N.V.	1.659.956	1.659.956	1.784.711	1.659.956	-	-	-	-	-
Newmont Suriname LLC	3.130.131	3.131.131	3.132.379	3.144.658	(13.527)	-	(13.523)	-	(4)
Suriname Aluminum Company (Alcoa)	-	40.421	40.718	40.421	-	-	-	-	-
Small and Medium-scale Gold Miners (SHMR)	3.322	3.322	2.502	2.706	616	-	-	-	616
Grasshopper Aluminum Company N.V. (Grassalco)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Newmont Pamaka Community Development Foundation (NPCDF)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Suriname Mining and Environmental Foudation (SEMiF)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Rosebel Community Fund	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Amazone Gold NV	852.599	701.666	653.409	713.119	(11.453)	(11.453)	-	-	-
Subtotale mijnbouw- en goudbedrijven die rapporteerden	5.646.008	5.536.496	5.613.719	5.560.860	(24.364)	(11.453)	(13.523)	-	612
Goudexporteurs									
Gelicentierde goudexporteurs	1.837.419	1.135.646	-	-	1.135.646	-	-	1.135.646	-
Century Mining Company NV	71.408	71.408	-	-	71.408	-	-	71.408	-
Suriname Natural Stone Company NV	107.736	107.736	-	-	107.736	-	-	107.736	-
Surmetex NV	22.970	22.970	-	-	22.970	-	-	22.970	-
M&M Mining NV	21.764	21.764	-	-	21.764	-	-	21.764	-
Themelio Mint N.V.	1.005	1.005	-	-	1.005	-	-	1.005	-
Goudkust NV	19.343	19.343	-	-	19.343	-	-	19.343	-
Subtotale goudexporteurs die niet rapporteerden	2.081.645	1.379.872	-	-	1.379.872	-	-	1.379.872	-
Totaal aantal bedrijven dat in de reconciliatie is opgenomen	7.727.653	6.916.368	5.613.719	5.560.860	1.355.508	(11.453)	(13.523)	1.379.872	612

6.2.2. Olie en gas

Tabel 62: Reconciliatieresultaten voor 2023 voor olie en gas, geanalyseerd per bedrijf

2023	Overheid		Bedrijven		Analyse van verschillen				
Bedrijf	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Verschillen SRD 000	Timing SRD 000	Wisselkoers SRD 000	Niet rapporterende	Onopgelost SRD 000
								bedrijven SRD 000	
Oil & gas companies									
Total E&P Suriname BV	122.806	122.897	122.927	122.927	(30)	-	-	-	(30)
Petronas Suriname Exploration & Production BV	2.215	2.215	-	-	2.215	-	-	2.215	-
KE Suriname B.V. (Shell)	-	479	475	475	4	-	-	-	4
BG International Limited (Shell)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PetroChina Investment Suriname B.V.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Chevron Suriname Exploration Limited	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Hess (Suriname II) Exploration Limited	-	-	-	-	-	-	-	-	-
APA Suriname	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Decker Petroleum and Marketing Co Ltd	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kosmos Energy Suriname	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Challenger Energy Group plc	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tullow Oil plc	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Staatsolie Maatschappij Suriname NV	5.960.999	6.237.533	5.662.383	6.364.361	(126.828)	-	-	-	(126.828)
Staatsolie Foundation	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal aantal bedrijven dat in de reconciliatie is opgenomen	6.086.020	6.363.124	5.785.785	6.487.763	(124.639)	-	-	2.215	(126.854)

Tabel 63: Reconciliatieresultaten voor 2024 voor olie en gas, geanalyseerd per bedrijf

2024	Overheid		Bedrijven		Analyse van verschillen Niet rapporteren de				
Bedrijf	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Origineel SRD 000	Aangepast SRD 000	Verschillen SRD 000	Timing SRD 000	Wissel- koers SRD 000	bedrijven SRD 000	Onopgelost SRD 000
Olie- en gasbedrijven									
Total E&P Suriname BV	83.080	83.433	83.440	83.433	-	-	-	-	-
Petronas Suriname Exploration & Production BV	6.799	6.799	-	-	6.799	-	-	6.799	-
KE Suriname B.V. (Shell)	-	3.404	3.404	3.404	-	-	-	-	-
BG International Limited (Shell)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PetroChina Investment Suriname B.V.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Chevron Suriname Exploration Limited	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Hess (Suriname II) Exploration Limited	-	-	-	-	-	-	-	-	-
APA Suriname	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Decker Petroleum and Marketing Co Ltd	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kosmos Energy Suriname	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Challenger Energy Group plc	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tullow Oil plc	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Staatsolie Maatschappij Suriname NV	5.751.624	6.274.374	4.846.355	5.872.902	401.472	-	-	-	401.472
Staatsolie Foundation	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal aantal bedrijven dat in de reconciliatie is opgenomen	5.841.503	6.368.010	4.933.199	5.959.739	408.271	-	-	6.799	401.472

6.3. Eenzijdig verklaarde stromen

6.3.1 Sociale en milieu-uitgaven gerapporteerd door bedrijven en sociale stichtingen

Bedrijven en sociale stichtingen verklaarden eenzijdig sociale en milieu-uitgaven, zoals te zien is in de onderstaande tabel.

Tabel 64: Sociale en milieu-uitgaven gerapporteerd door bedrijven en sociale stichting 2023

Bedrijf	Sociale uitgaven 2023	Milieukosten 2023	Infrastructuur- voorzieningen en barter regelingen
			2023
Mijnbouwbedrijven en sociale stichtingen			
Rosebel Gold Mines N.V	38.175	8.473	-
Newmont Suriname LLC	6.514.098	-	26.126.639
Suriname Aluminum Company (Alcoa)	-	-	-
Small and Medium-scale Gold Miners (SHMR)	-	192	583
Grasshopper Aluminum Company N.V. (Grassalco)	-	-	-
Newmont Pamaka Community Development Foundation (NPCDF)	532	-	-
Suriname Mining and Environmental Foundation (SEMiF)	2.274	-	-
Rosebel Community Fund	9.908	-	-
Totaal	6.564.987	8.665	26.127.222
Olie- en gasbedrijven en sociale stichtingen			
Total E&P Suriname BV	-	-	-
Petronas Suriname Exploration & Production BV	-	-	-
KE Suriname B.V. (Shell)	5.472	6.941	-
BG International Limited (Shell)	-	-	-
PetroChina Investment Suriname B.V.	-	-	-
Chevron Suriname Exploration Limited	-	-	-
Hess (Suriname II) Exploration Limited	-	-	-
APA Suriname	-	-	-
Decker Petroleum and Marketing Co Ltd	-	-	-
Kosmos Energy Suriname	-	-	-
Challenger Energy Group plc	-	-	-
Tullow Oil plc	-	-	-
Staatsolie Maatschappij Suriname NV	101.554	-	-
Staatsolie Foundation	58.098	-	-
Totaal	165.124	6.941	-

Tabel 65: Sociale en milieu-uitgaven gerapporteerd door bedrijven en sociale stichting 2024

Bedrijf	Sociale uitgaven 2024	Milieukosten 2024	Infrastructuur- voorzieningen en barter regelingen
			2024
Mijnbouwbedrijven en sociale stichtingen			
Rosebel Gold Mines N.V	62.077	15.105	-
Newmont Suriname LLC	3.257.782	-	24.685.010
Suriname Aluminum Company (Alcoa)	-	-	-
Small and Medium-scale Gold Miners (SHMR)	-	98	656
Grasshopper Aluminum Company N.V. (Grassalco)	-	-	-
Newmont Pamaka Community Development Foundation (NPCDF)	4.137	-	-
Suriname Mining and Environmental Foundation (SEMiF)	-	-	-
Rosebel Community Fund	25.331	421	-
Totaal	3.349.327	15.624	24.685.666
Olie- en gasbedrijven en sociale stichtingen			
Total E&P Suriname BV	-	-	-
Petronas Suriname Exploration & Production BV	-	-	-
KE Suriname B.V. (Shell)	3.463	-	-
BG International Limited (Shell)	4.945	62.930	-
PetroChina Investment Suriname B.V.	-	-	-
Chevron Suriname Exploration Limited	-	-	-
Hess (Suriname II) Exploration Limited	-	-	-
APA Suriname	-	-	-
Decker Petroleum and Marketing Co Ltd	-	-	-
Kosmos Energy Suriname	-	-	-
Challenger Energy Group plc	-	-	-
Tullow Oil plc	-	-	-
Staatsolie Maatschappij Suriname NV	82.736	-	-
Staatsolie Foundation	16.917	-	-
Totaal	108.061	62.930	-

Naast de sociale uitgaven die direct worden gedaan, worden er bijdragen gedaan door drie bedrijven aan sociale stichtingen, zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 66: Bijdragen aan de sociale stichtingen

Bedrijf	Bijdragen aan	Bijdrage in	
		2023	2024
Rosebel Gold Mines N.V.	Rosebel Community Fund	54.172	32.661
Newmont Suriname LLC	Newmont Pamaka Community Development Foundation	253.096	319.729
Staatsolie Maatschappij Suriname NV	Staatsolie Foundation	-	-

RGM levert ook bijdragen aan de Suriname Environmental and Mining Foundation (SEMiF). Deze bijdragen aan SEMiF worden in natura gedaan (goud en zilver) tegen een percentage van 0,25% van de goud- of zilverproductie uit de Rosebel Gold Mine. RGM rapporteerde bijdragen in 2023 en 2024 zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 67: RGM-bijdragen in 2023

RGM-bijdragen in goud aan SEMiF			
	Aantal oz	Waarde SRD 000	Waarde USD 000
2023	711	46.971	1.385
2024	667	52.680	1.593

Tabel 68: RGM-bijdragen in 2024

RGM-bijdragen in zilver aan SEMiF			
	Aantal oz	Waarde SRD 000	Waarde USD 000
2023	31	27	1
2024	42	39	1

6.4. Andere bijdragen in natura

RGM is verplicht een royalty aan Grassalco te betalen, die zij vervult door bijdragen in natura te doen (zoals goud en zilver) tegen een tarief van 2% van de goud- of zilverproductie uit de Rosebel Gold Mine, waarbij eventuele extra royalty's contant worden betaald. De bijdragen in natura in 2023 en 2024 waren zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 69: Bijdragen in natura aan Grassalco (goud)

RGM-bijdragen in goud aan Grassalco			
	Aantal	Waarde	Waarde
	oz	SRD 000	USD 000
2023	5.686	402.633	11.081
2024	5.338	421.438	12.746

Tabel 70: Bijdragen in natura aan Grassalco (zilver)

RGM-bijdragen in zilver aan Grassalco			
	Aantal	Waarde	Waarde
	oz	SRD 000	USD 000
2023	250	213	6
2024	336	313	10

6.5. Onopgeloste discrepanties

Het bruto verschil na reconciliatie en het netto verschil na rekening houden met geïdentificeerde verschillen worden weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 71: Samenvatting van bruto en nettoverschillen

	2023	2024
	SRD 000	SRD 000
Algemeen verschil	1.496.998	1.763.779
Tijdverschillen	-	(11.453)
Wissel- en tijdsverschillen	-	(13.523)
Non Reporting Companies	1.626.276	1.386.671
Onopgeloste verschillen	(129.278)	402.084

Verdere analyse toont aan dat de onopgeloste verschillen als volgt zijn ontstaan:

Tabel 72: Uitsplitsing van onopgeloste verschillen per bron 2023

	2023
	SRD 000
Bedrijven sturen sjablonen niet terug	1.626.276
De overheid rapporteerde nul ontvangste	-
	1.626.276
Staatsolie meldde hogere betalingen	(126.828)
Onopgeloste verschillen	(2.450)

Tabel 73: Uitsplitsing van onopgeloste verschillen per bron 2024

2024	
	SRD 000
Bedrijven sturen sjablonen niet terug	1.386.671
De overheid rapporteerde nul ontvangsten	
	1.386.671
Staatsolie rapporteerde lagere betalingen	401.472
Onopgeloste verschillen	612

De bedrijven die geen templates terugstuurden waren:

Tabel 74: Lijst van niet-respondent bedrijven van templates

	2023	2024
Licensed Gold Exporters	x	x
Century Mining Company N.V.	x	x
Surmetex N.V.	x	x
Suriname Natural Stone Company	x	x
M and M Mining N.V.	x	x
Chee's Trading	x	x
Apache	x	n.v.t.
Tullow	x	x

Met een aangenomen royaltytarief zoals hieronder beschreven, kunnen de gelicentieerde goudexporteurs in bovenstaande lijst verplicht zijn geweest om in 2023/24 royalty's te betalen van ongeveer USD 52 miljoen.

1. Century Mining Company N.V.

Het bedrijf heeft geen website; er is een Facebookpagina, maar er zijn momenteel geen berichten <https://www.facebook.com/people/Century-Mining-Company-NV/100063716092634/>

Volgens informatie van de Deviezencommissie waren de goudexporten van het bedrijf in 2023/24 als volgt:

Tabel 75: Goudexport Century Mining N.V. (bron: Deviezencommissie)

			Royalty te betalen aan
		Exportwaarde	MvFP
	Kg	USD	USD
2023	1.634	102.061.309	5.613.372
2024	1.878	140.838.356	7.746.110

Uitgaande van een royaltytarief van 5,5%, zou het bedrijf USD 13.359.482 aan MvFP moeten betalen op het geëxporteerde goud.

2. Surmetex N.V.

Het bedrijf heeft geen website.

Volgens informatie van de Deviezencommissie waren de goudexporten van het bedrijf in 2023/24:

Tabel 76: Goudexport Surmetex N.V. (bron: Deviezencommissie)

		Exportwaarde	Royalty te betalen aan MvFP
	Kg	USD	USD
2023	1.993	123.893.820	6.814.160
2024	604	46.674.056	2.567.073

Uitgaande van een royaltytarief van 5,5%, zou het bedrijf USD 9.381.233 aan MvFP moeten betalen op het geëxporteerde goud.

3. Suriname Natural Stone Company

Er staat wat informatie over het bedrijf op de website <https://www.surinamenaturalstoneco.com>

Volgens informatie van de Deviezencommissie waren de goudexporten van het bedrijf in 2023/24

Tabel 77: Goudexport Suriname Natural Stone Company (bron: Deviezencommissie)

		Exportwaarde	Royalty te betalen aan MvFP
	Kg	USD	USD
2023	3.864	239.918.066	13.195.494
2024	2.908	216.593.013	11.912.616

Uitgaande van een royaltytarief van 5,5%, zou het bedrijf USD 25.108.109 aan MvFP moeten betalen op het geëxporteerde goud.

4. M & M Mining N.V.

Het bedrijf heeft geen website.

Volgens informatie van de Deviezencommissie waren de goudexporten van het bedrijf in 2023/24.

Tabel 78: Goudexport M & M Mining (bron: Deviezencommissie)

		Exportwaarde	Royalty te betalen aan MvFP
	Kg	USD	USD
2023	614	38.209.746	2.101.536
2024	565	43.247.413	2.378.608

Uitgaande van een royaltytarief van 5,5%, zou het bedrijf USD 4.480.144 aan MvFP moeten betalen op het geëxporteerde goud.

5. Chee's Trading

Het bedrijf heeft geen website.

Volgens informatie van de Deviezencommissie heeft het bedrijf in 2023/24 geen goud geëxporteerd.

6.5.1. Staatsolie: Aanpassingen en verschillen

Aanpassingen aan MvFP gerapporteerde ontvangsten:

De aanpassingen die door het MvFP zijn gemaakt aan de ontvangsten van Staatsolie waren:

Tabel 79: De aanpassingen die zijn gedaan aan de ontvangsten van Staatsolie gerapporteerd door het MvFP

2023	
	SRD 000
Oorspronkelijk gerapporteerd door MOFP	5.960.999
Aanpassingen	
BTW	276.534
Herziene MOFP-ontvangsten	6.237.533

De reden voor de aanpassingen van de opbrengsten van 2023 is dat het Ministerie van Financiën en Planning (MvFP) aanvankelijk SRD 288.506.000 voor BTW rapporteerde. Dit werd later herzien naar SRD 565.040.000 vanwege het gebruik van onnauwkeurige gegevens.

Tabel 80: Aanpassingen van MvFP-ontvangsten in 2024 Staatsolie

2024	
	SRD 000
Oorspronkelijk gerapporteerd door MOFP	5.751.624
Aanpassingen	
BTW	522.750
Herziene MOFP-ontvangsten	6.274.374

De reden voor de aanpassingen in de opbrengsten van 2024 is dat het Ministerie van Financiën en Planning (MvFP) aanvankelijk SRD 533.967.000 voor BTW rapporteerde. Dit werd later herzien naar SRD 1.056.717.000 vanwege het gebruik van onnauwkeurige gegevens.

Tabel 81: Reconciliatie als royaltykosten ontvangen van Rosebel Gold Mines

2023	
	SRD 000
Oorspronkelijk gerapporteerd door MOFP	1.623.399
Aanpassingen	
Loonbelasting & OP-premie (AOV)	56.274
Royalty kosten	3
Herziene MOFP-ontvangsten	1.679.676

De reden voor de aanpassingen van de opbrengsten van 2023 is dat het Ministerie van Financiën en Planning (MvFP) aanvankelijk SRD 575.984.000 rapporteerde voor loonbelasting en OP-premie (AOV). Dit werd later herzien naar SRD 632.258.000 vanwege het gebruik van onnauwkeurige gegevens.

Aanpassingen aan betalingen gerapporteerd door Staatsolie:

De door Staatsolie gerapporteerde aanpassingen aan de betalingen waren:

Tabel 82: De aanpassingen die in 2023 zijn gedaan, gerapporteerd door Staatsolie

2023	
	SRD 000
Oorspronkelijk gerapporteerd door Staatsolie	5.662.383
Aanpassingen	
BTW	565.040
Dividendbelasting	175.650
Loonbelasting & OP-premie (AOV)	(38.712)
Herziene Staatsolie ontvangsten	6.364.361

De reden voor de aanpassingen aan de betalingen in 2023 is dat Staatsolie aanvankelijk NIL voor BTW rapporteerde. Dit werd later herzien naar SRD 565.040.000 omdat Staatsolie aanvankelijk geen BTW rapporteerde.

De reden voor de aanpassingen aan de betalingen voor 2023 is dat Staatsolie aanvankelijk SRD 3.432.500.000 rapporteerde voor dividendbelasting. Dit werd later herzien naar SRD 3.608.150.000 omdat Staatsolie aanvankelijk onvoldoende gegevens rapporteerde.

De reden voor de aanpassingen aan de betalingen van 2023 is dat Staatsolie aanvankelijk SRD 800.850.000 rapporteerde voor loonbelasting en OP-premie (AOV). Dit werd later herzien naar SRD 762.138.000 omdat Staatsolie aanvankelijk fout rapporteerde en op basis van de opbouw rapporteerde.

Tabel 83: De aanpassingen die in 2024 zijn gemaakt, gerapporteerd door Staatsolie

2024	
	SRD 000
Oorspronkelijk gerapporteerd door Staatsolie	4.846.355
Aanpassingen	
Inkomstenbelasting rechtstreeks aan het MvFP	(112.595)
BTW	1.056.717
Dividendbelasting	112.595
Loonbelasting & OP-premie (AOV)	(30.170)
Herziene Staatsolie ontvangsten	5.872.902

De reden voor de aanpassingen aan de betalingen voor 2024 is dat Staatsolie aanvankelijk SRD 112.595.000 voor inkomstenbelasting rechtstreeks aan het MvFP heeft gerapporteerd. Dit werd later herzien naar NIL op basis van het bewijs van Staatsolie, waaruit bleek dat het in feite dividendbelasting was.

De reden voor de aanpassingen aan de betalingen in 2024 is dat Staatsolie aanvankelijk NIL voor BTW rapporteerde. Dit werd later herzien naar SRD 1.056.717.000 omdat Staatsolie aanvankelijk geen BTW rapporteerde.

De reden voor de aanpassingen aan de betalingen in 2024 is dat Staatsolie aanvankelijk SRD 645.041.000 rapporteerde voor loonbelasting en OP-premie (AOV). Dit werd later herzien naar SRD 614.871.000 omdat Staatsolie aanvankelijk op basis van toerekeningen rapporteerde.

6.5.2. Quasi-fiscale uitgaven

Om de liquiditeitsbeperkingen van EBS aan te pakken, maakten eerdere overeenkomsten tussen Staatsolie, EBS en het Ministerie van Financiën en Planning het mogelijk om EBS-facturen aan Staatsolie te verzilveren tegen overheidsvorderingen van Staatsolie. In het licht van de geplande verschuiving van subsidies voor elektriciteit van object- naar subjectsubsidies wordt deze regeling geleidelijk stopgezet. EBS blijft echter uitdagingen ondervinden bij het aflossen van haar schulden aan Staatsolie. Het moet echter worden opgemerkt dat het Ministerie van Financiën en Planning nooit afstand heeft gedaan van de verplichting van EBS om te betalen. Het openstaande saldo na de afwikkeling door vergelijking wordt contant uitbetaald.

Kopieën van de schikkingen voor 2023 en 2024 zijn opgenomen in bijlage 7 van dit rapport.

Wij begrijpen dat er een drieledige overeenkomst bestaat tussen Staatsolie, het elektriciteitsbedrijf (EBS) en de Overheid van Suriname over de betaling van de schuld van het elektriciteitsbedrijf. Staatsolie verklaarde dat de basis van de prijsvaststelling voor de overdracht van elektriciteit de werkelijke gerealiseerde marktprijs is, op welke basis deze op armlengte is.

7. Andere bevindingen

7.1 Overheidsboeking

7.1.1 MvFP-rapportage

De Centrale Boekhoudafdeling (CBD/ Central Bookkeeping Department) van het MvFP is verantwoordelijk voor het bijhouden en toezicht houden op de overheidsboekhouding en de uitvoering van het budget, het verstrekken van financiële informatie aan toezichthoudende autoriteiten zoals de CLAD en de Rekenkamer, en het toezicht houden op het juiste gebruik van publieke middelen in overeenstemming met de goedgekeurde begroting. Hoewel het CBD zich voornamelijk richt op budgetuitvoering en financiële boekhouding, voert de afdeling Economische Zaken (EAD/ Economic Affairs Department) uitgebreidere data-analyses uit, die aanvullende gebieden behandelen zoals mijninkomsten die niet routinematig door de CBD worden gemonitord, waaronder het verstrekken van informatie voor EITI-rapportage. Binnen het ministerie onderhouden de Belastingafdeling en de Financiële Afdeling onafhankelijke bankrekeningen en boekhoudkundige administratie, en is de afdeling Economische Zaken afhankelijk van het ontvangen van nauwkeurige en tijdige informatie van deze afdelingen om geconsolideerde rapportages voor het Ministerie te kunnen presenteren.

Informatie van het Belastingkantoor is niet altijd tijdig verstrekt en wordt soms niet volledig geanalyseerd, omdat het een grondig proces vereist om de bonnetjes correct te classificeren. De analyse op type stroom en per belastingbetaler blijft in sommige gebieden onvolledig. Er is behoefte aan verbeterde naleving door bedrijven, die niet altijd de vereiste informatie over hun belastingverplichtingen verstrekken; en er is behoefte aan een tijdigere en completere analyse door het Belastingdepartement.

Er werd geen informatie ontvangen van het Belastingkantoor over invoerrechten en andere inkomsten die door dat departement werden geïnd. Het MvFP zei dat gegevens niet op tijd beschikbaar konden worden gesteld vanwege het beperkte aantal medewerkers, wat een aanzienlijke uitdaging blijft voor het Belastingkantoor.

In haar bijdrage aan de initiële MvFP-templates heeft de belastingdienst BTW die van Staatsolie werd ontvangen, ter waarde van SRD 276.534 in 2023 en SRD 522.750 in 2024, weggelaten. Deze ontvangsten werden geïdentificeerd tijdens ons reconciliatie werk, maar illustreren moeilijkheden met de informatie die we van het belastingkantoor van het MvFP hebben ontvangen. Meer details zijn opgenomen in sectie 6.4.1.

7.1.2. EITI rapportage door MvFP

Er waren vier punten waarop het MvFP verplicht was overheidsontvangsten te rapporteren voor EITI:

1. alle ontvangsten van alle extractieve bedrijven in 2023 en 2024
2. alle ontvangsten van extractieve bedrijven binnen de scope van de EITI-reconciliatie
3. aangepaste ontvangsten voor bedrijven gerapporteerd in (2) na reconciliatie door de Independent Administrator
4. aangepaste ontvangsten voor bedrijven in (3) na goedkeuring door de Rekenkamer.

Idealiter zou fase 4 hetzelfde moeten zijn als fase 3, maar door de late voltooiing van het werk van de Rekenkamer werden de twee fasen gescheiden en is fase 4 in feite nooit bereikt omdat Rekenkamer van MvFP geen templates ontving om over verslag uit te brengen.

Naast de bovenstaande opmerkingen zijn er nog twee punten om op te merken.

- a. Het MvFP rapporteerde in zowel 2023 als 2024 een ontvangstbewijs van Staatsolie voor het Ministerie van Arbeid met betrekking tot "Stoom-damptoeestellen". Het MvFP zei dat dit inkomen voor de overheid vertegenwoordigde, maar dat het niet door Staatsolie is verklaard. Het MvFP heeft geen details gegeven over de reden van de betaling.
- b. Er waren aanpassingen aan de ontvangsten die door het MvFP voor Staatsolie zijn gerapporteerd, zoals hieronder weergegeven, met betrekking tot BTW, die de Belastingdienst heeft weggelaten in de oorspronkelijke aangifte.

Tabel 84: Cijfers gerapporteerd door het MvFP van Staatsolie

	2023	2024
Datatemplates ingediend door MvFP		
- Origineel	5.960.999	5.751.624
- aanpassing voor BTW weggelaten	276.534	522.750
- aangepast	6.274.374	6.237.533

Het is zorgwekkend dat de Belastingdienst zo'n materieel ontvangstbewijs over het hoofd zou kunnen zien, en dat het beoordelingsproces binnen MvFP onvoldoende was om de weglating vóór het indienen van de originele templates te identificeren. Zie meer informatie in de volgende sectie.

7.1.3. Bankrekeningen en valutacontrole

Het MvFP zei dat zij bankrekeningen onderhouden bij een aantal Surinaamse commerciële banken om de inning van belastingen en heffingen van bedrijven en particulieren te vergemakkelijken. Sommige hiervan worden beheerd door het Ministerie van Financiën en Planning, terwijl het Belastingdepartement eigen bankrekeningen heeft die worden gebruikt voor het innen van directe belastingen en indirecte belastingen, inclusief invoerrechten. Al deze rekeningen moeten geanalyseerd en afgestemd worden, dus er is veel administratie in deze werkwijze. Het bestaan van veel bankrekeningen kan de controle verzwakken, en het is niet duidelijk of er voldoende toezicht is.

De verklaring die door de Belastingdienst werd gegeven in verband met het weglaten van de Staatsolie-BTW illustreert de complicaties van het huidige systeem.

Staatsolie betaalde de BTW-betalingen voor drie maanden (oktober, november en december 2023) op een bankrekening beheerd door OIA (departement Ontvanger van Invoerrechten en Accijnzen van de Belastingdienst). Gewoonlijk worden betalingen overgemaakt naar de bankrekeningen die worden beheerd door de ODB (Ontvanger der Directe Belastingen van het Belastingkantoor). In de ODB-administratie stonden deze bedragen aanvankelijk als onbetaald in de belastingaangiften en werden daarom niet opgenomen in de rapporten die aan het MvFP werden ingediend.

Een latere interne controle bevestigde dat Staatsolie de relevante verklaringen daadwerkelijk had vereffend, waarbij de betalingen waren bijgeschreven op de bankrekening van OIA. ODB maakte daarna een aanpassing van de eerder gerapporteerde cijfers bekend. Hierdoor kunnen er verschillen ontstaan tussen eerdere en latere rapportageperiodes voor ontvangsten.

Wat betreft 2024, door aanpassingen ontstaat er verschil tussen eerdere en latere rapportageperiodes voor ontvangsten.

Het MvFP richt momenteel een Treasury Department op, die verantwoordelijk zal zijn voor het toezicht op alle rekeningen. Het project is gestart in 2022 en tot nu toe is er een Cash Management Unit opgezet, met vier extra medewerkers. Er zal verdere vooruitgang worden geboekt zodra de nieuwe regering beslissingen heeft genomen over bepaalde aanbevolen actieplannen.

Binnen het MvFP onderhouden de directie Financiën, het Belastingkantoor en de directie Planning en Ontwikkelingsfinanciering (PLOF) USD- en Euro-rekeningen en beheren zij de wisseling van valuta tussen SRD en de USD/Euro. Er is behoefte aan buitenlandse valutarekeningen omdat er ontvangsten zijn in USD en Euro's, hoewel de rekeningen door de Centrale Bank kunnen worden aangehouden.

Het beheer van het buitenlandse valutabezit van het land is een zaak van de Centrale Bank, en het bestaan van deze extra buitenlandse valutarekeningen door het MvFP kan het effectieve beheer en de administratie alleen maar bemoeilijken.

7.1.4. Rapport van de Rekenkamer

We begrijpen dat er een vertraging was in de betaling aan het onderaannemersbedrijf dat het werk aan de EITI-rapportage uitvoerde, wat leidde tot vertraging in het uitgeven van het rapport.

7.1.5. Samenvatting

Wij erkennen en danken de MvFP Central Accounts Department en het Belastingkantoor voor hun hulp bij het verstrekken van informatie en het beantwoorden van vragen.

Het gebrek aan voldoende geanalyseerde informatie van het Belastingkantoor betekent dat het MvFP andere delen van de overheid niet kan informeren over het geld dat van belastingbetalers is geïnd, waardoor zij niet kunnen vaststellen of de overheid alle inkomsten die eraan verschuldigd zijn op tijdige basis ontvangt. Het is onduidelijk of het Belastingdepartement zelf in staat zou zijn om onbetaalde belastingen op te volgen en eventuele rente of boetes te heffen die mogelijk verschuldigd zijn.

Het belastingkantoor heeft geen informatie verstrekt over invoerrechten, noch voor EITI-afdekking noch voor reconciliatie voor 2023 noch 2024.

De wijzigingen in de cijfers die door het MvFP worden gerapporteerd, wijzen niet op een goed gecontroleerde boekhoudkundige omgeving.

Het aantal bankrekeningen verhoogt het administratieve werk en verzwakt de controle over het beheer en rapporteren van fondsen.

7.2. GMD

7.2.1. Licentie-informatie

Tijdens de scoping-fase hebben we GMD details opgevraagd van alle licenties op 1 januari 2023 en 31 december 2024, evenals details van licenties die in 2023 en 2024 zijn verleend of overgedragen.

GMD leverde verschillende lijsten die de gevraagde informatie niet bevatten, en tenslotte een dossier waarvan zij bevestigd hebben dat het dossier van de aangevraagde licenties is. Het bestand bevatte overbodige informatie en is opgenomen als bijlage 1.

GMD vulde ook templates in voor het rapport met details van licenties die in 2023 en 2024 zijn uitgegeven, wat voor enige verwarring zorgde omdat de template als titel "Licentieregister" had. De informatie die GMD in deze templates leverde, bevatte inconsistenties, die met GMD werden bevraagd, maar niet werden opgelost.

De definitieve lijst van licenties verstrekt door GMD (bijlage 1) bevat informatie die niet voldoet aan vereiste 2.3 van de norm, zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 85: Informatie verstrekt door GMD zoals vereist volgens de EITI-standaard

Verstreckte informatie	Ja/nee
Vergunninghouder(s)	Ja
Coördinaten van het licentiegebied	Nee
Grootte van het licentiegebied	Ja
Locatie van het licentiegebied	Ja
Coördinaten openbaar beschikbaar	Nee
Datum van aanvraag	Nee
Datum van toekenning	Ja
Looptijd van de vergunning	Ja
Goederenartikel (productielicenties)	Ja

De overheid moet ook plannen en tijdlijnen documenteren om deze informatie vrij en elektronisch beschikbaar te maken via het licentieregister.

Vereiste 2.3 van de EITI-standaard vereist dat wanneer dergelijke registers of kadasters niet bestaan of onvolledig zijn, de multistakeholdergroep eventuele hiaten in de openbaar beschikbare informatie moet melden. Bijlage 1 van dit rapport is de enige openbaar beschikbare lijst van mijnbouwvergunningen. Volgens eis 2.3 is de MSG verplicht om inspanningen te documenteren om deze systemen te versterken en te documenteren, en de overheid is verplicht plannen en tijdlijnen te documenteren voor het vrij en elektronisch beschikbaar maken van deze informatie via het licentieregister.

7.2.2. Productie-informatie

GMD verzamelt productie-informatie van mijnbouwbedrijven en gerapporteerde informatie voor het EITI-rapport. De informatie was onvolledig en had duidelijke hiaten. GMD legde uit dat zij afhankelijk waren van mijnbouwbedrijven die de productie rapporteerden, en als dit niet of niet tijdig gebeurde, was hun procedure om herinneringen te geven en uiteindelijk activiteiten te bezoeken en te beëindigen. De Mijnbouwinspectie, die de opvolging uitvoert, heeft slechts 9 of 10 medewerkers en beperkte capaciteit voor deze opvolging.

7.2.3. Samenvatting

GMD is verantwoordelijk voor de inventarisatie van de mineralen die in Suriname aanwezig zijn en adviseert de minister over mijnrechten en de controle. De GMD verstrekt ook informatie aan derden, bijvoorbeeld bij het aanvragen van concessies en vergunningen. In haar bijdragen aan dit rapport heeft zij aangetoond dat het nodig is haar capaciteit te versterken om deze verantwoordelijkheden effectief te kunnen vervullen.

7.3. Non-participatie door Grassalco

We hebben tijdens de scopingfase voor dit rapport overleg met de adjunct-directeur financiën van Grassalco gehad, en er werden templates naar het bedrijf gestuurd.

Grassalco heeft echter de datatemplates voor 2023 of 2024 niet teruggestuurd (en nam niet deel in 2021 of 2022).

Het is een vereiste van de EITI-standaard dat SOE's zoals Grassalco deelnemen en rapporteren, en de MSG moet dit opvolgen met MvNH en indien nodig met de minister.

7.4. Goudexporteurs

7.4.1. Achtergrond

Het EITI-rapport van 2020 voor Suriname adviseerde dat de MSG zou onderzoeken of goudexporteurs als materiële bedrijven moeten worden beschouwd voor opname in toekomstige EITI-rapportages. In het EITI-rapport 2021/22 rapporteerde het MvFP totale ontvangsten van goudexporteurs van SRD 581 miljoen voor 2021 en SRD 1.080 miljoen voor 2022, wat tussen 7% en 8,5% van de totale opbrengsten uit de extractieve sector vertegenwoordigt. Het rapport concludeerde dat deze ontvangsten daarom materieel waren.

Daarom besloot de MSG de goudexporteurs op te nemen in de scope van de huidige reconciliatie en het rapport voor 2023/24.

7.4.2. Scopingwerk

Bedrijven krijgen jaarlijks toestemming om goud te exporteren door de Deviezencommissie en verkrijgen bij elke export toestemming van het Ministerie van Economische Zaken (MvEZ) voor de

hoeveelheid geëxporteerde goud. Daarom hebben wij bij de Deviezencommissie en het Ministerie van Economische Zaken verzocht:

- een lijst van alle gelicentieerde goudexporteurs en goudkopers in 2023 en 2024; en
- details van goud geëxporteerd in zowel 2023 als 2024, geanalyseerd door goudexporteur.

Het Ministerie van Economische Zaken verstrekke details over het goud dat in 2023 en 2024 werd geëxporteerd, met het totaal per goudexporteur.

De Deviezencommissie verstrekke een lijst van gelicentieerde goudexporteurs in 2023 en 2024 en de totale goudexport per jaar, niet per bedrijf geanalyseerd; en vervolgens een lijst van gelicentieerde goudexporteurs en -kopers in 2023 en 2024, met de datum van toekenning en verloop van hun vergunningen, en de bestemming van hun goudexport.

Er waren aanzienlijke inconsistenties tussen de informatie die werd verstrekt door de Deviezencommissie en het Ministerie van Economische Zaken. In het bijzonder is er een materieel verschil in het volume van het geëxporteerde goud, zoals gerapporteerd door het Ministerie van Economische Zaken en de Deviezencommissie. Bovendien:

- Er waren geen licentiegegevens voor de hele periode 2023 en 2024 voor een aantal van de genoemde bedrijven.
- Het Ministerie van Economische Zaken rapporteerde goudexporten door bedrijven die niet op de lijst van gelicentieerde goudexporteurs van de Deviezencommissie staan.
- De Deviezencommissie meldde dat één bedrijf goud exporteerde naar de VAE, hoewel dit bedrijf niet op zijn eigen lijst van gelicentieerde bedrijven staat (First National Bullion Company N.V.)

We hebben deze inconsistenties aangekaart bij de Deviezencommissie, maar er is geen reactie of verduidelijking ontvangen.

7.4.3. Scoping informatie ontvangen

Tabel 82 toont de gelicentieerde goudkopers en -exporteurs die door de MvEZ en FEC zijn gerapporteerd, evenals de totale goudexporten die door de MvEZ en FEC zijn gerapporteerd voor 2023 en 2024.

Tabel 86: Gelicentieerde goudkopers en -exporteurs gerapporteerd door de MvEZ en FEC en de totale goudexport gerapporteerd voor 2023 en 2024 door de MvEZ en FEC

Deviezencommissie en Ministerie van Economische Zaken - 15-sep-25	Gerapporteerd door het Ministerie van Economische Zaken				Genoteerd door de Deviezencommissie
	Exportvolumes in kg		Aantal verleende vergunningen		
	2023	2024	2023	2024	
a. Amazone Gold N.V.*	2.440,26	4.069,51	40	51	Ja
b. Century Mining Company N.V.*	1.797,79	6.860,61	31	36	Ja
c. Chee's Trading N.V.					Nee
d. Goudkust N.V.*	404,58	820,05	14	16	Nee
e. M&M Mining N.V.*	647,15	553,44	11	13	Nee
f. Surinam Natural Stone Company N.V.*	83.119,09	3.069,00	49	53	Ja
g. Surmetex N.V.	2.033,88	587,56	27	19	Ja
i. Next Level Gold & Silver N.V.					Ja

Deviezencommissie en Ministerie van Economische Zaken - 15-sep-25	Gerapporteerd door het Ministerie van Economische Zaken				Genoteerd door de Deviezencommissie
	Exportvolumes in kg		Aantal verleende vergunningen		
j. Super Red Gold N.V. (naamswijziging High Level Gold N.V.)					Ja
o. Combe's Goudopkoop N.V.					Ja
q. Gunsi Mijnbouw N.V.					Ja
s. Eldorado Gold International N.V.					Ja
u. Aurum Potestas Est N.V.					Ja
Soze Gold					Ja
l. Unlimited Gold Resources N.V. (Gold buyer only)					Ja
v. Orange Group of Companies N.V. (gold buyer only)					Ja
h. Golden Magical Gold N.V.					Nee
k. Yellow Touchstone N.V.					Nee
m. Guatavita N.V.					Nee
n. Zodiac Minerals N.V.					Nee
p. Goldilock Goudopkoop & Export N.V.					Nee
r. Zoloto Mining N.V.					Nee
t. B & B Gold Mining N.V.					Nee
w. Mine Rehab N.V.					Nee
x. Disar Goldmining N.V.					Nee
y. Dexas N.V.					Nee
z. Five Star Gold Mines N.V.					Nee
aa. Themelio Mint N.V.					Nee
bb. Afu-Mena N.V.					Nee
cc. Divine Mining N.V.					Nee
Rosebel Gold Mines	7.395,60	4.626,21			
Totale exporten gerapporteerd door het Ministerie van Economische Zaken	97.838,35	20.586,38			

Deviezencommissie en Ministerie van Economische Zaken - 15-sep-25	Gerapporteerd door het Ministerie van Economische Zaken				
	Exportvolumes in kg		Aantal verleende vergunningen		Genoteerd door de Deviezencommissie
Totale exporten gerapporteerd door de Deviezencommissie 15- sep-25 (kg)	11.804.709	11.117.005			

Daarnaast waren er bedrijven die door de Deviezencommissie werden gemeld en niet op de MvEZ-lijst stonden, zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 87: Bedrijven die door de Deviezencommissie zijn gerapporteerd en niet op de MEEA-lijst stonden

BB No.	Bedrijfsnaam	Afgifte datum	Expiratiedatum	Soort bedrijf	Regio	Land
314	Totus Gowtu N.V.	04-mar-25	02-mar-26	Goudopkoop en -export		
396	Gold Sur Resources N.V.	04-apr-25	03-apr-26	Goudopkoop en -export		
137	S.D. Orange Gold N.V.	11-feb-25	06-feb-26	Goudopkoop		
1033	The 3G's Goldmining N.V.	13-mar-23	18-nov-25	Goudopkoop		
1007	Gold Cash N.V.	13-mar-23	09-nov-25	Goudopkoop		
	First National Bullion Company N.V. (FNBC)				Midden- Oosten (Azië)	United Arab Emirates

Zoals opgemerkt, zijn de verschillen tussen de archieven niet uitgelegd.

7.4.4. Rapportage en deelname

SHMR faciliteerde een introductie bij Suriname Natural Stone Co N.V., waarvan de eigenaar ermee instemde deel te nemen aan het huidige rapport. Het bedrijf heeft een MOU ondertekend ter bevestiging van deelname, maar heeft geen templates teruggestuurd.

Een andere goudexporteur, Amazone Gold N.V., heeft een MOU teruggestuurd en templates teruggestuurd, hoewel de vertraging van de templates heeft gezorgd dat er voor de afsluitingsdatum geen reconciliatie werk mogelijk is geweest.

Geen enkele andere goudexporteur heeft MOU's of templates teruggestuurd.

7.4.5. Late informatie

Op 18 december 2025 heeft de Deviezencommissie de schriftelijke procedures verstrekt voor de toekenning van vergunningen aan goudkopers en/of exporteurs. Deze zijn opgenomen als annex 8.

Informatie over goudexport werd op 19 december 2025 verstrekt door de Deviezencommissie. Zie bijlage 9 hiervoor.

7.4.6. Samenvatting

De goudexporteurs vormen een belangrijk onderdeel van de goudwaardeketen in Suriname, om verschillende redenen:

- I. ze betalen de royalty die de overheid verschuldigd is op het goud dat ze verwerken en exporteren van kleine en middelgrote mijnwerkers. In totaal is dit een materiële ontvangst voor de overheid uit de mijnbouwsector;
- II. ze verzorgen een aanzienlijk deel van de fysieke goudproductie en vormen een belangrijk onderdeel van de informatie over goudproductie en -beweging in het land;
- III. er is een gebrek aan transparantie over de goudprijzen voor de kleine en middelgrote mijnbouwsector; het is een langdurige zorg van kleine mijnwerkers dat de aftrekposten van de goudprijs die kopers en exporteurs voor royalty's voor goud betalen niet gerechtvaardigd zijn, en er is geen verband tussen het goud dat door de kleine mijnwerkers wordt verkocht, de afgetrokken royalty's en de hoeveelheid geëxporteerde goud en de daadwerkelijk aan de staat betaalde royalty's. Er is een risico op inkomstenverlies door de overheid of andere inkomstenlekken.

7.5. Ministerie van Olie, Gas en Milieu (OGM)

Suriname heeft officieel het Ministerie van Olie, Gas en Milieu opgericht, na de publicatie van Staatsbesluit S.B. 2025 nr. 124 op 22 oktober 2025. Het decreet, ondertekend door president Jennifer Geerlings-Simons, stelt de taken vast en definieert de taken van alle ministeries.

Onder de vorige ministeriële structuur hield het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen toezicht op alle activiteiten met betrekking tot energie, mineralen en koolwaterstoffen. Met het nieuwe decreet zijn olie en gas onder een speciaal ministerie geplaatst, terwijl natuurlijke hulpbronnen zich nu zullen richten op mineralen, water en niet-petroleumenergiebronnen.

Volgens artikel 22 is het nieuwe ministerie belast met het ontwikkelen van nationaal beleid voor de exploratie, productie en het beheer van olie- en gasvoorraden, terwijl wordt gewaarborgd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met milieubeschermings- en klimaatdoelstellingen.

Daarnaast zal het toezicht houden op het opstellen van wetgeving en regelgeving voor de sector, de National Petroleum Database beheren, adviseren over Production Sharing Contracts en milieu- en veiligheidsnormen voor de sector coördineren. Het zal een nationaal plan voor de respons op olierampen ontwikkelen in samenwerking met het National Coordination Center for Disaster Management en een duurzaam beleid voor lokale inhoud ontwerpen om ondernemerschap en werkgelegenheid te bevorderen.

Dit betekent dat Staatsolie Maatschappij Suriname N.V. rechtstreeks rapporteert aan het [Ministerie van Olie, Gas en Milieu](#).

Het decreet trad met terugwerkende kracht in vanaf 16 juli 2025, wat betekent dat de bevoegdheid van het nieuwe ministerie vanaf deze datum geldt voor alle overheidsoptreden.

7.6. Rekeningen van Stichtingen

De MSG heeft de SCR Foundations opgenomen in het rapportage- en reconciliatieproces voor 2023/24. Zij waren verplicht templates aan te leveren met informatie over betalingen aan de overheid, alsmede kopieën van hun jaarverslagen en jaarrekeningen voor elk van de verslagjaren 2023 en 2024. De ontvangen informatie is samengevat in onderstaande tabel. De tabel geeft tevens het kassaldo weer dat door elke foundation wordt aangehouden op de datum van de meest recente jaarrekening.

Tabel 88: Jaarrekeningen van de sociale foundations

	Jaarrekening		Kasbalans		
	2023	2024	Jaar	SRD	USD
SEMiF	niet gecontroleerd	Niet beschikbaar	2023		1.610.316
Rosebel Community Fund	gecontroleerd	Niet beschikbaar	2023		4.596.256
Newmont Pamaka Community Development Foundation	Niet beschikbaar	Niet beschikbaar	2022	72.591.723	
Staatsolie Foundation	Geauditeerd	Niet beschikbaar	2023		50.691

De activiteiten van deze stichtingen zijn van algemeen belang, maar de rekeningen worden vanzelfsprekend niet gepubliceerd, hoewel ze ons op verzoek zijn verstrekt. Gezien de aard van hun activiteiten en hun belastingvrije status en in het belang van transparantie, zouden de eindrekeningen voor 2024 (en 2023 in het geval van de Newmont Pamaka Community Development Foundation) op de datum van schrijven (december 2025) beschikbaar moeten zijn.

Het is ook opmerkelijk dat drie van de stichtingen op het moment van hun laatste rekeningen aanzienlijke kassaldi aanhielden. Over het algemeen lijkt het beter om binnenkomende middelen snel te gebruiken ten behoeve van de gemeenschappen die recht erop hebben.

7.7. Spaar- en Stabilisatiefonds

Op 31 december 2024 werden de Wet op het Spaar- en Stabilisatiefonds en de wet op Openbaar Financieel Beheer aangenomen, na hun goedkeuring door het parlement op 30 december 2024.

De wet specificeert geen tijdsbestek voor de oprichting van het Fonds, maar de bepalingen lijken van kracht te worden bij de invoering van de wet - dus vanaf begin 2025. Het MvFP zei dat het Spaar- en Stabilisatiefonds nog niet operationeel is (december 2025) en dat, hoewel er nog geen tijdschema was vastgesteld, het van kracht zou zijn tegen de tijd dat olie werd gewonnen uit het nieuwe GranMorgu-veld.

De ingangsdatum van de wet moet openbaar worden verduidelijkt en een tijdschema voor de uitvoering ervan moet zo snel mogelijk worden gepubliceerd.

7.8. Stroominkoopovereenkomst

EITI-vereiste 6.2 stelt dat: "Waar staatsdeelname aan de extractieve industrieën leidt tot materiële inkomstenbetalingen, moeten uitvoerende landen openbaarmakingen van SOE's opnemen over hun quasi-fiscale uitgaven. De multi-stakeholdergroep moet een rapportageproces ontwikkelen met het oog op het bereiken van een niveau van transparantie dat overeenkomt met andere betalingen en inkomstenstromen en moet SOE-dochterondernemingen en joint ventures omvatten."

De overeenkomsten tussen Staatsolie, EBS en het Ministerie van Financiën en Planning maakten het mogelijk om EBS-facturen aan Staatsolie te vereffen tegen overheidsvorderingen van Staatsolie en kunnen worden beschouwd als quasi-fiscale uitgaven.

De MSG zou dit gebied in meer detail moeten bekijken voor toekomstige rapporten, met het oog op het opnemen van:

- de hoeveelheden olie en andere materialen die door Staatsolie aan het elektriciteitsbedrijf worden geleverd;
- de hoeveelheid elektriciteit die door het elektriciteitsbedrijf aan Staatsolie wordt geleverd;
- het prijsbeleid voor olie- en elektriciteitsverkoop tussen Staatsolie en het elektriciteitsbedrijf;
- alle take or pay-bepalingen in de power purchase agreement;
- de kosten van olie en andere materialen die Staatsolie aan het elektriciteitsbedrijf leverde;
- de elektriciteitskosten die door het elektriciteitsbedrijf aan Staatsolie werden geleverd; en
- de auditprocedures die van toepassing zijn om de overdrachten en waarderingen van dergelijke overdrachten te bevestigen.

7.9. SEMiF-goudlening

Suriname Environmental and Mining Foundation (SEMiF) is een fonds met als taak initiatieven te ondersteunen die bijdragen aan de ontwikkeling van natuurlijke hulpbronnen in heel Suriname, op een milieuvriendelijke en verantwoorde manier. Het fonds werd opgericht op 27 februari 2008 en is het resultaat van de overeenkomst over minerale hulpbronnen tussen Rosebel Gold Mines NV, de staat Suriname en Grassalco N.V.

Rosebel draagt 0,25% goud bij uit haar productie aan de SEMiF om haar activiteiten te financieren.

In maart 2024 heeft de overheid een lening terugbetaald die SEMiF haar in 2018 had verstrekt, aanvankelijk voor één jaar, maar in maart 2021 herstructureerd onder een "Gold Loan Agreement" met een vervaldatum van maart 2024. In maart 2018 leende SEMiF de overheid 8.000 troy ounces goud, en de lening bleef openstaan tot deze in maart 2024 werd terugbetaald in twee transacties ter waarde van in totaal 17,48 miljoen USD. MvFP zei dat de lening rentevrij was.

We hebben de Gold Loan Agreement niet ontvangen, maar het lijkt erop dat de lening ging om een hoeveelheid goud in plaats van om een financiële transactie. De geschatte marktwaarde van 8.000 ounces goud in maart 2018 bedroeg USD 10,5 miljoen, terwijl de marktwaarde in maart 2024 USD 17,48 miljoen bedroeg, het bedrag dat aan SEMiF werd terugbetaald.

8 Aanbevelingen

De EITI-standaard vereist dat landen stappen ondernemen om te handelen op basis van de geleerde lessen met het oog op het versterken van de impact van EITI-implementatie op het beheer van natuurlijke hulpbronnen, en de aanbevelingen die voortkomen uit de implementatie van EITI in overweging nemen.

Bij het opstellen van het rapport voor 2023 en 2024 hebben we een aantal gebieden opgemerkt waar verbeteringen kunnen worden doorgevoerd in de overheidsboekhouding, -systemen en het EITI-proces. Aanbevelingen om deze gebieden aan te pakken zijn in deze sectie uiteengezet.

Er zijn ook aanbevelingen uit eerdere rapporten en uit de laatste EITI-validatie, en we voegen een overzicht van de huidige voortgang op van de MSG op.

Over het algemeen zijn er een aanzienlijk aantal aanbevelingen die aandacht vereisen en waarop de MSG zich zou moeten richten:

- prioriteit geven aan actie op basis van de aanbevelingen
- bepalen welke middelen nodig zijn om actie te ondernemen en individuele aanbevelingen af te ronden
- Inclusief in de werkplannen van 2025 en 2026 de vereiste acties.

8.1. Vergunningen en kadaster

Om aan de eisen van de EITI-standaard te voldoen, zijn verbeteringen nodig in processen voor de toewijzing van licenties, het creëren van een openbaar toegankelijk kadaster en de publieke bekendmaking van licenties en contracten.

8.1.1. Verduidelijken van technische en financiële criteria voor mijnbouwvergunningen en eventuele wegingsmechanismen

EITI-vereiste 2.2.a stelt dat landen verplicht zijn informatie te verstrekken met betrekking tot alle contract- en licentietoewijzingen en -overdrachten die plaatsvinden tijdens de boekhoudperiode die door het EITI-rapport wordt bestreken, en specifiek de technische en financiële criteria die worden gebruikt, inclusief eventuele vereisten met betrekking tot vrije, voorafgaande en geïnformeerde toestemming.

Staatsolie zei dat zij de criteria niet publiceren, die worden gedeeld met geregistreerde bidders.

Wij bevelen aan dat de MSG voorafgaand aan het volgende EITI-rapport contact opneemt met de relevante autoriteiten (MvH voor mijnbouw, Ministerie van Petroleum/Staatsolie voor olie en gas), zodat de technische en financiële criteria voor toekenning en overdracht van contracten en licenties - inclusief de wegingen van de criteria - volledig kunnen worden bekendgemaakt in het volgende EITI-rapport.

8.1.2. De overheid moet een lijst publiceren van aanvragers (en hun beneficial owners) voor licenties die via een aanbestedingsprocedure zijn toegekend

EITI-vereiste 2.2.c stelt dat wanneer vergunningen via een aanbestedingsprocedure worden toegekend, de overheid verplicht is de lijst van aanvragers, inclusief hun beneficial owners volgens vereiste 2.5, en de biedcriteria bekend te maken. Vereiste 2.5 beschrijft de benodigde informatie over beneficial owners (onder andere de naam van de uiteindelijke eigenaar, hun nationaliteit en hun woonland, evenals het identificeren van politiek blootgestelde personen).

Staatsolie zei dat zij alleen de partijen voor de winnende biedingen publiceren en geen informatie over de uiteindelijke eigenaren verzamelen.

Wij bevelen aan dat de MSG voorafgaand aan het volgende EITI-rapport contact opneemt met Staatsolie en alle relevante belanghebbenden om de openbaarmaking van:

- het toekenningsproces,
- de reden voor het verlenen van vergunningen; en
- volledige details van succesvolle bidders en hun uiteindelijke eigenaren en om de implementatie van de publicatie van de evaluatiecriteria en scores te overwegen tegen deze criteria voor bidders die een vergunning krijgen, zoals aangemoedigd door de standaard.

8.1.3. De volledige tekst van alle licenties en contracten die op of na 1 januari 2021 zijn toegekend, moet worden gepubliceerd

EITI-vereiste 2.4.a stelt dat uitvoerende landen verplicht zijn alle contracten en licenties die vanaf 1 januari 2021 zijn verleend, aangegaan of gewijzigd, openbaar te maken. De termen "contract" en "licentie" zijn respectievelijk gedefinieerd in vereiste 2.4.d en 2.4.e, en moeten de volledige tekst van de relevante documenten omvatten. Landen worden aangemoedigd om contracten en vergunningen die vóór 1 januari 2021 zijn verleend, bekend te maken.

Wij bevelen aan, in overeenstemming met de eis van de standaard, dat de multistakeholdergroep het beleid van de overheid over openbaarmaking van contracten en licenties die de exploratie en exploitatie van olie, gas en mineralen reguleren, documenteert.

Wij bevelen verder aan dat de multi-stakeholdergroep akkoord gaat met en een plan publiceert voor de openbaarmaking van contracten, met een duidelijk tijdsbestek voor implementatie en het aanpakken van eventuele barrières voor uitgebreide openbaarmaking.

8.1.4. De MSG moet wetgeving en overheidsbeleid documenteren met betrekking tot openbaarmaking van licenties en een overzicht opstellen van welke licenties openbaar worden gemaakt; en moet alle juridische en praktische belemmeringen documenteren en uitleggen

EITI-vereiste 2.4.c stelt dat de MSG een beschrijving moet opstellen van de vraag of wetgeving of overheidsbeleid betrekking heeft op de kwestie van openbaarmaking van contracten en licenties, inclusief of de openbaarmaking van contracten en licenties vereist of verbiedt. Als er geen bestaande wetgeving is, moet een uitleg worden opgenomen waar het overheidsbeleid is opgenomen, en moet de multi-stakeholdergroep haar discussie documenteren over wat overheidsbeleid met betrekking tot contractopenbaarstellingen inhoudt. Alle hervormingen die betrekking hebben op de openbaarmaking van geplande contracten en lopende contracten en licenties moeten worden gedocumenteerd.

Staatsolie zei dat zij PSC's niet publiceren omdat niet alle deelnemers toestemming hebben gegeven voor publicatie. Er werd opgemerkt dat de PSC met betrekking tot Blok 42 tussen Staatsolie en Kosmos Energy Suriname (nu vervangen door Shell) online is gepubliceerd door het IOC.

Wij bevelen aan dat, in overeenstemming met de eis van de standaard, de multistakeholdergroep het overheidsbeleid documenteert over openbaarmaking van contracten en licenties die de exploratie en exploitatie van olie, gas en mineralen reguleren, en een lijst opstelt van alle actieve productie- en exploratiecontracten en licenties, waarin wordt aangegeven welke openbaar beschikbaar zijn en welke niet. Voor alle gepubliceerde contracten en licenties moet de lijst een referentie of link bevatten naar de locatie waar het contract of de licentie is gepubliceerd.

8.1.5. De MSG moet overwegen hoe barrières voor openbaarmaking van licenties en contracten kunnen worden weggenomen

EITI-vereiste 2.4.b stelt dat van de multistakeholdergroep wordt verwacht dat zij akkoord gaat met en een plan publiceert voor het openbaar maken van contracten met een duidelijke termijn voor implementatie en het aanpakken van eventuele barrières voor uitgebreide openbaarmaking.

Wij bevelen aan dat, in overeenstemming met de eisen van de standaard, de multistakeholdergroep akkoord gaat met en een plan publiceert met voorstellen om barrières voor uitgebreide openbaarmaking aan te pakken. Dergelijke voorstellen kunnen het opnemen van clausules in nieuwe licenties/contracten omvatten die de publicatie van de licentie/het contract toestaan, het verlenen

van vrijstellingen door individuele bedrijven, en andere voorstellen. De voorbereiding van het plan moet deel uitmaken van het werkplan van de MSG.

8.1.6. Landen moeten een openbaar beschikbaar register of kadastersysteem bijhouden met gespecificeerde informatie (vereiste - 2.3.b)

EITI-vereiste 2.3.b stelt dat uitvoerende landen een openbaar beschikbaar register of kadastersysteem moeten bijhouden met de in de eis gespecificeerde informatie.

Er is geen openbaar register van mijnvergunningen; een lijst van olie- en gasvergunningen is als bijlage bij het huidige rapport opgenomen, die zal worden gepubliceerd op de SREITI-website in het Nederlands en Engels.

Wij bevelen aan dat, in overeenstemming met de eisen van de standaard, de multistakeholdergroep eventuele hiaten in de openbaar beschikbare informatie openbaar maakt en inspanningen documenteert om deze systemen te versterken; inclusief het oprichten van een openbaar register van mijnbouwvergunningen. De multistakeholdergroep zou ook de tijdslijnen voor de uitvoering van dergelijke inspanningen moeten publiceren en regelmatig updates moeten geven over de voortgang ten opzichte van deze tijdschalen.

8.2. Suriname moet ervoor zorgen dat een uitgebreid overzicht van Grassalco openbaar wordt gemaakt

We hebben informatie gevraagd van Grassalco in verband met het EITI-rapport, waaronder gecontroleerde jaarrekeningen voor 2023 en 2024, of bij afwezigheid van dergelijke gecontroleerde jaarrekeningen, de hoofdoverzichten (d.w.z. balans, winst-/verliesrekening, kasstroomoverzichten) (zie vereiste 2.6.b); een volledige set rapportage templates en andere informatie onder EITI-vereiste 2.6. Met uitzondering van het aantal medewerkers en de productie heeft Grassalco de gevraagde informatie niet verstrekt.

Wij raden aan dat Suriname ervoor zorgt dat een uitgebreid overzicht van Grassalco openbaar wordt gemaakt, inclusief een uitleg van de geldende regels en praktijken met betrekking tot de ingehouden winst, herinvestering en derde financiering van Grassalco. De overheid moet ook zorgen voor jaarlijkse openbaarmaking van een uitgebreide rekening van alle leningen of leningen die door de staat of Grassalco aan mijnbouw-, olie- en gasbedrijven worden verstrekt, in overeenstemming met Vereiste 2.6.b.

Wij bevelen aan dat de MSG formeel aan de minister herhaalt dat Grassalco volledig voldoet aan alle openbaarmakingen die door de EITI-standaard worden vereist.

8.3. MSG moet de materialiteit van betalingen van sociale stichtingen onderzoeken

EITI-vereiste 6 stelt dat landen informatie moeten bekendmaken over materiële sociale en milieubetalingen die wettelijk of door contracten zijn verplicht; en waar materieel, informatie over discretionaire sociale en milieu uitgaven en betalingen. In Suriname zijn er, naast sociale uitgaven van bedrijven, vier sociale foundations (Newmont Pamaka Community Development Foundation, Rosebel Community Fund, SEMiF en Staatsolie Foundation) die financiering ontvangen uit de extractieve sector ten behoeve van lokale gemeenschappen.

Wij bevelen aan dat de multistakeholdergroep een lijst opstelt van sociale en milieu betalingen die wettelijk en door contracten zijn verplicht, en de materialiteit van deze betalingen en van de uitgaven van de sociale stichtingen samen met andere sociale en milieu uitgaven van bedrijven onderzoekt met het oog op rapportage over materiële sociale uitgaven en milieubetalingen.

8.4. MSG moet haar begrip en rapportage van afwikkelingsregelingen verbeteren

Er bestaan regelingen waarbij verplichtingen van een bedrijf worden vereffend tegen de aan dat bedrijf verschuldigde gelden - bijvoorbeeld een jaarlijkse schikking tussen Staatsolie en de overheid, betaling aan MvFP van royalty's die Grassalco verschuldigd zijn door RGM.

Wij bevelen aan dat de multistakeholdergroep al deze regelingen identificeert, kopieën van de overeenkomsten die erover gelden, verkrijgt en bepaalt dat in elke financiële periode de afrekeningsregelingen in overeenstemming en door alle partijen. **Wij raden verder aan** dat details van deze regelingen worden gepubliceerd door de multistakeholdergroep.

8.5. Staatsolie zou de informatie die aan het MvFP wordt verstrekt betreffende dividenduitkeringen moeten verbeteren

Staatsolie betaalt het hele jaar door dividenden aan het MvFP en voert jaarlijks een analyse uit van de bedragen om afzonderlijk het uitbetaalde dividendbedrag en het belastingbedrag te tonen. Dit betekent dat MvFP de belastingbetalingen gedurende het jaar niet apart kan verantwoorden.

Wij bevelen aan dat Staatsolie het element van dividend en dividendbelasting op haar betalingen aan MvFP afzonderlijk identificeert, zodat de juiste boekhouding kan worden uitgevoerd.

8.6. Spaar- en Stabilisatiefonds - oprichting en exploitatie

De wijzigingen in de Savings and Stabilisation Fund Act en de Public Financial Management-wet zijn op 31 december 2024 ondertekend. De wet vereist dat de inkomsten uit natuurlijke hulpbronnen die aan de staat toekomen, in een fonds worden gestort en bepaalt de regelingen voor het beheer van het fonds en voor opnames uit het fonds. Er is geen tijdschema voor de invoering van de bepalingen van de wet, dus standaard zou deze vanaf 1 januari 2025 van kracht moeten zijn. Het MvFP zei dat het fonds niet operationeel is en dat er nog geen regelingen zijn getroffen.

Wij bevelen aan dat het MvFP met spoed het plan publiceert voor de oprichting en het beheer van het fonds, met een duidelijke tijdlijn, inclusief de benoeming van de Raad en het Investeringsadviescomité, het operationele contract met de Centrale Bank, de auditregelingen en informatie aan bedrijven over overboekingen in het fonds.

Aanbevelingen uit het EITI-rapport 2021/22 worden herhaald, in sommige gevallen met versterkingen. Er werd geen vooruitgang gemeld tegen deze aanbevelingen.

8.7. Verduidelijking van de ministeries/agentschappen die rechtstreeks betalingen ontvangen van extractieve bedrijven

Tijdens de planning voor het huidige rapport vertelde MvFP ons dat alle overheidsontvangsten aan MvFP waren betaald. Ons werk heeft bepaalde betalingen aan het licht gebracht die niet door het MvFP worden beheerd - bijvoorbeeld betalingen aan de Deviezencommissie en betalingen op een rekening van de Central Bank bij de Federal Reserve in New York.

Wij raden aan dat de MSG samenwerkt met MvFP en andere ministeries indien nodig, om alle ontvangers van betalingen uit de extractieve sector anders dan MvFP te verduidelijken.

8.8. Verbetering van interne boekhouding van de MvFP

Tijdens ons werk bleek uit gesprekken met het MvFP dat de interne controlesystemen bij MvFP niet toereikend waren om ervoor te zorgen dat alle ontvangsten uit de extractieve sector zouden worden gerapporteerd voor de EITI-reconciliatie en dat de analyse van ontvangsten per bedrijf en type stroom nauwkeurig zou zijn. In vergaderingen met het MvFP en de Belastingdienst bleek dat er vertragingen waren bij het rapporteren van ontvangsten, onvoldoende controles op volledigheid en onvoldoende details om de ontvangsten in alle gevallen aan individuele bedrijven toe te wijzen.

Deze tekortkomingen werden bevestigd door het uitbrengen van een disclaimer-advies van SAI over de rapportagetemplates die door MvFP zijn opgesteld voor de EITI-reconciliatie.

Wij bevelen aan dat het MvFP zijn boekhoudkundige controles zo snel mogelijk herzien en indien nodig aanpassen, zodat de rapportage volledig en accuraat is.

Wij bevelen verder aan dat het MvFP zijn boekhoudsystemen, die als handmatig worden beschouwd, herzien, zodat systemen worden geïmplementeerd en gebruikt die voldoende robuust zijn om traceerbaarheid van inkomsten te bieden en om betrouwbare en tijdige gegevens op passend detailniveau aan andere ministeries te rapporteren, zodat deze ministeries controle kunnen uitoefenen over zaken als royalty's en licentievergoedingen ontvangen en debiteuren.

De MSG dient deze aangelegenheden te bespreken met het MvFP via de MvFP-vertegenwoordiger in de MSG en op de hoogte te blijven van de te nemen maatregelen en de termijnen waarbinnen verbeteringen zullen worden doorgevoerd.

8.9. Audit van de nationale rekeningen moet worden aangescherpt

De Rekenkamer is volgens de Grondwet en de Wet Rekenkamer Suriname belast met het controleren van de jaarlijkse nationale rekeningen. Noch de jaarrekening van 2022 noch 2023 is nog gecontroleerd.

Wij bevelen aan dat de Rekenkamer prioriteit geeft aan het afronden van de audit van de nationale rekeningen voor 2022, 2023 en 2024 en dat de benodigde financiële of andere middelen beschikbaar worden gesteld om deze audits te voltooien. Bij het afronden van de audits moet de Rekenkamer eventuele belangrijke zwakke punten benadrukken die haar mening over de jaarrekeningen beïnvloeden.

8.10. GMD-verbeteringen

Er waren vertragingen bij het verkrijgen van informatie van GMD en bij verzoeken om verduidelijkingen en verdere informatie. De informatie over de licenties die werd verstrekt, was inconsistent.

De implementatie van het ArcGis-systeem zal de basis vormen voor een kadaster in de toekomst, mits de te bestuderen data grondig wordt gevalideerd en gezuiverd. De herstructurering van verantwoordelijkheden met de oprichting van het Mineraleninstituut biedt een goede gelegenheid om een geschikte instelling op te richten die toezicht houdt op de mijnbouwsector.

Wij bevelen aan dat deze initiatieven - het Mineraleninstituut, ArcGis en aanverwante projecten - snel worden voortgezet. **We raden verder** aan dat een tijdgebonden plan met duidelijke leveringsmijlpalen tijdig wordt gepubliceerd. De MSG zou via haar vertegenwoordigers van MvNH stappen moeten ondernemen om op de hoogte te blijven van de voortgang van deze aanbevelingen.

8.11. Verbeter de betrokkenheid van extractieve bedrijven t.b.v. EITI

Een aantal mijnbouwbedrijven die werden geselecteerd voor opname in de reconciliatie, leverden geen datatemplates terug. Twee goudexporteurs ondertekenden MOU's op tijd voor het rapport 2023/24 en één goudexporteur diende templates in, zij het te laat om te worden afgestemd. Er is geen verbetering in de deelname van de leden van de SHMR, hoewel het SHMR-bestuur actief is geweest in het promoten van EITI binnen haar leden en, meer recentelijk, bij de goudexporteurs. Een aantal oliemaatschappijen stuurde geen templates terug, waaronder één producerend oliebedrijf.

Wij bevelen aan dat de MSG de betrokkenheid met mijnbouw- en oliebedrijven vergroot als onderdeel van haar rol bij de implementatie van EITI in Suriname en de dekking in toekomstige EITI-rapportages verbetert.

8.12. Beter begrip en rapportage van quasi-fiscale uitgaven

Er bestaat momenteel een stroomafnameovereenkomst tussen Staatsolie en EBS waarbij olie wordt gebruikt om elektriciteit aan Staatsolie te betalen.

Wij raden aan dat de MSG dit gebied verder onderzoekt en in toekomstige rapporten opneemt:

- de hoeveelheden olie en andere materialen die door Staatsolie aan het elektriciteitsbedrijf worden geleverd;
- de hoeveelheid elektriciteit die door het elektriciteitsbedrijf aan Staatsolie wordt geleverd;
- het prijsbeleid voor olie- en elektriciteitsverkoop tussen Staatsolie en het elektriciteitsbedrijf;
- alle take or pay-bepalingen in de power purchase agreement;
- de kosten van olie en andere materialen die Staatsolie aan het elektriciteitsbedrijf leverde, leverde;
- de elektriciteitskosten die door het elektriciteitsbedrijf aan Staatsolie worden geleverd;
- de auditprocedures die van toepassing zijn om de overdrachten en waarderingen van dergelijke overdrachten te bevestigen.

8.13. Beneficial ownership

Noch GMD noch Staatsolie vereisen volledige informatie over de beneficial ownership van bedrijven die licenties of deelname aan de PSC aanvragen.

Wij raden aan dat alle aanvragers van mijnbouw- en petroleumvergunningen verplicht zijn volledige informatie over het beneficial ownership te verstrekken en dat GMD en Staatsolie geen aanvragen behandelen waar deze informatie niet wordt verstrekt. **Wij bevelen verder** aan dat GMD en Staatsolie voor elke verleende licentie een register publiceren van beneficial owners, inclusief volledige identificatie en openbaarmaking van eventuele Politically Exposed Persons (PEP's), dat wil zeggen beneficial owners die individuen zijn met prominente publieke functies of functies, zoals overheidsfunctionarissen.

8.14. Procedures voor aanvragen en toekenning van olie- en gasvergunningen

Staatsolie bezit als staatsoliemaatschappij van Suriname alle olie- en gasrechten, zowel aan onshore als offshore. Staatsolie voert haar onshore-activiteiten zelf uit en gaat voor offshore-activiteiten overeenkomsten aan met internationale oliemaatschappijen (IOCs).

Wij bevelen aan dat de procedures voor het aanvragen en verlenen van vergunningen voor de exploratie en exploitatie van olie en gas worden vastgelegd en/of vastgelegd in regelgeving die door het betreffende ministerie wordt uitgevaardigd.

8.15. Verbeterde openbaarmaking van productiegegevens

EITI-vereiste 3.2 stelt dat uitvoerende landen verplicht zijn tijdige productiegegevens te verstrekken, inclusief productievolumes en waarden per grondstof. Data moet, waar beschikbaar, verder per project worden opgesplitst. Een schatting van de productie voortvloeiend uit ambachtelijke en kleinschalige activiteiten moet waar van toepassing en beschikbaar worden bekendgemaakt.

De Centrale Bank rapporteert productie van twee grootschalige mijnbouwbedrijven (RGM en Newmont) en van de SHMR, en GMD zou gegevens moeten ontvangen van alle gelicentieerde mijnwerkers.

Wij raden aan dat de Centrale Bank productiecijfers van Grassalco en andere mijnwerkers (via GMD) in haar reguliere productieverslagen opneemt.

8.16. Verbeterde openbaarmaking van exportgegevens

EITI-vereiste 3.2 stelt dat uitvoerende landen verplicht zijn tijdig exportgegevens openbaar te maken, inclusief exportvolumes en de waarde per grondstof en per exportbedrijf. Van de uitvoerende landen wordt verwacht dat ze exportgegevens per transactie zullen opsplitsen. Een schatting van de export die voortkomt uit ambachtelijke en kleinschalige activiteiten moet, waar van toepassing en beschikbaar, worden bekendgemaakt.

De Centrale Bank rapporteert goudexport van twee grootschalige mijnbouwbedrijven (RGM en Newmont) en van de SHMR; en het Ministerie van Economische Zaken geeft voor elke goudexport een vergunning uit en houdt registraties bij van alle goudexporten.

Wij bevelen aan dat de Centrale Bank exportcijfers van gelicentieerde goudexporteurs (via MvEA) opneemt in haar reguliere rapportage van goudexport.

8.17. Subnationale betalingen

Het MvFP meldde dat mijnbouwbedrijven hebben aangegeven bepaalde financiële bijdragen te hebben geleverd aan subnationale overheidsinstanties. Het MvFP merkte op dat zij de aard of hoogte van deze betalingen niet kunnen verifiëren omdat de ontvangende entiteiten de relevante informatie niet aan het ministerie hebben verstrekt.

Wij bevelen aan dat de MSG in gesprek treedt met het MvFP om duidelijkheid te verkrijgen over betalingen aan subnationale overheidsinstanties.

8.18. Status van aanbevelingen van voorgaande rapportage jaren

8.18.1. Toezicht door de multi-stakeholdergroep

Tabel 89: Aanbeveling 1

Beschrijving: In overeenstemming Met EITI-vereiste 1.1	Aanbevolen acties: De overheid moet volledig, actief en effectief betrokken zijn bij het EITI-proces. De regering moet de deelname van hoge regeringsvertegenwoordigers aan MSG-vergaderingen garanderen, waarbij de betrokkenheid van de overheid consistent is tussen alle overheidsdepartementen. De overheid is verplicht middelen te mobiliseren voor de implementatie van EITI, EITI-financiering te verankeren in de overheidsbegroting om de duurzaamheid van EITI-implementatie op de lange termijn te waarborgen, de personeels- en capaciteitsuitdagingen aan te pakken die tot nu toe zijn geconfronteerd, en de autonomie van Suriname EITI (SREITI) te garanderen. Om de implementatie van vereiste 1.1 verder te versterken, wordt de overheid aangemoedigd de EITI in haar nationale beleid te integreren en gebruik te maken van de gegevens die via het proces worden vrijgegeven. De regering wordt ook aangemoedigd ervoor te zorgen dat vertegenwoordigers van de MSG regelmatig vergaderingen bijwonen. Gerelateerde instanties: MSG/ Overheid Prioriteit: Hoog Huidige status: De overheid moet worden verbeterd in volledige, actieve en effectieve deelname aan het EITI-proces. EITI Suriname is sinds 2024 opgenomen in de nationale begroting onder het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (MvNH). MvNH heeft ook een conceptstructuur van de organisatie ontwikkeld, inclusief functiebeschrijvingen, doelstellingen en verplichte verantwoordelijkheden voor het EITI-secretariaat. Vertegenwoordigers van MvNH, Financiën zijn actief betrokken, EZOTI (eind 2024), maar er is meer betrokkenheid nodig van de vertegenwoordiger van het Ministerie van ROS.
---	---

Tabel 90: Aanbeveling 2

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 1.2	Aanbevolen acties: De sector moet aantonen dat zij volledig, actief en effectief betrokken is bij het EITI-proces. Bedrijven zouden hun betrokkenheid moeten herzien en verder werken aan de implementatie van EITI, waarbij ze ervoor zorgen dat de doelstellingen en activiteiten van het proces overeenkomen met de prioriteiten van een bredere branchegroep. Bedrijven moeten ook hun coördinatiemechanismen van hun achterban formaliseren en documenteren en regelmatige aanwezigheid van MSG-vergaderingen garanderen. Om de implementatie van eis 1.2 te versterken, wordt de industriële groep van de MSG in Suriname aangemoedigd om de publicatie van informatie over Beneficial Ownership te faciliteren, evenals routinematige openbaarmakingen van gegevens. <u>Gerelateerde instanties:</u> MSG/ Bedrijven Prioriteit: Hoog Huidige status: De sector is volledig, effectief en actief betrokken bij het EITI-proces. Zij nemen het voortouw bij het voorzitten van vergaderingen en andere activiteiten vanwege het ontbreken van een MSG-voorzitter sinds 2020. Staatsolie moet nog steeds productiecontracten openbaar maken en Grassalco worstelt nog steeds met het vrijgeven van gegevens.
--	--

Tabel 91: Aanbeveling 3

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 1.4	Aanbevolen acties: De MSG moet ervoor zorgen dat de procedures voor het benoemen van haar vertegenwoordigers voldoende zijn vastgelegd en gedocumenteerd, en dat er vastgestelde mechanismen zijn voor het contact met hun bredere achterbannen, die in de praktijk worden gevolgd. De MSG moet ervoor zorgen dat afwijkingen van hun Terms of Reference (ToRs) worden vastgelegd, transparant en adequaat en openbaar worden gecodificeerd. De MSG moet ervoor zorgen dat het ontbreken van per diem-praktijk publiekelijk wordt opgehelderd. De MSG moet garanderen dat er voldoende voorafgaande kennisgeving van vergaderingen is en tijdige verspreiding van documenten voorafgaand aan hun debat en voorgestelde aanneming, en dat schriftelijke verslagen van haar besprekingen en besluiten adequaat worden bijgehouden via notulen. Overheids- en bedrijfsbelanghebbenden moeten ervoor zorgen dat de aanwezigheid van hun vertegenwoordigers bij MSG-vergaderingen consistent en van voldoende hoog niveau is, zodat de MSG beslissingen kan nemen en deze kan opvolgen. Om de implementatie van eis 1.4 te versterken, wordt de MSG aangemoedigd haar focus te verleggen van het EITI-rapportageproces naar hervormingen in het beheer van de extractieve sector. De MSG wordt aangemoedigd gebruik te maken van de subcommissies (artikel 3.2 van de ToRs van de MSG) en belangrijke overheidsinstellingen die de extractieve sector reguleren, zoals de Centrale Bank, uit te nodigen om nauw deel te nemen aan het EITI-debat.
	Gerelateerde instanties: MSG, alle kiesdistricten
	Priority: High
	Huidige status: De Ministerraad keurde de termijn voor 2024-2026 goed in maart 2025. Er zijn nominaties gedaan voor nieuwe vertegenwoordigers van de regering en bedrijven. Er zijn schriftelijke verslagen van MSG-vergaderingen en documenten worden vooraf verspreid. Het maatschappelijk middenveld staat voor uitdagingen met gestructureerde outreach en communicatie vanwege beperkte middelen en 'brain drain'.

Tabel 92: Aanbeveling 4

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 1.5	Aanbevolen acties: de MSG moet overeenstemming bereiken over een bijgewerkt, herzien en volledig gekost werkplan dat de brede prioriteiten van belanghebbenden voor de extractieve sector weerspiegelt en is georganiseerd via specifieke en meetbare activiteiten. Het werkplan moet de scope van EITI-rapportages en het opvolgen van aanbevelingen behandelen, evenals zich richten op zaken als contracttransparantie en de implementatie van projectrapportages. De MSG moet zorgen voor consultatie over het werkplan buiten de MSG-leden. De MSG wordt aangemoedigd te overwegen of het EITI-proces kan bijdragen aan het aanpakken van bredere kwesties met betrekking tot de winningsactiviteiten in Suriname, zoals vrije en geïnformeerde voorafgaande toestemming voor de mijnbouwprojecten.
	Gerelateerde instanties: MSG met hulp van het SREITI-secretariaat
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: De MSG heeft het conceptwerkplan 2025/2026 goedgekeurd. Vanwege enkele technische beperkingen op de website moeten deze documenten nog worden geupload.

8.18.2. Juridisch en institutioneel kader, inclusief de toekenning van contracten en licenties

Tabel 93: Aanbeveling 5

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 2.2	Aanbevolen acties: Suriname moet ervoor zorgen dat uitgebreide informatie over de ontvangers van mijnbouw-, olie- en gasvergunningen die in het betreffende jaar zijn toegekend en overgedragen, openbaar toegankelijk is, samen met een beschrijving van het daadwerkelijke toewijzings- en overdrachtsproces, inclusief de rollen van relevante overheidsinstanties en technische en financiële criteria die worden beoordeeld (en wegingen indien van toepassing), en eventuele niet-triviale afwijkingen van wettelijke procedures in de praktijk. Wanneer licenties worden toegekend via een aanbestedingsprocedure, is de overheid verplicht de lijst met aanvragers en de aanbestedingscriteria bekend te maken. Suriname kan ook commentaar geven op de efficiëntie van het huidige systeem voor licentietoewijzing en -overdracht als middel om procedures te verduidelijken en niet-triviale afwijkingen in te dammen.
	Gerelateerde instanties: Overheid, met name MvFP en MvNH
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

Tabel 94: Aanbeveling 6

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 2.3	Aanbevolen acties: Suriname dient een openbaar toegankelijk register- of kadastersysteem te onderhouden met tijdige en uitgebreide informatie over alle mijnbouw-, olie- en gasvergunningen, inclusief naam van de vergunninghouder, aanvraagdata, toekenning en vervaldatum, gedekte grondstoffen en coördinaten. De MSG moet samenwerken met de MvNH, GMD en Staatsolie om ervoor te zorgen dat alle licentie-informatie vermeld in vereiste 2.3.b beschikbaar is voor alle extractieve licenties die in de periode actief zijn.
	Gerelateerde instanties: MSG/ MvNH
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

Tabel 95: Aanbeveling 7

Beschrijving: Om te voldoen aan de EITI-eis 2.4	Aanbevolen acties: Suriname moet het overheidsbeleid documenteren met betrekking tot openbaarmaking van contracten en licenties die de exploratie en exploitatie van olie, gas en mineralen regelen. Dit moet relevante wettelijke bepalingen, daadwerkelijke openbaarmakingspraktijken en eventuele geplande of lopende hervormingen omvatten. Een overzicht van de contracten en licenties die openbaar beschikbaar zijn, moet openbaar worden gemaakt in het publieke domein en een verwijzing of link bevatten naar de locatie waar deze zijn gepubliceerd. Suriname wordt aangemoedigd om de momenteel geldende PSC's te publiceren met relevante bijlagen, en een herziening uit te voeren van gepubliceerde mijnbouw- en oliecontracten, waarbij wordt gewaarborgd dat de gepubliceerde contracten beschikbaar zijn op een gecentraliseerde website die regelmatig bijgewerkt moet worden. In overeenstemming met vereiste 2.4.a is Suriname verplicht alle contracten en licenties bekend te maken die vanaf 1 januari 2021 zijn verleend, aangegaan of gewijzigd.
	Gerelateerde instanties: MSG/MvNH, Staatsoliemaatschappij
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Staatsolie Hydrocarbon Institute publiceert model PSC op zijn website. Ze maken de PCS niet openbaar.

Tabel 96: Aanbeveling 8

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 2.5 en het door de Raad goedgekeurde kader voor het beoordelen van de voortgang,	Aanbevolen acties: Suriname is verplicht uiterlijk 31 december 2021 de beneficial owners van alle bedrijven die een extractievergunning bezitten of aanvragen, bekend te maken. Om dit doel te bereiken, worden de volgende maatregelen aanbevolen: In overeenstemming met vereiste 2.5 en het door de Raad goedgekeurde kader voor het beoordelen van de voortgang, is Suriname verplicht de beneficial owners van alle bedrijven die exploitatievergunningen bezitten of aanvragen vóór 31 december 2021 bekend te maken. Om dit doel te bereiken, worden de volgende maatregelen aanbevolen: I. Suriname wordt verzocht een passende definitie te maken voor de termen "beneficial owner" en "politiek blootgestelde persoon". II. Van Suriname wordt verwacht dat zij alle bedrijven met olie-, gas- en mijnbouwlicenties zal verzoeken BO-informatie openbaar te maken en voldoende garanties te bieden voor databetrouwbaarheid. De overheid wordt aangemoedigd een openbaar register van uiteindelijke eigenaren op te stellen dat geïntegreerd kan worden in het handelsregister dat door de SCCI wordt beheerd. III. Suriname wordt aangemoedigd om van alle aanvragers van olie-, gas- en mijnbouwvergunningen te eisen hun beneficial owners te melden in de aanvraagfase. Een beoordeling van de volledigheid en betrouwbaarheid van deze informatie moet worden geïntegreerd in de vergunningsprocedures die door de MvNH en Staatsolie worden gevolgd. IV. Suriname wordt aangemoedigd om prioriteiten voor BO-openbaarmakingen te overeenkomen en op basis van deze prioriteiten inspanningen te plannen om deze gegevens te verkrijgen. Zo kan Suriname prioriteit geven aan openbaarmakingen door bepaalde soorten bedrijven die een bepaald type licentie bezitten of een bepaald product produceren vanwege risico's gerelateerd aan corruptie of belastingontduiking. Deze prioriteiten moeten de outreach-inspanningen naar bedrijven sturen en hen begeleiding bieden. V. Het wordt aanbevolen dat Suriname het model BO-declaratieformulier van EITI overweegt om ervoor te zorgen dat openbaarmakingen worden gepubliceerd in open dataformaat, vergelijkbaar en gemakkelijk te analyseren. VI. Suriname wil mogelijk ook BO-rapportages uitbreiden naar andere segmenten van de upstream extractieve waardeketen, bijvoorbeeld door het verzamelen en openbaar maken van BO-informatie van dienstverleners in de extractieve sector om het publieke debat te verbeteren
	Gerelateerde instanties: MSG/ alle kiesdistricten
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Definities en eigendomsdrempels zijn door MSG overeengekomen; maar er is geen juridisch of regelgevend kader dat publieke openbaarmaking verplicht stelt, en er zijn praktisch geen uitgebreide gegevens over beneficial ownership openbaar beschikbaar voor materiële bedrijven. Het systeem blijft afhankelijk van fysieke indiening bij de mijnbouwautoriteit (GMD) en is niet toegankelijk voor het publiek.

Tabel 97: Aanbeveling 9

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 2.6	Aanbevolen acties: Suriname moet ervoor zorgen dat een uitgebreid overzicht van Grassalco openbaar wordt gemaakt, inclusief een uitleg van de geldende regels en praktijken met betrekking tot de ingehouden winsten, herinvestering en financiering door derden van Grassalco. De overheid moet ook zorgen voor jaarlijkse openbaarmaking van een uitgebreide rekening van alle leningen of leningen die door de staat of Grassalco aan mijnbouw-, olie- en gasbedrijven worden verstrekt, in overeenstemming met vereiste 2.6.b. De voorwaarden van Staatsolies deelname aan de Merian Gold Mine moeten uitgebreid worden bekendgemaakt. Suriname moet verduidelijken of NV1 een overheidsbedrijf is en of het een materieel staatsbedrijf is.
	Gerelateerde instanties: Overheid
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

8.18.3. Inning van inkomsten

Tabel 98: Aanbeveling 10

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 4.1	Aanbevolen acties: Suriname moet aantonen dat alle materiële betalingen en inkomsten volledig worden geopenbaard door overheidsinstanties en extractieve bedrijven. Daarnaast moet Suriname garanderen dat materiële weglatingen worden bekendgemaakt en dat de niet-rapporterende entiteiten worden genoemd. Suriname moet beoordelen of goudexporteurs als materiële bedrijven moeten worden beschouwd vóór toekomstige EITI-rapportages.
	Gerelateerde instanties: Overheid en bedrijven
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

Tabel 99: Aanbeveling 11

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 4.2	Aanbevolen acties: De MSG moet overeenkomen of de verkoop van het staatsaandeel in de productie of andere in natura geïnde inkomsten materieel is. Suriname is verplicht de verkochte volumes en ontvangen inkomsten openbaar te maken, uitgesplitst per individuele onderneming en naar niveaus die overeenkomen met de rapportage van andere betalingen en inkomstenstromen. Rapportages kunnen ook de openbaarmakingen opsplitsen naar type product, prijs, markt en verkoopvolume. De MSG wordt aangemoedigd de IA de opdracht te geven de verkochte volumes en ontvangen inkomsten af te stemmen door de kopende bedrijven bij het rapportageproces te betrekken.
	Gerelateerde instanties: MSG/ IA
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

Tabel 100: Aanbeveling 12

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 4.5	Aanbevolen acties: Suriname moet ervoor zorgen dat het EITI-rapportageproces volledig materiële betalingen aan SOE's omvat van olie-, gas- en mijnbouwbedrijven, en overdrachten tussen SOE's en andere overheidsinstanties. In het bijzonder moet Suriname ervoor zorgen dat alle materiële dividenden die door SOE's zoals Staatsolie worden ontvangen van extractieve bedrijven zoals Surgold JV, volledig en betrouwbaar worden bekendgemaakt.
	<u>Gerelateerde instanties:</u> MSG/ IA
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

Tabel 101: Aanbeveling 13

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 4.9	Aanbevolen acties: Suriname moet ervoor zorgen dat toekomstige EITI-rapporten een duidelijke beoordeling van de IA bevatten over de volledigheid en betrouwbaarheid van de gegevens. De MSG moet duidelijk overeenkomen welke garanties door het MvFP moeten worden gegeven en later de naleving van de overeengekomen garantie beoordelen. De MSG wordt aangemoedigd het auditbeleid en de praktijk van het MvFP te documenteren.
	<u>Gerelateerde instanties:</u> MSG/IA
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

8.18.4. Sociale en economische uitgaven

Tabel 102: Aanbeveling 14

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 6.1	Aanbevolen acties: Suriname moet ervoor zorgen dat een duidelijke definitie van eventuele verplichte sociale uitgaven die wettelijk of contractmatig zijn voorgeschreven, openbaar wordt verstrekt en de relevantie van dergelijke uitgaven in de betreffende periode beoordelen. Suriname kan overwegen in hoeverre openbaarmaking van PSC's nodig zou zijn om een volledig overzicht te geven van alle verplichte sociale uitgaven in de oliesector. Suriname moet ervoor zorgen dat de openbare bekendmaking van verplichte sociale uitgaven wordt opgesplitst naar type betaling (onderscheid tussen contant en in natura) en begunstigde, waarbij de naam en functie van eventuele niet-gouvernementele (derde) begunstigden van verplichte sociale uitgaven worden verduidelijkt.
	Gerelateerde instanties: MvFP
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

Tabel 103: Aanbeveling 15

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 6.2	Aanbevolen acties: In overeenstemming met eis 6.2 moet Suriname een uitgebreide evaluatie uitvoeren van alle uitgaven die door extractieve SOE's worden gedaan en die als quasi-fiscale uitgaven kunnen worden beschouwd. Suriname zou een rapportageproces moeten ontwikkelen voor quasi-fiscale uitgaven met het oog op het bereiken van een niveau van transparantie dat in verhouding staat tot andere betalingen en inkomstenstromen.
	Gerelateerde instanties: MvFP en MvNH
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Geen vooruitgang

Tabel 104: Aanbeveling 16

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 6.3	Aanbevolen acties: Suriname moet het werk in de extractieve industrieën in absolute termen en als percentage van de totale werkgelegenheid bekendmaken. Gezien het belang van ambachtelijke mijnbouw voor de economie van Suriname, zou Suriname in toekomstige EITI-rapportages ook schattingen moeten geven van informele extractieve activiteiten, waaronder ambachtelijke en kleinschalige mijnbouw.
	Gerelateerde instanties: Overheid en bedrijven
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Beperkte voortgang

Tabel 105: Aanbeveling 17

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 7.3	Aanbevolen acties: Suriname is verplicht stappen te ondernemen om op de geleerde lessen te handelen met het oog op het versterken van de impact van EITI-implementatie op het beheer van natuurlijke hulpbronnen. In het bijzonder zou Suriname moeten overwegen haar procedures te verbeteren om de aanbevelingen uit EITI-rapportage te analyseren en op te volgen, met gebruik van instrumenten die in haar eigen ToRs zijn vastgesteld, zoals de subcommissies.
	Gerelateerde instanties: MSG met hulp van het SREITI-secretariaat
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Beperkte vooruitgang: er zijn enkele samenwerkingen gevoerd met belanghebbenden zoals de Centrale Bank van Suriname, de Kamer van Koophandel en OKGS. De Energieautoriteit Suriname zal ook betrokken zijn bij het EITI-proces om effectieve controle en vertegenwoordiging van de energiesector te waarborgen. Het eerste contact is al tot stand gebracht en verdere betrokkenheid zal in de toekomst worden versterkt.

Tabel 106: Aanbeveling 18

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 7.1	Aanbevolen acties: Suriname moet ervoor zorgen dat EITI-rapporten begrijpelijk, actief worden gepromoot, publiek toegankelijk zijn en bijdragen aan het publieke debat. Suriname moet zorgen voor tijdige communicatie van EITI-gegevens en bevindingen, evenals effectieve outreach naar belangrijke belanghebbenden. Outreach-evenementen moeten worden georganiseerd om bewustwording te verspreiden over en de dialoog over EITI-openbaarmakingen in het hele land te faciliteren. SREITI zou een open databeleid moeten hanteren en ervoor moeten zorgen dat EITI-data in open formaat beschikbaar is. Om de implementatie te versterken, kan de MSG overwegen een duidelijke SREITI-communicatiestrategie nauwer te koppelen aan het werkplan en kernboodschappen af te stemmen op sectorprioriteiten in plaats van op de implementatie van EITI in bredere zin. Suriname wordt aangemoedigd om creatieve manieren te verkennen om de bijdrage van de EITI aan het publieke debat te versterken en zich te betrekken bij de gemeenschappen in het binnenland waar extractieve activiteiten plaatsvinden. Het wordt aanbevolen dat Suriname de SREITI-website bijwerkt.
	Gerelateerde instanties: MSG
	Prioriteit: Hoog
	Huidige status: Beperkte voortgang: alle EITI-rapporten zijn openbaar toegankelijk. De Nederlandse versies van de rapporten zullen binnenkort op de website worden geplaatst.

Tabel 107: Aanbeveling 19

Beschrijving: In overeenstemming met EITI-vereiste 7.4	Aanbevolen acties: In overeenstemming met eis 7.4 is Suriname verplicht de resultaten en impact van de implementatie van EITI op het beheer van natuurlijke hulpbronnen te beoordelen. Suriname moet ervoor zorgen dat alle belanghebbenden kunnen deelnemen aan het opstellen van het jaarlijkse voortgangsrapport en de impact van de implementatie van EITI kunnen beoordelen. Belanghebbenden buiten de MSG moeten feedback kunnen geven op het EITI-proces en hun mening kunnen terugvinden in het jaarlijkse voortgangsrapport. De MSG moet ervoor zorgen dat er een beoordeling van de voortgang bij het bereiken van de in het werkplan vastgestelde doelstellingen wordt uitgevoerd, inclusief de impact en uitkomsten van de gestelde doelstellingen. De MSG kan er ook voor willen zorgen dat de APR, het actieplan van de MSG en andere managementinstrumenten worden gebruikt om in de jaarlijkse werkplannen te worden verwerkt. <u>Gerelateerde instanties:</u> MSG en alle constituenten Priority: High Huidige status: Beperkte voortgang: de MSG heeft de resultaten en impact van de implementatie van EITI beoordeeld en is bezig met het onderhouden van gesprekken met alle relevante belanghebbenden via workshops over EITI-onderwerpen.
--	--